

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499 [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5775562

[REDACTED]
Bremmelstraat 13
8131 PK WIJHE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
10.07.2020	2020/0182194	2	27 maart 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming - huismus

Geachte [REDACTED]

De [REDACTED] van het adviesbureau Eelerwoude heeft, namens u, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 27 maart 2020² ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege het slopen van gebouwen en herbouw van een woning aan de Bremmelstraat 13 te Wijhe. In deze brief informeren wij u over ons besluit.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de herinrichting van het erf aan de Bremmelstraat 13 te Wijhe, waarbij meerdere schuren worden gesloopt en een nieuwe woning wordt gebouwd. Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 27 maart 2025.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0096643

³ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor ons besluit bedragen:


Artikel code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.1	In behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing als bedoeld 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb, die uitsluitend ziet op het belang van één particuliere aanvrager en niet ziet op het realiseren van een infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling	€ 654,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-001398 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 **Voorschriften**
Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Olst - Wijhe;
- [REDACTED] van het adviesbureau Eelerwoude.

⁵ https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Overijssel/37873/CVDR37873_16.html

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0182194). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden (zoals het ongeschikt maken van het nest van de huismus conform voorschrift 7) informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer vaeze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0182194).
Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telnr. 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Soortspecifiek

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode en winterperiode van de huismus. De voortplantingsperiode loopt globaal van maart tot en met augustus. Aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen ook kwetsbare perioden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
6. Minimaal drie maanden voorafgaand aan de sloop van de gebouwen waarin de nesten van de huismussen aanwezig zijn, plaatst u minimaal acht houten nestkasten voor de huismus (van Vivara) in de kapschuur onder begeleiding van een ecologische deskundige.
7. U dient er zorg voor te dragen dat de daken van de nieuwe woningen rondom geschikt worden gemaakt als nestplaats voor de huismus. Dit doet u door onder de derde rij pannen vogelschroot te plaatsen, zodat de eerste twee rijen gebruikt kunnen worden als nestplaats.

Overige zaken

8. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
9. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
	A2.3 Relevante overige besluiten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels	7
	A3.2 Provinciaal beleid	7
	A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	9
	B1.2 Doel van het project	10
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
	B1.4 Periode	10
	B1.5 Onderliggende documenten	10
	B1.6 Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	14
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
	C1.5 Wettelijk belang van het project	14
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	14
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	14
C2	Adviezen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	C2.1 Bespreking van adviezen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
D	Slotconclusie	14

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en meer specifiek in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk: ¹²

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹³ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soort genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹² De lijst met jaarrond te beschermen nesten is te vinden op: <https://www.overijssel.nl/loket/vergunning/milieu-natuur/wet-3/>

¹³ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied wordt omgeven door agrarische percelen met boerderijen. Het agrarische gebied heeft een vrij open karakter. Het perceel wordt omsloten door graslandpercelen en een singel met opgaand groen als bomenrijen en houtwallen.

Het plangebied betreft het gehele bebouwde perceel. Op dit perceel staat een woonboerderij en diverse opstallen zoals diverse opslagruimtes, kapschuur en een tweetal koeienstallen. Een deel van het perceel is verhard met klinkers en gestort beton. Een klein deel is in gebruik als een gecultiveerde, intensief onderhouden siertuin met enkele grotere bomen.

De initiatiefnemer is voornemens het erf aan de Bremmelstraat 13 te Wijhe her in te richten. Er worden twee koeienschuren, drie opslagruimtes en een meststalo gesloopt. Tevens wordt een nieuwe woning gerealiseerd. Op de onderstaande afbeelding zijn de te verwijderen gebouwen met rood aangegeven. De huidige bedrijfsvoering (veehouderij) wordt gestaakt op het erf.



Plangebied met in rood de te verwijderen gebouwen

De opslag van het kuilvoer en mais worden ook verwijderd, dit omdat er geen vee meer aanwezig is na de sloop. Het woonhuis, de kapschuur en de beplanting op het erf blijven behouden.

Eindbeeld

Aan de zuidzijde van het erf wordt, ter hoogte van de nieuwe woning, de singel doorgezet met inheemse opgaande beplanting, horend bij een droog wintereiken- beukenbos. Deze singel neemt de nieuwe woning uit het zicht vanaf de Bremmelerstraat en beschermt de woning tegen wind. Langs de oprit worden fruit- en nootbomen aangeplant tot aan de achterzijde van het erf. Daarnaast wordt langs de oprit een haag aangeplant. Aan de west- en noordzijde van het erf wordt nieuwe singelbeplanting aangebracht. Hierdoor wordt een groot deel van de bestaande kapschuur uit het zicht genomen.

De entree van het erf wordt aan beide zijden gemarkeerd door een nieuwe haag. De hoogte van de haag wordt maximaal 1,5 meter. De haag omzoomd het gezamenlijke deel van het erf en vormt tevens de

afscheiding voor beide woningen. De haag bestaat uit veldesdoorn en heeft een lengte van 130 meter. De veldesdoorn wordt in een dubbele rij aangeplant. Hierdoor krijgt de haag een robuuste en gesloten vorm. Aan de west- en noordzijde van de kapschuur zal een singel van 4 meter breed worden aangeplant. Hierbij worden diverse soorten bosplantsoen gebruikt. De soorten worden aangeplant in groepen van 5-7 stuks. Hiermee wordt voorkomen dat plantsoorten elkaar weg concurreren. De plantafstand tussen de soorten betreft 1,50x1,50 meter. In het midden van de singel worden enkele boomvormers aangeplant.



Inrichtingsschets toekomstige situatie

De uitvoering van het plan is gepland over een tijdsbestek van circa 2 jaar en na verkrijgen van de benodigde vergunningen.

B1.2 Doel van het project

Doel is om verschillende overbodige bedrijfsgebouwen te slopen en een woning te bouwen. Het bedrijf wordt qua bestemming omgezet van een kalvermestbedrijf naar een kleinschalig agrarisch bedrijf.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan het verbod om de nesten van de huismus opzettelijk weg te nemen¹⁴.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 27 maart 2020 tot en met 27 maart 2025.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quickscan flora- en fauna, Bremmelerstraat 13 te Wijhe, Otte Groen Advies, pnr. 18149, 2018;
- Machtigingsformulier 10 december 2019;
- Aanvullende notitie Bremmelerstraat 13, pnr. 8903, 2019;
- Projectplan Wet natuurbescherming, Functieverandering Bremmelstraat 13, Wijhe, pnr. 8903, 2019;

¹⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb.

- Aanvullend huismussenonderzoek, Bremmelerstraat 13 te Wijhe, pnr. 1939, 2019;
- Provincie Overijssel, Formulier Aanvraagformulier Wet Natuurbescherming 2017, 27-03-2020.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 27 maart 2020 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

'Quickscan flora en fauna Bremmelerstraat 13 te Wijhe'

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Quickscan flora en fauna Bremmelerstraat 13 te Wijhe' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op: Een bronnen- en literatuuronderzoek in combinatie met een veldbezoek op 22 november 2018.

Tijdens het veldbezoek is vastgesteld dat het dak van de koeienstallen geschikt zijn als nest- en verblijfplaats voor huismussen. In de bebouwing zijn sporen van huismussen aangetroffen. De omgeving van het pand biedt een geschikt habitat voor deze soort.

'Aanvullend huismusonderzoek Bremmelerstraat 13 te Wijhe'

Op 30 april 2019 is een 'Aanvullende notitie Bremelerstraat 13' door Otte Groenadvies geschreven. Aanvullend onderzoek is uitgevoerd om de aanwezigheid van nesten en rustplaatsen en functioneel leefgebied van huismus binnen het plangebied vast te stellen, overeenkomstig de condities en methodiek Kennisdocument Huismus (*Passer domesticus*) versie 1.0, BIJ12 juli 2017.

Op 4 april en 16 april 2019 zijn veldonderzoeken op en om de planlocatie uitgevoerd. Beide keren werden op de planlocatie 8 tot tien huismussen foeragerend aangetroffen. Ook werden vier nesten aangetroffen.



Afbeelding: Rood nestlocaties huismussen

Essentieel functioneel leefgebied bevindt zich in een straal van 60 meter tot deze nesten. Hier bevindt zich uitstekend huismussen habitat in de vorm van jaarrond groene hagen, zanderige tuinperken en waterplaatsen. In de omgeving zijn in de nabij gelegen bebouwingen meerdere huismussen gezien en

gehoord. In de houtsingel aan de westzijde van de planlocatie zijn groenblijvende hagen en bomen aanwezig die veelvuldig werden gebruikt en beiden beschutting en toevluchtmogelijkheden voor deze soort. De directe omgeving van de nesten/van de planlocatie bestaat uit agrarische percelen. In een verderop gelegen bebouwing ca. 170 tot 400 meter van de planlocatie waren eveneens meerdere huismussen actief.

Essentiële functionele leefomgeving is binnen het plangebied aanwezig in de vorm van diverse zandplekjes, voedselaanbod vanuit de koeienschuren en watervoorzieningen. De houtsingel is een onderdeel van het functionele leefgebied van de huismussen.

Door de functiewijziging binnen het bedrijf zal het voedselaanbod sterk verminderen, waardoor de huismussen op andere locaties moeten gaan foerageren. Met de voorgenomen ontwikkeling, de sloop van de stallen, zullen nestplaatsen verdwijnen. In de bebouwing van agrarische bedrijven en woningen in de directe omgeving, zijn tijdens elk onderzoeksmoment meerdere huismussen aangetroffen. Uit het zorgvuldigheidsprincipe en effecten op verblijfplaatsen te beperken moet tijdens de werkzaamheden tijdelijke compensatie worden aangebracht. De nieuwe woning dient van vaste compensatie te moeten worden voorzien.

'Aanvullende notitie Bremelerstraat 13'

Op 27 november 2019 is een 'Aanvullende notitie Bremelerstraat 13' door Eelerwoude geschreven. Dit is een actualisering van de quickscan. Deze aanvullende notitie is opgesteld, omdat in juni 2019 de lijst met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn, door de provincie is gewijzigd. Naar aanleiding hiervan is een aanvullend veldbezoek uitgevoerd om te kijken of dit leidt tot wijziging van de conclusies die in de quickscan in 2018 zijn uitgevoerd. Op 21 november 2019 is een veldbezoek uitgevoerd. Tijdens het veldbezoek zijn huismussen aangetroffen in de te slopen koeienschuur. Naar deze soort is in 2019 nader onderzoek gedaan waaruit bleek dat zich 4 broedparen in deze schuur bevinden. Ten aanzien van huismus zijn negatieve effecten niet uit te sluiten met de sloop van de veeschuur.

'Projectplan Wet natuurbescherming Functieverandering Bremmelstraat 13, Wijhe'

Op 12 november 2019 is een 'Projectplan Wet natuurbescherming Functieverandering Bremmelstraat 13, Wijhe' door Eelerwoude geschreven.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloop van een schuur gaan 4 nesten van de huismus verloren. De sloopwerkzaamheden vinden buiten het broedseizoen van de huismus plaats.¹⁵ De verstoring door de sloop vindt gedurende een relatief korte periode plaats.

De groep huismussen maakt onderdeel uit van een uitgebreid regionaal netwerk van broedparen. Ook in de aangrenzende erven zijn eveneens nesten en foerageergebied aanwezig. Tijdens de werkzaamheden blijven dan ook voldoende alternatieve (tijdelijke) verblijfplaatsen en leefgebied in het plangebied en de directe omgeving aanwezig.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden er 8 tijdelijke nestkasten in de directe omgeving van het plangebied opgehangen. Dit gebeurt in de buurt van de huidige verblijfplaatsen, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Er worden 8 houten van Vivara nestkasten (<https://www.vivara.nl/>) opgehangen in de kapschuur aan de noordzijde van het perceel. Door deze in de open kapschuur te hangen, hangen ze buiten de invloed van weersomstandigheden en op korte afstand van geschikt foerageergebied.

De groenvoorziening op het perceel wordt niet verwijderd. In de directe omgeving van de huismuskasten is en blijft voldoende dekking, voedsel en water.

De kasten voor huismus zullen ruim voor de aanvang van de werkzaamheden worden opgehangen.¹⁶ De locatie van de kasten wordt bepaald in overleg met de begeleidende ecooloog (geschikte plekken in de kapschuur). Daarmee wordt gegarandeerd dat de nestkasten op een goede locatie worden opgehangen.

¹⁵ Het broedseizoen van de huismus loopt van maart t/m augustus

¹⁶ Minimaal drie maanden voor de start van de werkzaamheden moeten de nestkasten aanwezig zijn, om de vogels te laten wennen aan de nieuwe voorzieningen

De genoemde kasten worden gemakkelijk in gebruik genomen en zijn al zeer vaak door het adviesbureau succesvol toegepast. Het monitoren van de effectiviteit van de maatregel is daarom niet noodzakelijk.

Nadat de werkzaamheden zijn afgerond, worden nieuwe permanente verblijfplaatsen gerealiseerd huismus. Vogelschroot wordt onder de nieuwe te bouwen woning onder de derde rij pannen geplaatst, hierdoor is de ruimte onder de eerste twee rijen dakpannen beschikbaar als broedlocatie voor huismus. Dit wordt over het gehele dak toegepast.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende.

Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werkzaamheden worden buiten de kwetsbare perioden van de huismus uitgevoerd (voortplantingsperiode loopt van maart t/m augustus);
- Er worden acht tijdelijke nestkasten opgehangen in de kapschuur. Er wordt gebruikgemaakt van nestkasttype voor de huismus van Vivara. Het plaatsen van de kasten vindt onder begeleiding van ecooloog, met inachtneming van de voorschriften uit het kennisdocument van de huismus. Dit doet u minimaal drie maanden voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden;
- onder de nieuwe te bouwen woning wordt pas onder de derde rij pannen vogelschroot geplaatst.

In de nieuwe situatie worden weer verblijfplaatsen voor de huismus aangeboden op het erf. Dit vindt plaats voorafgaand aan de eerstvolgende broedperiode. De huismus is flexibel in allerlei opzichten. Ze kunnen zich binnen enkele dagen aanpassen aan veranderde omstandigheden. Verwacht wordt dan ook dat de huismus in de nieuwe situatie, in de volgende broedperiode, gewoon weer op het erf gaat broeden. Het effect is dus van beperkte duur, gedurende één broedseizoen.

Daarnaast worden als tijdelijke maatregelen ook huismuskasten opgehangen, een goed en bruikbaar alternatief. Na afloop van de werkzaamheden zijn op de huidige locatie weer verblijfplaatsen beschikbaar voor de huismus. Effecten op de populatie zijn dan ook niet te verwachten en daarmee komt de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar.

Tijdens de werkzaamheden blijven voedsel, dekking, begroeiing, en voor de huismus ook zand en water, in het plangebied aanwezig. Dit wordt niet aangetast. Daarmee blijft het leefgebied aanwezig. Ook in de directe omgeving van het complex zijn voldoende alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van andere erven.

De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de soort. Er worden geen negatieve effecten op de populatie verwacht. Intensieve monitoring van de effecten van de maatregelen wordt dan ook niet nodig geacht.

In de toekomstige situatie blijft het regionaal netwerk van broedparen gehandhaafd, dit doordat er kasten worden opgehangen en ook permanente voorzieningen worden getroffen. Vogelschroot wordt onder de nieuwe te bouwen woning onder de derde rij pannen geplaatst, hierdoor is de ruimte onder de eerste twee rijen dakpannen beschikbaar als broedlocatie voor huismus. Dit wordt over het gehele dak toegepast. Dit betreffen in aantal genoeg alternatieven om de huidige aantallen en functies te kunnen handhaven.

De huismus is flexibel in allerlei opzichten. Ze kunnen zich binnen enkele dagen aanpassen aan veranderde omstandigheden. Verwacht wordt dan ook dat de huismus in de nieuwe situatie zich kan handhaven op het erf, zeker na het nemen van de inrichtingsmaatregelen (meer groen) en het aanbieden van tijdelijke en permanente voorzieningen.

De functionaliteit van de vervangende verblijfplaatsen komt dan ook overeen met de functionaliteit van de mogelijk te verdwijnen verblijfplaatsen. De kwaliteit en kwantiteit verandert hier niet in. Verwacht wordt dan ook dat de gunstige staat van instandhouding van de huismus voldoende gegarandeerd blijft.

¹⁷ Hoofdstuk 11 en Bijlage 1 van het bij de aanvraag gevoegde projectplan van 12 november 2019

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het slopen van gebouwen aan de Bremmelstraat 13, Wijhe leiden tot het beschadigen en vernielen van nesten van de huismus. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, tweede lid uit de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De huidige bedrijfsvoering (veehouderij) wordt gestaakt. De te slopen stal waarin de huismusnesten aanwezig zijn heeft zijn functie verloren. Ook de overige gebouwen hebben hun functie in het kader van een veehouderij verloren. De functie veehouderij verandert in wonen.

Bij het behouden van de te slopen gebouwen is het niet mogelijk om de nieuw te bouwen woning op het perceel te realiseren.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden en het aanbieden van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de huismus, wordt afdoende rekening gehouden met deze soort. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige huismussen.

Omdat de werkzaamheden niet op een andere locatie of andere wijze uitgevoerd kunnen worden is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

De nieuw te bouwen woningen zal geïsoleerd zijn volgens de huidige wettelijke eisen en worden voorzien van ventilatie waardoor vocht en tocht in huis voorkomen wordt. De energielasten worden daarmee verlaagd en het binnenklimaat is sterk verbeterd, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan de volksgezondheid. Een betere isolatie van de woningen bespaart het verbruik van energie en vermindert dus het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen die een bedrage leveren aan het broeikas effect. Bij het verdwijnen van de veehouderij zullen schadelijke emissies van ammoniak en fijnstof verdwijnen. De afname van emissies van schadelijke stoffen levert ook een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en de volksgezondheid.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om een nestplaats van de huismus opzettelijk te beschadigen en vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb