

Nummer: 20UTP00144

De manager vergunningen, toezicht en handhaving, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 20 december 2019, ingekomen op 20 december 2019 geregistreerd onder zaaknummer WBD19-09533.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het wijzigen van de vergunning met besluitnummer 19UTP01146.
2. Deze vergunning is verleend voor het aanleggen, hebben en onderhouden van kabels ter hoogte van de Zuidelijke Randweg.
3. Het verzoek betreft het aanpassen van de voorschriften met betrekking tot het uitvoeren in het gesloten seizoen.
4. De reden van de aanvraag voor de wijziging is de noodzaak van een snelle aansluiting van de installatie. In een bij de aanvraag gevoegde memo heeft de aanvrager deze noodzaak verder uitgewerkt.

Wetgeving

5. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 16 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
13. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
14. Het doel van beleidsregel 16 (kabels en leidingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van kabels en leidingen in het waterstaatswerk en beschermingszones van een waterkering is het voornamelijk van belang dat de waterkerende functie van de waterkering is gegarandeerd. Kabels en leidingen (waaronder drainage) zijn een potentieel risico voor de stabiliteit en de veiligheid van de waterkering.

Algemene toetsingscriteria waterkeringen

15. De werkzaamheden vinden plaats op twee locaties in het waterstaatswerk, in de beschermingszone A en in de beschermingszone B van de primaire waterkering.
16. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
17. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
18. Het verzoek voor het wijzigen van de aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van de werkzaamheden binnen het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april).
19. In het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april) worden handelingen in en nabij een primaire of regionale waterkering niet of beperkt toegestaan. De uitvoering van deze werkzaamheden in het gesloten seizoen kan worden toegestaan omdat er bij de uitvoering voldoende maatregelen worden genomen om de risico's van werken in het gesloten seizoen te compenseren.

Aanleggen van kabels kruisend met een primaire waterkering

20. Het tracé van de kabels kruist de primaire waterkering tweemaal. De waterkering is ter plaatse van de dijkkruisingen overgedimensioneerd (zgn. "kattenrug") om kruisingen van kabels en leidingen met de waterkering mogelijk te maken buiten het leggerprofiel en boven maatgevend hoog water (MHW).
21. De kabels kruisen de waterkering boven het Maatgevend Hoog Water (MHW), om die reden zijn mitigerende maatregelen niet nodig.
22. De waterkering heeft een hoog voorland en de waterkering heeft ter plaatse van de dijkkruisingen een zodanige breedte en hoogte dat de aanleg van de kabels niet leidt tot instabiliteit of een open verbinding met het buitendijks gelegen water.
23. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
24. Tegen het verlenen van de wijzigingsvergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

De vergunning met besluitnummer 19UTP01146, verleend aan

en zijn

rechtverkrijgenden, als volgt te wijzigen:

I Overwegingen

Onderstaande overwegingen vervallen:

- 20 De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april).

En worden vervangen door onderstaande overwegingen:

- 20 In het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april) worden handelingen in en nabij een primaire of regionale waterkering niet of beperkt toegestaan. De uitvoering van deze werkzaamheden in het gesloten seizoen kan worden toegestaan omdat er bij de uitvoering voldoende maatregelen worden genomen om de risico's van werken in het gesloten seizoen te compenseren.

III Bijzondere voorschriften

Onderstaande bijzondere voorschriften worden toegevoegd:

9. Werken in gesloten seizoen

- 9.1. De werkzaamheden mogen in deze uitzonderlijke situatie binnen het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) voor waterkeringen worden uitgevoerd, onder de volgende voorwaarden:
- De werkzaamheden worden niet uitgevoerd ten tijde van verhoogde waterstanden of te verwachten hoge waterstanden op het Hollands Diep. De vergunninghouder neemt twee dagen voorafgaand aan de werkzaamheden hiervoor contact op met de frontoffice van het waterschap via telefoonnummer 076 564 10 00.
 - De vergunninghouder verstrekt aan de frontoffice van het waterschap de telefoonnummers van opdrachtgever en aannemer, waarop deze in geval van calamiteiten altijd bereikbaar zijn.
 - In de weekenden en/of met feestdagen is de waterkering geheel gesloten (alle ontgravingen zijn gedicht).
 - De vergunninghouder heeft materiaal van voldoende kwaliteit ter beschikking om de ontgraving in noodsituaties onmiddellijk te dichten.
 - De werkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat er geen open verbinding is of kan ontstaan tussen de binnendijkse- en buitendijkse zijde van de waterkering.
 - Indien een grasmat aanwezig is, levert de vergunninghouder een erosiebestendige grasmat op na beëindiging van de werkzaamheden. Indien de grasmat niet voldoende erosiebestendig kan worden opgeleverd, dient op aanzegging van het waterschap, een winterkrammat te worden aangebracht. In het volgende groeiseizoen moet de krammat worden weggenomen en de grasmat alsnog worden hersteld. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is, wordt gebruik gemaakt van graszaad type natuurdijk II (30 kg/ha).
 - In het belang van een goed waterbeheer kan het noodzakelijk zijn dat, op aanzegging van het waterschap, de vergunninghouder de werkzaamheden tijdelijk moet staken en de ontgraving onmiddellijk moet dichten. De werkzaamheden mogen worden hervat nadat het waterschap dit kenbaar heeft gemaakt.

Breda, 23 januari 2020
Namens het dagelijks bestuur,
Manager vergunningen, toezicht en handhaving

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.