



- 6 JULI 2020

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

6 juli 2020

Commissie Samenleving

22 juni 2020

Afdeling en opsteller

SMV/J. van der Beek/0578-699494 j.vander.beek@heerde.nl

Portefeuille

H.J. Berkhoff

Programma

Samenleving

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

6.

Onderwerp

Vaststellen Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2020

De raad besluit om:

de Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2020 vast te stellen.

Inleiding

De verordening leerlingenvervoer biedt ouders/verzorgers de mogelijkheid om onder voorwaarden voor hun kind een tegemoetkoming in de kosten voor het vervoer naar school aan te vragen. Hierbij zijn er verschillende varianten. Een daarvan is het zelf vervoeren tegen een onkostenvergoeding. Daarbij zijn een vastgestelde inkomensgrens en een draagkrachtafhankelijke bijdrage, criteria die bepalen of er sprake is van een eigen bijdrage in de vervoerskosten.

Beoogd effect

Een rechtmatig kader waarop de hoogte van de bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer van leerlingen naar school wordt gebaseerd.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Wet op het primair onderwijs

Wet op de expertisecentra

Wet op het voortgezet onderwijs

Wet op het passend onderwijs

Eerdere besluitvorming en kaders

Raadsbesluit d.d. 15 december 2015 tot vaststelling Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2016

Argumenten

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2016 regelt in artikel 14 het drempelbedrag waarboven bekostiging plaatsvindt als de kosten van het vervoer van die leerling de kosten van het openbaar vervoer tussen de woning en de dichtstbijzijnde toegankelijke school te boven gaan. In artikel 15 is de hoogte van de inkomensafhankelijke bijdrage geregeld.

In de huidige verordening is dit geregeld op basis van het uitgangsjaar 2015, waarbij vermeld is dat deze bedragen jaarlijks geïndexeerd worden. De VNG geeft jaarlijks zowel die inkomensgrens als de hoogte van de draagkrachtafhankelijke bijdrage aan. Om onduidelijkheid over de geldende hoogte

van het drempelbedrag en de inkomensafhankelijke bijdrage te voorkomen is het raadzaam in de verordening te verwijzen naar de bedragen die de VNG jaarlijks bekendmaakt.

In de verordening is de bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer (de kilometervergoeding) gebaseerd op de Reisregeling Binnenland. Deze regeling is per 1 januari 2020 komen te vervallen. De VNG heeft naar aanleiding daarvan bedragen voorgesteld voor het leerlingenvervoer 2020-2021. De artikelen 13 en 19 moeten worden aangepast aan dit voorstel. De wijziging heeft geen (financiële) consequenties voor de ouder/verzorger die al een beschikking tot toekenning ontvangen. Ook voor toekenning van deze voorziening op nieuwe aanvragen verandert er niets. De hoogte van de vergoeding blijft gelijk aan de huidige vergoeding, namelijk € 0,37 per kilometer voor de auto en € 0,09 voor de fiets. De bedragen worden uitgekeerd voor de kilometers die de leerling aflegt.

De volgende artikelen worden als volgt gewijzigd:

Artikel 13. Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer

1. Indien aanspraak bestaat op een vervoersvoorziening, kan het college de ouders op aanvraag toestaan een of meer leerlingen zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, bekostigt het college aan de ouders die een leerling zelf vervoeren, dan wel laten vervoeren:
 - a. een bedrag op basis van de kosten van het openbaar vervoer, indien aanspraak zou bestaan op bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer, behoudens het bepaalde in het vijfde lid; of
 - b. een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de auto, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd, indien aanspraak zou bestaan op een voorziening in de vorm van aangepast vervoer, behoudens het bepaalde in het vierde lid.
3. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, bekostigt het college aan de ouders die meer dan een leerling tegelijk zelf vervoeren, dan wel laten vervoeren, een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de auto afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd, behoudens het bepaalde in het vierde lid.
4. Aan de ouders die een of meer leerlingen laten vervoeren door andere ouders die van gemeentewege voor het vervoer van een of meer leerlingen bekostiging ontvangen, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd, wordt door het college geen bekostiging verstrekt.
5. Indien aanspraak bestaat op een vervoersvoorziening en het college desgewenst toestaat, dan wel van oordeel is, dat de leerling gebruik kan maken van het vervoer per fiets, bekostigt het college aan de ouders een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de fiets, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd.

Artikel 14. Drempelbedrag

1. Aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs, zoals bedoeld in de Wet op het primair onderwijs bezoekt, van wie het inkomen tezamen meer bedraagt dan de inkomensgrens, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd, wordt slechts bekostiging verstrekt voor zover de kosten van het vervoer van die leerling de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 10 bepaalde afstand te boven gaan.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, per leerling per schooljaar een eigen bijdrage die gelijk is aan de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 10 bepaalde afstand, indien het inkomen van de ouders meer bedraagt dan de inkomensgrens,

afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd.

3. De kosten voor openbaar vervoer, genoemd in het eerste en tweede lid, betreffen de kosten van openbaar vervoer die bij gebruik van de OV-chipkaart of een andere binnen de gemeente geldende OV-betaalmogelijkheid voor de in artikel 10 bepaalde afstand redelijkerwijs zouden worden gemaakt, ongeacht de aanwezigheid van openbaar vervoer of het daadwerkelijk gebruik ervan. Bij het bepalen van de kosten wordt rekening gehouden met de kortingen die voor de leerling binnen het systeem kunnen gelden.
4. De inkomensgrens genoemd in het eerste en tweede lid, wordt met ingang van 1 januari 2020 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 450,-. Het aangepaste bedrag wordt jaarlijks door de VNG bekendgemaakt.
5. Deze bepaling is niet van toepassing op leerlingen die wegens hun structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege een zodanige handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Artikel 15. Financiële draagkracht

1. Indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs (zoals bedoeld in de Wet op het primair onderwijs) meer dan 20 km bedraagt, wordt de vastgestelde bekostiging verminderd met een van de financiële draagkracht van de ouders afhankelijk bedrag.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, en de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, betalen de ouders een van de financiële draagkracht afhankelijke bijdrage tot ten hoogste het bedrag van de kosten van het vervoer.
3. De hoogte van het bedrag als bedoeld in het eerste lid en de bijdrage als bedoeld in het tweede lid worden berekend per gezin en zijn afhankelijk van de hoogte van het inkomen van de ouders. De hoogte wordt afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd.
4. De inkomensgrenzen, genoemd in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2020 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 500,-.
5. De bedragen van de eigen bijdrage, bedoeld in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2020 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het consumentenprijsindexcijfer vervoersdiensten in het voorgaande jaar heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van daaraan voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 5,-.
6. Deze bepaling is niet van toepassing op leerlingen die wegens hun structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege een zodanige handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.
7. Het drempelbedrag zoals beschreven in artikel 14 en de van draagkracht afhankelijke bijdrage kunnen beiden van toepassing zijn op een leerling. De van draagkracht afhankelijke bijdrage kan dan ook bovenop het drempelbedrag in rekening worden gebracht.

Artikel 19. Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer

1. Indien aanspraak bestaat op een vervoersvoorziening, kan het college de ouders op aanvraag toestaan een of meer leerlingen zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, bekostigt het college aan de ouders die een leerling zelf vervoeren, dan wel laten vervoeren:

- a. een bedrag op basis van de kosten van het openbaar vervoer, indien aanspraak zou bestaan op bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer, behoudens het bepaalde in het vijfde lid; of
 - b. een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de auto, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd, indien aanspraak zou bestaan op een voorziening in de vorm van aangepast vervoer, behoudens het bepaalde in het vierde lid.
3. Indien toestemming ingevolge het eerste lid aan de ouders is verleend, bekostigt het college aan de ouders die meer dan een leerling tegelijk zelf vervoeren, dan wel laten vervoeren, een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de auto afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer, behoudens het bepaalde in het vierde lid.
4. Aan de ouders die een of meer leerlingen laten vervoeren door andere ouders die van gemeentewege voor het vervoer van een of meer leerlingen bekostiging ontvangen, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd, wordt door het college geen bekostiging verstrekt.
5. Indien aanspraak bestaat op een vervoersvoorziening en het college desgewenst toestaat, dan wel van oordeel is, dat de leerling gebruik kan maken van het vervoer per fiets, bekostigt het college aan de ouders een bedrag op basis van een kilometervergoeding voor de fiets, afgeleid van de VNG bedragen leerlingenvervoer die gelden voor de periode waarvoor de voorziening is aangevraagd.

Kanttekeningen

De VNG werkt momenteel aan een nieuwe modelverordening. De modelverordening krijgt een handreiking, die creatieve oplossingen en voorbeelden aanreikt voor het omgaan met de complexiteit in het leerlingenvervoer, die er sinds de invoering van Passend Onderwijs en de decentralisatie Jeugdzorg is. De handreiking wordt voorzien van een stappenplan, die gemeenten kan helpen om deze strategische processen op te pakken. Deze is echter nog niet gepubliceerd. Vanwege de aanvraagperiode voor het nieuwe schooljaar is het nodig om de verordening van de gemeente Heerde nu al aan te passen. Op deze wijze kunnen de besluiten op de aanvragen op een rechtmatige manier worden genomen.

Daarnaast wordt gekeken of afstemming in de plaatselijke verordeningen kan plaatsvinden met de overige 5 gemeenten die deelnemen in PlusOV voor wat betreft het leerlingenvervoer.

De verordening is niet voorgelegd is aan de Adviesraad Sociaal Domein. Dit, omdat er geen beleidswijziging wordt voorgesteld, maar alleen een technische wijziging wordt doorgevoerd.

Geld

De kosten die gemoeid zijn met dit vervoer, worden geboekt onder de post leerlingenvervoer.

Leerlingenvervoer is een open einde regeling. Dit betekent, dat de gemeente voor alle leerlingen die op basis van de verordening recht hebben op vervoer dit vervoer moet bekostigen.

Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening bekendgemaakt en gepubliceerd.

Inclusiviteit

Het leerlingenvervoer is erop gericht dat alle kinderen vervoerd kunnen worden naar school, waarbij de doelgroep vooral die kinderen betreft die naar het, vaak verder weg gehuisveste, passend onderwijs gaan.

Cittaslow

n.v.t.

Inkoop en SROI

Voor de uitvoering van het vervoer worden daar waar nodig, de inkoopvoorwaarden van de gemeente en SROI gehanteerd.

Uitvoering

De verordening wordt na vaststelling door de gemeenteraad bekendgemaakt en gepubliceerd middels plaatsing op de DROP en treedt de dag na bekendmaking in werking.

Bij de toekenning van een vervoersvoorziening voor het schooljaar 2020-2021 wordt hiermee rekening gehouden.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 9 juni 2020

Het college van Heerde

mr. J.A. Koops-Scheele

B. van Zuthem

, burgemeester

, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit vaststellen Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2020
2. Toelichting op Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2020

Ter inzage:

Geen.