

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Stichting Natuurdiaroma Holterberg (Natuurmuseum Holterberg)

t.a.v. [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

[REDACTED]

telefoon [REDACTED]

[REDACTED]@overijssel.nl

Zaaknummer 5714070

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15-07-2020	2020/0124351			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [REDACTED]

U heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 4 februari 2020<sup>2</sup> ontvangen. Op 10 maart 2020 hebt u uw aanvraag gewijzigd<sup>3</sup>. De ontheffing is op deze gewijzigde aanvraag gebaseerd. De aanvraag is gedaan voor het in bezit hebben of het in bezit verkrijgen van (delen van) beschermde dieren in verband met de functie als museum. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>4</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verboden om:

- vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, als bedoeld in artikel 3.2, lid 1 van de Wnb, onder u te hebben en te vervoeren. Het gaat hierbij om dode vogels of om gemakkelijk herkenbare delen daarvan, of uit deze vogels verkregen producten. De ontheffing geldt alleen voor vogels waarvan niet kan worden aangetoond dat dit doden niet overeenkomstig (bij of krachtens) de Wnb-regelgeving is gedaan.<sup>5</sup>
- dode dieren van Europese soorten, genoemd in bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, bedoeld in artikel 3.6, lid 1 van de Wnb, onder u te hebben en te vervoeren. Het gaat hierbij om dode dieren behorende tot zoogdier-, reptiel- en insectensoorten. Onder dieren wordt tevens verstaan delen van dieren en uit voornoemde soorten verkregen producten met uitzondering van eieren<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.3, eerste lid, 3.8 en eerste lid Wnb

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2020/0042609

<sup>3</sup> EDO-kenmerk 2020/0079048

<sup>4</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid Wnb

<sup>5</sup> Als het prepareren is gebeurd onder de vrijstellingsregeling van artikel 3.18 en de vogel is gemerkt dan geldt voor het vervoer van deze geprepareerde en gemerkte vogel dit verbod niet en is ook geen ontheffing volgens artikel 3.3. Wnb nodig. Echter, als het gaat om wilde vogels die zijn geprepareerd zonder vrijstelling en/of geen merkteken dan vallen het vervoer van deze vogels wel onder het verbod en is en is een ontheffing voor het vervoer nodig (artikel 3.3. Wnb).

<sup>6</sup> Art. 1.1 lid 2 Wnb

Deze ontheffing heeft betrekking op in bezit hebben of het in bezit verkrijgen van (delen van) beschermde dieren in verband met de functie als museum. Het museum is gevestigd aan de Holterbergweg 12, te Holten.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en geldt voor onbepaalde tijd.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/ delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1:

- De aanvraag van 4 februari 2020, en de aanvullingen van 10 maart 2020 en de bijbehorende stukken te weten:
  - Statuten Stichting Natuurdiorama Holterberg, 6 februari 2014.
  - Vogelvergunning F, FEF 04/2/9 april 1998
  - Ontheffing Flora en faunawet (eieren), FF/75A/2016/033 28 juli 2016
  - Brief aanvullende informatie, 10 maart 2020

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

### **Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

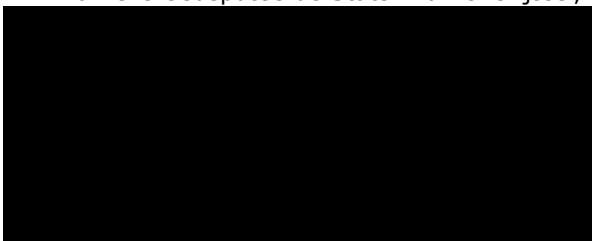
### **Leges**

U bent geen leges verschuldigd<sup>7</sup> op basis van de op uw aanvraag van toepassing zijnde categorie 7.6.5 'in verband met handelingen in het kader van wetenschappelijk onderzoek, onderwijs en re-populatie voor niet commerciële doeleinden'. In onze legesverordening is voor dit soort handelingen een uitzondering gemaakt.

### **Vragen**

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2020-000659 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

Bijlage 1            **Voorschriften**  
Bijlage 2            **Overwegingen bij het besluit**

---

<sup>7</sup> Belastingverordening Overijssel

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Rijssen-Holten.

### **Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

### **Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

### **Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

### **Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## **BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT**

### ***Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag***

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0124351). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### **Algemeen**

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met het Overijssel Loket.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

### **Toevoegingen aan collectie**

3. Als ontheffinghouder gebruik maakt van deze ontheffing door een verzameling van een derde toe te voegen aan de collectie, gelden de volgende voorwaarden:
  - verzamelingen worden uitsluitend als gift toegevoegd aan de collectie. Alleen onkosten die direct met de gift samenhangen (zoals vervoer) mogen worden vergoed;
  - de historie van de verzamelingen wordt bij het opnemen in de collectie zo goed mogelijk beschreven;
  - Vanaf het moment van opnemen in de collectie van het museum, zijn de stukken traceerbaar. Stukken moeten daarvoor individueel herkenbaar zijn (markering) en de gegevens moeten in het logboek worden opgenomen.

### **Logboek**

4. De ontheffinghouder dient een logboek bij te houden waarin de verkregen stukken(dode dieren of delen van vogels of uit vogels verkregen producten) worden geregistreerd. In dit overzicht dient de soort, de Latijnse naam, herkomst, wijze van verkrijgen, aantallen en eventuele bijzonderheden vermeld te worden.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	6
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	6
	<b>A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	6
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	6
	<b>A2.1 Overeenstemming andere provincie</b>	6
	<b>A2.2 Adviesverzoek aan gemeente</b>	6
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	6
	<b>A3.1 Wettelijke regels</b>	6
	<b>A3.2 Provinciaal beleid</b>	6
<b>B</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	7
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	7
	<b>B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten</b>	7
	<b>B1.2 Doel van het project</b>	7
	<b>B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	7
	<b>B1.4 Periode</b>	7
	<b>B1.5 Onderliggende documenten</b>	7
	<b>B1.6 Aanvullende gegevens</b>	8
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	8
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	8
	<b>C1.1 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>	8
	<b>C1.2 Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	8
	<b>C1.3 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b>	8
	<b>C1.4 Wettelijk belang van het project</b>	9
	<b>C1.5 Toetsing aan overige vereisten</b>	9
	<b>C1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	9
<b>D</b>	<b>Slotconclusie</b>	9

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Rijssen-Holten gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>9</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>10</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

---

<sup>8</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>11</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>12</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

## **B WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **B1.1 Omschrijving van de activiteiten**

Natuurmuseum (Natuurdiorama) Holterberg is in 1938 opgericht en beheert een collectie natuurhistorische objecten, waaronder opgezette en anderszins geprepareerde dieren en delen ervan, eieren<sup>13</sup>, nesten. Regelmatig worden aan het museum schenkingen gedaan (legaten / oude verzamelingen) die aan de collectie worden toegevoegd. Daarnaast worden objecten aangehouden speciaal voor tentoonstellingsdoeleinden.

Objecten uit de collectie worden gebruikt voor:

- Tentoonstellingen, zowel permanent als tijdelijk
- Educatieve doeleinden
- Incidenteel bruiklenen aan andere instellingen die tentoonstellingen over natuur organiseren

De activiteiten vinden het gehele jaar plaats.

#### **B1.2 Doel van de activiteiten**

Het in stand houden, openstellen en exploiteren van het museum en haar collectie en het bijdragen aan natuureducatie in het algemeen en het verspreiden van natuurhistorische, biologische, ecologische bio-sociologische, dieranatomische en diergeografische kennis over het gebied op en rond de Holterberg en Nationaal Park de Sallandse Heuvelrug in het bijzonder, en wat hiermee rechtstreeks of zijdelings verband houdt.

#### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan van het verbod om beschermde Europese diersoorten uit de klassen *Aves*, *Mammalia*, *Reptiles* en *Insecta* als bedoeld in artikel 3.2, eerste lid (soorten uit de vogelrichtlijn) en artikel 3.6 (soorten vallen bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn), eerste lid van de Wnb onder u te hebben of te vervoeren.

#### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd, in ieder geval zolang het museum bestaat.

#### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Statuten Stichting Natuurdiorama Holterberg, 6 februari 2014.
- Legitimatie aanvrager
- Vogelvergunning F, FEF 04/2/9 april 1998
- Ontheffing Flora en faunawet (eieren), FF/75A/2016/033 28 juli 2016
- Brief aanvullende informatie, 10 maart 2020

<sup>11</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>12</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

<sup>13</sup> Aanvrager beschikt over een ontheffing voor eieren op basis van de Flora en faunawet.

## **B1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 4 februari 2020 ontvangen. Op 14 februari 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 10 maart 2020 ontvangen.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

#### **C1.1 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Voor een groot deel betreft het een bestaande collectie. In sommige gevallen worden kleinere verzamelingen van particulieren (vaak bij overlijden of verhuizen van de eigenaar) of instellingen (bv. scholen) aan het museum aangeboden ter opname in de collectie. Bij deze oude collecties is het mogelijk dat bij dergelijke verzamelingen niet de daarbij noodzakelijke merktekens bij de geprepareerde dieren aanwezig zijn. Dit kan veroorzaakt worden door de ouderdom van de collectie, wijzigingen in de regels gedurende de levensduur of het verwijderen van merktekens. De oorzaak en of bij de invulling van de verzameling geheel volgens de (toenmalige) regels is gehandeld, is daarbij vaak niet meer te herleiden.

De ontheffing is alleen gericht op het bezit (in het museum of uitgeleend aan andere tentoonstellingen) en het vervoer van (delen van) beschermde dieren van en naar het museum. Het betreft geen ontheffing die gericht is op het onttrekken van dieren uit de natuur. Hierdoor is er geen beïnvloeding van de gunstige staat van instandhouding.

Wij zijn van oordeel dat oude verzamelingen kunnen worden toegevoegd aan de collectie, ook als merktekens niet volledig zijn en de historie niet volledig traceerbaar. Wij stellen daarbij de volgende voorwaarden:

- verzamelingen worden uitsluitend als gift toegevoegd aan de collectie. Alleen onkosten zoals vervoer e.d. mogen wel worden vergoed.
- de historie van de verzamelingen wordt bij het opnemen in de collectie zo goed mogelijk beschreven, en
- vanaf het moment van opnemen in de collectie van het museum, moeten de stukken wel traceerbaar zijn. Stukken moeten daarvoor individueel gemarkeerd of genummerd zijn en de gegevens moeten in het logboek worden opgenomen.

#### **C1.2 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen activiteiten ten behoeve van educatie en onderwijs leiden tot het in bezit hebben van (delen van) beschermde diersoorten. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.2 lid 6 en artikel 3.6 lid 2 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

Voor het in bezit hebben van dode nationaal beschermde soorten is geen ontheffing noodzakelijk. Ook is geen ontheffing noodzakelijk voor het in bezit hebben van geprepareerde vogels die vallen onder de vrijstellingsregeling (artikel 3.18 Wnb).

#### **C1.3 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Wij zijn van oordeel dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Een belangrijk deel van de bezoekers bestaat uit leerlingen van scholen. Geprepareerde dieren hebben belangrijke voordelen in educatie doordat alleen dan de ware grootte duidelijk is, dat stekels, vleugels en veren van verschillende soorten verschillend aanvoelen en dat verschillen in gevoel ook verschillen in het veld kunnen verklaren.



#### **C1.4 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van onderzoek of onderwijs.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het natuurmuseum beheert een collectie natuurhistorische objecten. Educatie is een doel van het museum dat is opgenomen in haar statuten.

#### **C1.5 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>14</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>15</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

Op dit moment beschikt het museum nog over een ontheffing voor het tentoonstellen voor eieren. Wij wijzen u erop dat de geldigheidsduur van deze ontheffing per 21 juli 2021 afloopt. Indien u eieren wilt blijven tentoonstellen, moet op tijd een verlenging van deze ontheffing worden aangevraagd.

#### **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om (delen van) beschermde dieren in bezit te mogen hebben en te vervoeren ten behoeve van educatie, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>14</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>15</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb