



## 1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 8 mei 2019 een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten voor het realiseren van alle afrondende werkzaamheden inzake programma Marconi waaronder o.a. het realiseren van het strand met boulevard en de brug naar de hellingbaan op en nabij de primaire waterkering nabij het Baaisterhoofd te Delfzijl (zie figuur 1). De aangevraagde activiteiten hebben ten doel het recreatieve gebruik van de kustzone te Delfzijl te versterken.



Figuur 1: In het geel het te realiseren strand met boulevard, in het rood de brug en in het groen de hellingbaan



De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/036257 en omvat de volgende stukken:

- [OLO] Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5149179;
- [InVra Plus] Memo watervergunning Marconi, kenmerk 7357, d.d. 31-1-2020;
- [Koers 2022] Overzicht Marconi recreatief, tek.nr. P460-01-09-BS-T01-01, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Situatie boulevard en strand westelijke deel, tek.nr. P460-05-09-BS-T01-02, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Situatie boulevard en strand oostelijke deel, tek.nr. P460-05-09-BS-T01-03, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Dwarsprof A t/m J, tek.nr. P460-05-09-BS-T01-04, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Dwarsprof K t/m R, tek.nr. P460-05-09-BS-T01-05, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Boulevard en strand, Details, tek.nr. P460-05-09-BS-T01-06, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Situatie verbinding stad-strand, tek.nr. P460-06-09-BS-T01-07, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Dwarsprofielen details tek.nr. P460-06-09-BS-T01-08, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Dwarsprofielen grondwerk en details podium, tek.nr. P460-06-09-BS-T01-09, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Situatie schanskorven en details, tek.nr. P460-06-09-BS-T01-10, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Situatie fundering brug, tek.nr. P460-06-09-BS-T02-11, R0, d.d. 1-5-2020;
- [Koers 2022] Funderingsconstructie brug: dwarsprofielen en details, tek.nr. P460-06-09-BS-T02-12, d.d. 1-5-2020;
- [J.N. van Santen] DO-berekening fundatie brug, doc.nr. 2019-010, d.d. 24-06-2019;
- [Geoconsult Noord] Geotechnisch Advies Aansluiting Brug Strand Delfzijl, pr.nr. 69062, d.d. 23-1-2020.

## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).



*De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:*

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

### **3. Overwegingen en besluit**

#### **3.1 Overwegingen**

*Overwegende;*

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in een primaire waterkering;
- dat het strand en de boulevard boven op de bestaande bekleding van de waterkering worden aangelegd waarbij de bestaande bekleding niet wordt aangetast en te allen tijde zijn functie behoudt zodat de het strand, de boulevard en de objecten zoals bankjes, afvalbakken en schanskorven die op de boulevard worden aangebracht, geen negatief effect hebben op de bekleding van de waterkering;
- dat voornoemde zaken eveneens geen negatief effect hebben op het overige functioneren van de waterkering;
- dat de voorbelasting van de hellingbaan reeds is vergund en dat bij het uitvoeren van de afrondende werkzaamheden verder geen impact op de waterkering wordt verwacht;
- dat het waterschap al in een vroeg stadium is betrokken bij het ontwerp van de brug en dat deze zodanig is geconstrueerd dat deze naar verwachting geen negatief effect heeft op het functioneren van de waterkering;
- dat voor het inhijzen van de brug, de weg tijdelijk gestremd moet worden maar dat dit omwille van de bereikbaarheid niet gebeurt als de nabij gelegen coupure moet worden gesloten;
- dat het Loodsmonument weer wordt teruggeplaatst, dat dit op staal wordt gefundeerd en daarbij geen negatief effect op het functioneren van de waterkering wordt verwacht;
- dat de trap richting toiletgebouwtje wordt uitgevoerd overeenkomstig de recent vergunde nabij gelegen trappen voor het Eemshotel;
- dat het toeristische overstap punt (TOP) op dusdanig grote afstand van de waterkering wordt ingericht dat daarbij geen effecten op de waterkering zijn te verwachten;
- dat een trap op het binnentalud nabij de spoorwegovergang en ook het podium op het strand geen onderdeel uitmaken van deze vergunning maar dat dit nog nader wordt uitgewerkt waarvoor later aanvullend een vergunningaanvraag zal worden gedaan;
- dat alle werkzaamheden waarbij grondroeringen plaatsvinden, vóór aanvang van het stormseizoen zijn afgerond en dat daarna alleen nog werkzaamheden boven het maaiveld / boven de bekleding van de waterkering worden uitgevoerd die nauwelijks effect hebben op het functioneren van de waterkering;
- dat alle aangebrachte werken in beheer en onderhoud van de vergunninghouder komen en het waterschap alleen de 'groene' delen van de kering zal beheren, uitgezonderd enkele, als gevolg van de vergunde werken, lastig te beheren delen die door de vergunninghouder zullen worden beheert;
- dat is overeengekomen dat afspraken over het beheer van de waterkering nader worden vastgelegd in een EBO-document;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.



Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het realiseren van alle afrondende werkzaamheden inzake programma Marconi waaronder o.a. aanleg van het strand met boulevard en de brug naar de hellingbaan. De werkzaamheden vinden plaats op en nabij de primaire waterkering nabij het Baaisterhoofd te Delfzijl.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken en de daarin gegeven adviezen te worden opgevolgd.

## **4. Voorschriften**

### 4.1 Algemene Voorschriften

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl)
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

#### *Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.





4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

#### *Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

#### *Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

#### *Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

### 4.2 Bijzondere voorschriften

#### *Algemeen*

1. De vergunninghouder voorkomt dat het waterkerende vermogen van de waterkering in het geding komt. Hij zorgt dat de hoogte en stabiliteit van de waterkering tijdens de uitvoering en na het gereedkomen van het werk voortdurend zijn gewaarborgd.
2. Werkzaamheden waarbij grondroeringen plaatsvinden vinden niet plaats binnen het stormseizoen, lopende van 1 oktober tot 1 april daarop volgend.
3. Afwijkingen in uitvoering, maatvoering, constructies en/of werkwijze dienen vooraf met het waterschap te worden overlegd.
4. Tijdens en na het uitvoeren van de activiteit mag de afwatering van de waterkering niet belemmerd worden.
5. De grondwaterspanning mag niet ontoelaatbaar toenemen door verhoging van de stand van het grondwater of door overdruk in het grondwater.
6. Bouwmateriaal en -materieel mag niet worden opgeslagen op de waterkering.

#### *Werkplan en fundatie*

7. Uiterlijk 4 weken voor aanvang van het werk dient via [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl) een werkplan te worden ingediend voor realisatie van de brug met daarin onder meer het aanbrengen van voorbelasting en damwanden. Deze werkzaamheden mogen niet eerder aanvangen dan dat het waterschap hiervoor schriftelijk akkoord heeft gegeven.
8. Werken dienen zodanig gefundeerd te worden dat geen onaanvaardbare zetting op kan treden.
9. Fundaties dienen bestand te zijn tegen negatieve kleef en horizontale gronddruk.

#### *Ontgravingen in de waterkering*

11. Ontgravingen worden tot een minimum beperkt.
12. Vrijkomende grond wordt in de oorspronkelijke laagopbouw en in lagen van maximaal 0,3 meter teruggebracht, die elk mechanisch worden verdicht tot minimaal 94% van de oorspronkelijke verdichting.
13. Holle ruimten in de waterkering worden voorkomen.



14. Een tekort aan materialen, zoals grond, wordt aangevuld door hetzelfde materiaal van tenminste gelijke kwaliteit.
15. Het profiel van de waterkering wordt afgewerkt zodat het aansluit op het profiel aan weerszijden van de ontgraving.
16. Na het aanvullen van ontgravingen in wordt de bekleding in de oorspronkelijke staat hersteld.
17. In geval van grasbekleding, wordt de grasmatt hersteld door het (terug)leggen en aandrukken van graszoden gevolgd door het afstrooien met kruimelaarde of, bij gebrek aan graszoden, wordt ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel.
18. In geval van grasbekleding, wordt een geschikt weefseldoek of een ander adequaat product aangebracht op het werkterrein, als tussen 1 oktober en 1 april de grasmatt zich naar het oordeel van het waterschap in slechte staat bevindt.
19. Direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot een jaar na afronding van de activiteit, wordt het maaiveld in de oorspronkelijke staat hersteld.

#### *Voorschriften ten aanzien van het beheer van de waterkering*

20. De vergunninghouder maakt tijdig een afspraak met het waterschap om het beheer van de waterkering ter plaatse van de vergunde werken nader te bespreken. Gemaakte afspraken worden aansluitend door de vergunninghouder vastgelegd in een EBO-document.
21. De vergunninghouder zorgt ervoor dat ter plaatse een gezonde grasmatt zal ontstaan en overlegt met het waterschap welke maatregelen hiervoor moeten worden uitgevoerd. Aanwijzingen van het waterschap dienen te worden opgevolgd..

## **5. Mededelingen**

### **I. Informatie en bezwaar**

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 17 juli 2020 tot en met 26 augustus 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.



### **Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?**

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website [www.noorderzijlvest.nl/bezwaar](http://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar) U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## **II. Overige mededelingen**

### **Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.



Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

### **Inspanningsverplichting**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

### **Rechtsopvolging**

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

## **6. Ondertekening**

Groningen, 16 juli 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid