

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5608705

Heutink Primair Onderwijs B.V.

[REDACTED]
Postbus 242
7460 AE RIJSSEN

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15.07.2020	2020/0198856	div		

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte [REDACTED]

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 20 november 2019¹ ontvangen. De aanvraag betreft het bouwen en het in werking hebben van een bedrijf dat educatieve materialen levert aan de Anders Celsiusstraat in Nijverdal. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning² voor het bouwen en het in werking hebben van een bedrijf dat educatieve materialen levert aan de Anders Celsiusstraat in Nijverdal te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- AERIUS Calculator verschilberekening realisatiefase, rekenjaar 2020, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk RVgGvgk51aE5 (bijlage 3);
- AERIUS Calculator verschilberekening realisatiefase, rekenjaar 2021, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk Rim25inHjDGe (bijlage 4);
- AERIUS Calculator verschilberekening gebruiksfase, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk RteJX5Ch2jet (bijlage 5);
- plattegrondtekening kadastrale situatie, tekeningnr. OW-2019-070-v1, d.d. 9 april 2019, ons kenmerk 2020/0157810 (bijlage 6);
- plattegrondtekening situatie, projectnr. 1912, bladnr. T01, d.d. 1 mei 2020, ons kenmerk 2020/0157795 (bijlage 7);
- projectomschrijving d.d. 29 mei 2020, ref. nr. 200450_B_PVDH_0164 (bijlage 8).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

¹ EDO-kenmerk 2019/0362743

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven. Indien er een verschil is tussen de aanvraag en de voorschriften dan zijn de voorschriften bepalend.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** AERIUS-verschilberekening realisatiefase, rekenjaar 2020, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk RVgGvgk51aE5;
- Bijlage 4** AERIUS-verschilberekening, realisatiefase, rekenjaar 2021, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk Rim25inHjDGe;
- Bijlage 5** AERIUS-verschilberekening gebruiksfase, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk RteJX5Ch2jet;
- Bijlage 6** plattegrondtekening kadastrale situatie, tekeningnr. OW-2019-070-v1, d.d. 9 april 2019;
- Bijlage 7** plattegrondtekening situatie, projectnr. 1912, bladnr. T01, d.d. 1 mei 2020;
- Bijlage 8** projectomschrijving d.d. 29 mei 2020.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hellendoorn;
- BBD Bouwmanagement, de [REDACTED]

³ Belastingverordening Overijssel

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geef u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Gedurende de 'gebruiksfase' mag de stikstofemissie niet hoger zijn dan:

Aangevraagde activiteiten:

AERIUS-kenmerk RteJX5Ch2jet Bronnummer	Soort bron	Gemiddeld aantal/etmaal	Emissie NOx kg/jaar
1	Licht verkeer	50	3,62
2	Licht verkeer	250	10,01
3	Vrachtauto diesel 3,5-10 ton GVW -Euro 5	50	32,82
Totaal			46,45

2. Gedurende de 'aanlegfase' mag de stikstofemissie niet hoger zijn dan:

Aangevraagde activiteiten, rekenjaar 2020:

AERIUS-kenmerk RVgGvgk51aE5 Bronnummer	Soort bron	Gemiddeld aantal/jaar	Emissie NOx kg/jaar
1	Div. mobiele werktuigen ⁴	-	41,83
2	Bouwverkeer: - licht - middelzwaar vrachtverkeer - zwaar vrachtverkeer	1.500 230 840	<1 <1 1,48 subtotaal 1,94
Totaal			43,77

⁴ Zie tabel 1 in bijlage 8 (projectbeschrijving)

Aangevraagde activiteiten, rekenjaar 2021:

AERIUS- kenmerk Rim25inHjDGe Bronnummer	Soort bron	Gemiddeld aantal/jaar	Emissie NOx kg/jaar
1	Div. mobiele werktuigen ⁵	-	37,46
2	Bouwverkeer: - licht - middelzwaar vrachtverkeer - zwaar vrachtverkeer	1.500 700 780	<1 <1 1,35 subtotaal 2,27
Totaal			39,73

3. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

⁵ Zie tabel 2 in bijlage 8 (projectbeschrijving)

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Vergunningaanvraag	8
A1.1	Projectomschrijving	8
A1.2	Periode	8
A1.3	Onderliggende documenten	8
A1.4	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	9
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	9
A5	Vergunningplicht	9
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	9
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	9
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	9
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	10
B1.3	Toetsing aan overige vereisten	10
B1.4	Eindconclusie toetsing	10
C	SLOTCONCLUSIE	10
	Bijlage 3 – AERIUS verschilberekening, d.d. 29 mei 2020, met kenmerk RVgGvgk51aE5	11
	Bijlage 4 – AERIUS verschilberekening, d.d. 29 mei 2020, met kenmerk Rim25inHjDGe	12
	Bijlage 5 – AERIUS verschilberekening, d.d. 29 mei 2020, met kenmerk RteJX5Ch2jet	13
	Bijlage 6 – plattegrondtekening kadastrale situatie, tekeningnr. OW-2019-070-v1, d.d. 9 april 2019	14
	Bijlage 7 – plattegrondtekening situatie, projectnr. 1912, bladnr. T01, d.d. 1 mei 2020	15

Bijlage 8 – projectomschrijving d.d. 29 mei 2020

16

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. De aanvraag betreft het bouwen en het in werking hebben van een bedrijf dat educatieve materialen levert aan Anders Celsiusstraat in Nijverdal. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de toestemming op basis van het bestemmingsplan en de meststoffenregelgeving om mest aan te wenden op de percelen waarop het bedrijfsgebouw zal worden gerealiseerd. Voor de emissie in de referentiesituatie is uitgegaan van de hoogste aanwendingsnorm van de meest recentste jaren 2018 en 2019.

Het project omvat een aanlegfase (realisatiefase) en een gebruiksfase. In de realisatiefase zal stikstofemissie afkomstig zijn van verkeer en diverse mobiele bronnen voor de bouw. Tijdens de gebruiksfase zal stikstofemissie afkomstig zijn van verkeer. Het te bouwen pand wordt gasloos uitgevoerd.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving d.d. 29 mei 2020;
- tekening kadastrale situatie;
- situatietekening;
- tekeningen bebouwing;
- berekening AERIUS uitgangssituatie (mestaanwending), d.d. 29 mei 2020, kenmerk Rt2HUp4aEqUq;
- AERIUS verschilberekening realisatiefase, rekenjaar 2020, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk RVgGvgk51aE5;
- AERIUS verschilberekening realisatiefase, rekenjaar 2021, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk Rim25inHjDGe;
- AERIUS verschilberekening gebruiksfase, d.d. 29 mei 2020 met kenmerk RteJX5Ch2jet.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 29 mei 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0157786.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁷ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die niet op het grondgebied van provincie Overijssel liggen. Om vergunning te verlenen is geen overeenstemming met Gedeputeerde Staten van andere provincies noodzakelijk.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hellendoorn gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Het bouwen van het pand en het gebruik daarvan heeft invloed op het Natura 2000-gebied Wierdense Veld. Door de uitstoot van stikstofoxiden is er een depositie van NOx. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van het betrokken gebied zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

⁷ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Uw bedrijf heeft uitsluitend invloed op een beschermd gebied dat is aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

De referentiesituatie wordt bepaald door de aanwending van mest op de percelen waarop zal worden gebouwd. Wij hebben vastgesteld dat voor de relevante referentiedatum (op grond van het bestemmingsplan) mestaanwending al was toegestaan.

Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie⁸ blijkt tevens dat de mogelijkheid voor mestaanwending feitelijk nog aanwezig is. Voor de emissie in de referentiesituatie is uitgegaan van de hoogste aanwendingsnorm van de meest recentste jaren 2018 en 2019. In deze jaren is de hoeveelheid stikstof (170 kg N per hectare) lager dan in jaren vóór 2018 (230 kg N per hectare). De percelen waren in die jaren grasland. De hoeveelheid stikstof per hectare is omgerekend naar stikstofemissie als gevolg van mestaanwending met behulp van een zodenbemester. Dit resulteert in een emissie van 24,7 kg/NH₃ per ha.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekeningen met AERIUS Calculator⁹ blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiesituatie.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan in de referentiesituatie. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.4 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het bouwen en het in werking hebben van een bedrijf dat educatieve materialen levert aan de Anders Celsiusstraat in Nijverdal te verlenen.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

⁸ Luchtfoto Atlas van Overijssel

⁹ AERIUS-kenmerken RVgGvgk51aE5, Rim25inHjDGe en RteJX5Ch2jet

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 – AERIUS verschilberekening, d.d. 29 mei 2020, met kenmerk RVgGvgk51aE5

Aanlegfase 2020

**Bijlage 4 – AERIUS verschilberekening, d.d. 29 mei 2020, met kenmerk Rim25inHjDGe
Aanlegfase 2021**

Bijlage 5 – AERIUS verschilberekening, d.d. 29 mei 2020, met kenmerk RteJX5Ch2jet

Gebruiksfase

Bijlage 6 – plattegrondtekening kadastrale situatie, tekeningnr. OW-2019-070-v1, d.d. 9 april 2019

Bijlage 7 – plattegrondtekening situatie, projectnr. 1912, bladnr. T01, d.d. 1 mei 2020

Bijlage 8 – projectomschrijving d.d. 29 mei 2020