




Mariënborg 75
6511 PS Nijmegen
Telefoon 024-7517700
E-mail info@odrn.nl

Postadres
Postbus 1603
6501 BP Nijmegen



Datum
9 juli 2020

Onderwerp
Gedoogbeslissing

Adres
Van Voordenpark 15 te Zaltbommel

Ons kenmerk
OD60 /
W.Z19.103340.09 /
D200594437
Datum uw brief

Contactpersoon

Telefoonnummer

Geachte directie,

Aanleiding/aanvraag

U heeft ons op 30 juni 2020, aangepast op 6 juli 2020, een gedoogverzoek gedateerd op 1 juli 2020 gestuurd om te vragen of het mogelijk is, alvorens de daartoe aangevraagde omgevingsvergunning verleend is, de volgende activiteiten uit te voeren: start met het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten voor de projecten voor koelwater, ventilatie. Concreet behelst dit de start van grondwerk en funderingen. Wij hebben besloten om uw verzoek in te willigen.

Vergunningssituatie

U heeft op 12 mei 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning tweede fase gedaan voor de navolgende werkzaamheden: het plaatsen van 3 PGS-15 kluizen; plaatsen RTO-installatie; plaatsen luchtbehandelingsinstallatie (ruimte ventilatie hal 1, 2 en 3) en plaatsen koelinstallatie GWR met bijbehorende leidingbrug.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor), op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor.

Het betreft een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Wij zijn voornemens om de gevraagde omgevingsvergunning tweede fase (kenmerk W.Z19.103340.05) te verlenen. Het verlenen van de omgevingsvergunning tweede fase heeft betrekking op de activiteit "het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)". Daartoe is een ontwerpbesluit opgesteld dat vanaf 1 juli 2020 ter inzage ligt.

Gedoogverzoek

In uw gedoogverzoek heeft u verzocht zo spoedig mogelijk te mogen starten met de grondwerkzaamheden en de fundering voor de nieuwe activiteiten die deze omgevingsvergunning mogelijk maakt.

In uw gedoogverzoek heeft u aangegeven dat Sachem al voor 2020 is begonnen met ontwerpen en plannen van de voorzieningen en installaties die nodig zijn voor de projecten het plaatsen van drie PGS-15 kluizen; plaatsen RTO-installatie; plaatsen luchtbehandelingsinstallatie (ruimte ventilatie hal 1, 2 en 3) en plaatsen koelinstallatie GWR met bijbehorende leidingbrug. De complexiteit om deze drie projecten gezamenlijk uit te voeren met slechts een korte productiestilstand maakt dat de aannemer een strakke planning heeft die gericht is op een geplande productiestop eind dit jaar. Om dit te halen, is het nodig om voor de bouwvakvakantie te starten met grondwerk en funderingen. Indien gewacht moet worden op de vergunning, komt de planning van Sachem om te stoppen met grondwateronttrekking voor het einde van de begunstigingstermijn in gevaar.

Overtreding

De voorgelegde gedoogsituatie houdt in dat u artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) overtreedt, namelijk dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning te bouwen.

U beschikt formeel gezien immers nog niet over de aangevraagde omgevingsvergunning. In verband met de procedureel verplichte ter inzage legging van de ontwerpvergunning is er evenwel uitzicht op vergunningverlening en legalisatie.

Gedogen wil zeggen dat er niet handhavend wordt opgetreden tegen een formeel gezien nog niet bij omgevingsvergunning gereguleerde activiteit. In dit geval gaat het om grondwerkzaamheden en het starten met funderingen aanleggen.

Beoordelingskader

Het gedoogverzoek is behandeld als een aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht om een besluit tot gedogen in de zin van de 'Beleidsregels gedogen Gelderland 2018'.

Het gedoogverzoek is beoordeeld met inachtneming van het gedoogbeleid en de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er sprake is van een illegale situatie dient daar - in opdracht van de wetgever en op basis van vaste jurisprudentie - in principe handhavend tegen op te worden getreden. Daar kan alleen van afgeweken worden als er sprake is van een concreet zicht op legalisatie of als er sprake is van bijzondere omstandigheden die maken dat (tijdelijk) van handhavend optreden dient te worden afgezien (gedogen).

Verzocht is om de start van de bouwwerkzaamheden te gedogen, totdat de vergunning is verleend. Met gedogen wordt bedoeld dat bewust en schriftelijk wordt besloten dat er tijdelijk en eventueel onder voorwaarden niet handhavend wordt opgetreden. Daarbij geldt dat het gedogen slechts in uitzonderingsgevallen én onder zorgvuldige belangenafweging kan plaatsvinden.

Gevolgde procedure

Wij hebben vastgesteld dat de onderbouwing van het gedoogverzoek, ook gelet op hetgeen ons ambtshalve bekend is over de inrichting, voldoet aan de eisen die het gedoogbeleid stelt aan de onderbouwing van gedoogverzoeken. Wij hebben het gedoogverzoek daarom in behandeling genomen.

Beoordeling verzoek en belangenafweging

Op grond van ons gedoogbeleid kan gedogen in uitzonderingsgevallen aanvaardbaar zijn. Daarbij zijn situaties beschreven waarin gedogen aan de orde kan zijn. De overgang naar een nieuwe vergunning is één van die situaties. Zeker als redelijkerwijs verwacht mag worden dat daarmee de overtreding spoedig wordt gelegaliseerd.

In dit geval is hiervan sprake. Sachem is bezig met het realiseren van de voorzieningen en installaties die nodig zijn voor het plaatsen van drie PGS-15 kluizen; plaatsen RTO-installatie; plaatsen luchtbehandelingsinstallatie (ruimte ventilatie hal 1, 2 en 3) en plaatsen koelinstallatie GWR met bijbehorende leidingbrug. Zonder gedoogbesluit lopen de werkzaamheden vertraging op, waardoor ook de termijn van het stoppen van de grondwateronttrekking in gevaar komt. Daarom heeft Sachem groot belang bij dit verzoek.

Sachem heeft veiligheidsmaatregelen getroffen om dit proces veilig uit te voeren. Er zijn geen nadelige gevolgen of gevaren voor de omgeving te gevolge van deze activiteiten.

Mede vanwege de huidige sociaal en economisch onzekere periode waarin we verkeren, menen wij dat het, daar waar dat zonder nadelige gevolgen mogelijk is, wenselijk is ondernemingen als Sachem welwillend tegemoet te treden.

Conclusie

In deze situatie is gedogen aanvaardbaar. Er wordt voldaan aan de in artikel 4 van de Beleidsregels gedogen Gelderland 2018 beschreven omstandigheden.

U heeft verzocht om een gedoogperiode met ingang van 13 juli 2020 tot verlening van de vergunning. Wij bepalen dat de termijn van gedogen geldt tot de inwerkingtreding van de aangevraagde en ter inzage liggende omgevingsvergunning.

Aangezien de door u aangevraagde activiteiten in het gedoogverzoek niet tot negatieve gevolgen leiden en u deze periode slechts gebruikt voor voorbereidende grondwerkzaamheden en het leggen van funderingen menen wij dat het gedogen van deze activiteiten aanvaardbaar is.

Handhaven op de beschreven overtreding, staat niet in redelijke verhouding tot de belangen die met de activiteiten van Sachem gemoeid zijn.

Beslissing

Gelet op het voorgaande en alle betrokken belangen afwegend, besluiten wij af te zien van handhaving tegen de overtreding van artikel 2.1, lid 1 onder a, van de Wabo (het zonder omgevingsvergunning bouwen van een bouwwerk).

Voorwaarden

Aan deze beschikking besluit verbinden wij de volgende voorwaarden:

1. Deze beschikking zal worden ingetrokken op het moment dat wordt vastgesteld dat één of meer van de hierin gestelde voorwaarden door u worden overtreden. Vervolgens kunnen wij alsnog besluiten handhavend op te treden.
2. Deze beschikking verliest automatisch zijn rechtskracht na de inwerkingtreding van de aangevraagde en ter inzage liggende omgevingsvergunning. Mocht deze thans onzekere termijn onredelijk lang duren dan behouden we ons het recht voor om dit besluit in te trekken en alsnog handhavend op te treden.
3. Deze beschikking geldt alleen voor de specifieke hierboven omschreven overtredingen en nadrukkelijk niet voor andere mogelijke overtredingen van (wettelijke) voorschriften.
4. Bij de te gedogen activiteiten gelden de 'Voorschriften' zoals die in de aangevraagde en de vanaf 1 juli 2020 ter inzage liggende omgevingsvergunning (W.Z19.103340.05) zijn opgenomen, met uitzondering van de voorschriften met betrekking tot de constructie. De gegevens voor de constructie dienen namelijk twee weken voor aanvang ter goedkeuring te worden ingediend.
5. De beschreven activiteiten geschieden voor uw eigen rekening en risico.

6. Deze beschikking zal worden gepubliceerd. Het is in theorie mogelijk dat derden-belanghebbenden in rechte tegen de beoogde gedoogsituatie ageren.

7. Dat één specifieke overtreding gedoogd wordt, betekent nadrukkelijk niet dat andere overtredingen door ons of andere handhavingsinstanties eveneens worden gedoogd.

8. Wij zullen de door ons gedoogde situatie regelmatig (laten) controleren en zo nodig maatregelen treffen of bijsturen met aanvullende voorwaarden.

9. Aanwijzingen van de Veiligheidsregio dienen strikt te worden opgevolgd.

Rechtsmiddelen

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 24 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:86) overwogen dat gedoogbeslissingen géén besluiten zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht omdat deze niet op rechtsgevolg zijn gericht. Het instellen van bezwaar tegen deze beslissing is om die reden dan ook niet mogelijk.

Vragen

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neem dan contact op met [REDACTED], telefoonnummer: 024 - 751 7700.

Zaaknummer

Het dossier is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.103340.09. Vermeld alstublieft dit nummer, als u contact met ons opneemt.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd afdeling Juridisch Advies Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.