

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT OP GROND VAN DE ARTIKELN 2.1 LID 4 EN ARTIKEL 3.5e LID 6 EN 7 VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

Nummer 2018-Z20463

Roermond, 28 april 2020

In verband met de eisen uit het Limburgs Effluent Beleid is voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie Panheel ambtshalve een maatwerkbesluit opgesteld, in afwijking van artikel 3.5 lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor het aanscherpen van de normering voor de parameters totaal stikstof en totaal fosfor.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 maart 2014 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer gewijzigd, waarbij het lozen vanuit een rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: rwzi) onder de werkingssfeer van het besluit is komen te vallen. Hiermee is de vergunningplicht ingevolge de Waterwet komen te vervallen.

Voor het lozen van water vanuit een rwzi gelden de algemene regels zoals opgenomen in de artikelen 3.5e, 3.5f en 3.5g (§ 3.1.4a “Behandeling van stedelijk afvalwater”) van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast gelden ook de regels zoals opgenomen in § 3.1.2 “Behandeling van stedelijk afvalwater” van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Voor zover van toepassing gelden daarnaast de voorschriften zoals opgenomen in de hoofdstukken 1, 2, 3, 4 en 6 van het Activiteitenbesluit.

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de rwzi Panheel ingedeeld als ‘inrichting type B’.

Grondslagen maatwerkvoorschrift

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn er zijn twee mogelijkheden om maatwerk te stellen:

1. op grond van een maatwerkbeplating bij de betreffende activiteit:

Voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van een rwzi biedt § 3.1.4a “Behandeling van stedelijk afvalwater” de mogelijkheid om op grond van artikel 3.5e, lid 6 en lid 7 maatwerk op te stellen met betrekking tot de grenswaarden totaal stikstof en totaal fosfor.

2. op grond van de zorgplichtbepaling (art. 2.1 lid 4):

Voor andere aspecten is maatwerk op grond van de zorgplicht mogelijk, tenzij het betreffende aspect uitputtend is geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het onderliggende maatwerkvoorschrift bevat voorschriften die gestoeld zijn op beide grondslagen. De voorschriften hebben betrekking op:



- het, op grond van artikel 3.5e lid 6 van het Activiteitenbesluit, vanaf 1 april 2021 aanscherpen van de normering voor de parameters totaal fosfor en totaal stikstof zoals opgenomen in artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit (artikel 2 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, uitvoeren van een risicoanalyse (artikel 3 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, bemonsteren van het te zuiveren afvalwater op de parameters BZV, CZV en onopgeloste stoffen (artikel 4, lid 1 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, gelijktijdig bemonsteren van het te zuiveren afvalwater en het te lozen water (artikel 4, lid 2 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, bemonsteren en analyseren van het te lozen water op de parameters chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff) (artikel 4, lid 3 maatwerkvoorschrift);
- het, op grond van de zorgplicht, melden van voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5 maatwerkvoorschrift).

Overwegingen bij het opstellen van het maatwerkvoorschrift

Aan de in het onderliggende maatwerkvoorschrift opgenomen voorschriften ligt de volgende motivatie ten grondslag:

a. grenswaarde voor de parameters totaal fosfor (P) en totaal stikstof (N)

Voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van een rwzi biedt § 3.1.4a "Behandeling van stedelijk afvalwater" de mogelijkheid om maatwerk op te stellen voor de grenswaarden P en N.

Met betrekking tot de emissies van de rwzi's is het Limburgs Effluent Beleid opgesteld. Hierin zijn de emissiegrenswaarden voor P en N voor elke rwzi aangegeven alsmede het tijdstip waarop elke rwzi hieraan dient te voldoen. Volgens dit beleid dient de rwzi Panheel te voldoen aan scherpere eisen voor P en N. Voor P geldt een norm van 0,5 mg/l als zomergemiddelde streefwaarde, 1,0 mg/l als wintergemiddelde grenswaarde en 0,8 mg/l als voortschrijdend jaargemiddelde.

Voor N geldt een zomergemiddelde streefwaarde van 7 mg/l, 10 mg/l als wintergemiddelde grenswaarde en 9 mg/l als voortschrijdend jaargemiddelde.

Door WBL is aangegeven dat op basis van ervaringen met eerder omgebouwde installatie deze normen naar alle waarschijnlijkheid ook zonder nageschakelde zuiveringstechniek gehaald kunnen worden. De investering om deze nageschakelde zuiveringstechniek te installeren wordt daarom (voorlopig) uitgesteld (no-regret maatregel) om geen maatschappelijke kosten te maken die niet nodig zijn. WBL krijgt daarom tot 1 januari 2022 de tijd om aan te tonen dat de hierboven vermelde normering ook zonder nageschakelde zuiveringstechniek gehaald kan worden. Indien blijkt dat deze normen niet gehaald worden dient WBL alsnog vóór 1 juli 2022 de nageschakelde zuiveringstechniek geïnstalleerd in en bedrijf te hebben, zodat vanaf 1 oktober 2022 de wintergrenswaarden gehaald worden.

b. risico analyse

De rwzi wordt vanuit de centrale meetkamer aangestuurd. Om de doelmatige werking van de rwzi te kunnen waarborgen dienen de risico's en gevolgen van mogelijke verstoringen van de reguliere bedrijfsvoering inzichtelijk gemaakt te worden (risicoanalyse).

De risicoanalyse dient ten minste de onderstaande gegevens te bevatten:

- een overzicht van de installatieonderdelen en per installatieonderdeel een beschrijving van de gevolgen van een storing van dat installatieonderdeel op het zuiveringsproces;
- een beschrijving van de meetsystemen welke moeten zorgen voor de borging van de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het te lozen water;
- de uitgangspunten en afwegingen die als basis zijn gebruikt voor het opstellen van de doormeldingsstrategie;
- een beschrijving van het onderhoudsconcept van de installatieonderdelen;
- de wijze van controle op de uitvoering van het onderhoudsconcept.

c. bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater op CZV, BZV en onopgeloste stoffen

Op grond van de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt in dit maatwerkvoorschrift voorgeschreven dat het te zuiveren afvalwater op CZV, BZV en onopgeloste stoffen bemonsterd en geanalyseerd dient te worden.

Deze verplichting was ook in de oude watervergunning opgenomen. Door zowel het te zuiveren afvalwater als het te lozen water op de genoemde parameters te meten, kan ook een zuiveringsrendement hierop worden berekend, hetgeen van belang is om inzicht te krijgen in de werking van de installatie.

d. gelijktijdig bemonsteren en analyseren van het te zuiveren afvalwater en het te lozen water voor wat betreft de parameters P, N, CZV, BZV en onopgeloste stoffen

Om het rendement van de installatie te kunnen berekenen is het van belang dat de bemonstering van het te zuiveren afvalwater en het te lozen water op dezelfde dag wordt bemonsterd. Indien een te groot tijdsverschil zit tussen het bemonsterde te zuiveren afvalwater en het bemonsterde te lozen water is het niet mogelijk een vergelijking te maken vanwege de mogelijke veranderde (klimatologische) omstandigheden en de hiermee gepaard gaande hoeveelheden water die worden aangevoerd op de installatie.

e. bemonsteren en analyseren van het te lozen afvalwater op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's

Op grond van de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt opgenomen dat het te lozen water ten minste twee maal per kalenderjaar dient te worden geanalyseerd op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff). Door het effluent te monitoren op deze parameters wordt een uitgebreider inzicht verkregen in de belasting en van de Slijbeek, ten gevolge van de lozingen van de rwzi.

f. normering zomerstreefwaarde

Omdat de impact van de lozing van P en N op de ecologie in de zomer anders is dan in de winterperiode en het zuiveringsrendement in de warme perioden doorgaans hoger ligt dan in de koude perioden is ervoor gekozen om in de voorschriften een zomerwaarde en een winterwaarde op te nemen.

De zomerstreefwaarde is scherp gesteld, waardoor deze misschien niet altijd gehaald kan worden. Toch achten wij het van belang dat WBL zich maximaal inspant om de waarde te halen. De normering (zomerstreefwaarde) geldt als de gemiddelde concentratie van de

volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 april tot en met 30 september.

Procedure

a. Procedure opstellen maatwerkvoorschrift

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor het opstellen van een maatwerkvoorschrift de reguliere procedure zoals opgenomen in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 2.2 lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt voor maatwerkvoorschriften die betrekking hebben op lozingen die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Aangezien sprake is van een aanscherping van de norm voor P en N is dit niet aan de orde.

b. Watervergunning

In het verleden zijn voor het lozen van stedelijk afvalwater afkomstig van de rwzi Panheel, naast de vergunning ingevolgde de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo), ook vergunningen verleend op grond van het reglement op de waterlossingen in Limburg.

Na de inwerkingtreding van de Waterwet worden deze vergunningen op grond van het overgangsrecht aangemerkt als watervergunningen.

De overige watervergunningen waarin de Keuraspecten en WWH-aspecten zijn opgenomen blijven separaat naast dit maatwerkvoorschrift gelden.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Activiteitenregeling milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en de hierboven vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. vanaf 1 april 2021 op grond van artikel 3.5e lid 6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer in afwijking van artikel 3.5e lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer de normering voor de parameters totaal fosfor en totaal stikstof aan te scherpen overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 van dit maatwerkvoorschrift;
2. op grond van de zorgplicht zoals opgenomen in artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer diverse voorschriften ambtshalve op te nemen (risicoanalyse, bemonstering en melden voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden);

VOORSCHRIFTEN

ARTIKEL 1. (begripsbepaling)

In dit maatwerkvoorschrift wordt verstaan onder:

het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg.

- zomerstreefwaarde: de gemiddelde concentratie van de volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 april tot en met 30 september.
- wintergrenswaarde: de gemiddelde concentratie van de volumeproportionele etmaalmonsters (afgerond op tienden voor totaal-fosfor en op gehele getallen voor totaal-stikstof) in de periode van 1 oktober tot en met 31 maart.
- te lozen water: het geloosd water zoals bepaald overeenkomstig bijlage 1.

ARTIKEL 2. (normering te lozen water)

Vanaf **1 april 2021** mag het te lozen water de in onderstaande tabel genoemde waarden niet overschrijden.

Parameter	Zomergemiddelde streefwaarde in mg/l	Wintergemiddelde grenswaarde in mg/l	Voortschrijdend Jaargemiddelde grenswaarde in mg/l
Totaal-fosfor	0,5	1,0	0,8
Totaal-stikstof	7	10	9

ARTIKEL 3 (Risicoanalyse)

- Om de doelmatige werking van de rwzi te kunnen waarborgen dienen de risico's en gevolgen van mogelijke verstoringen van de reguliere bedrijfsvoering inzichtelijk te zijn (/worden) gemaakt. In deze risicoanalyse dienen ten minste de navolgende aspecten te worden opgenomen:
 - een overzicht van de installatieonderdelen en per installatieonderdeel een beschrijving van de gevolgen van een storing van dat installatieonderdeel op het zuiveringsproces.
 - een beschrijving van de meetsystemen welke moeten zorgen voor de borging van de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het effluent;
 - de uitgangspunten en afwegingen die als basis zijn gebruikt voor het opstellen van de doormeldingsstrategie;
 - een beschrijving van het onderhoudsconcept van de installatieonderdelen;
 - de wijze van controle op de uitvoering van het onderhoudsconcept.
- De in het eerste lid vermelde risicoanalyse dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van dit maatwerkbesluit ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur te worden voorgelegd.

ARTIKEL 4 (bemonstering)

- Het te zuiveren en het te lozen afvalwater dient 12 keer per jaar door volumeproportionele etmaalbemonstering en analyse te worden gecontroleerd op chemisch zuurstofverbruik (CZV), biochemisch zuurstofverbruik (BZV) en onopgeloste stoffen (OB).
- Het te zuiveren en te lozen afvalwater dient 24 keer per jaar door volumeproportionele etmaalbemonstering en analyse te worden gecontroleerd op totaal fosfor en totaal stikstof.
- Het te zuiveren en te lozen afvalwater dient gelijktijdig te worden bemonsterd.

4. Het te lozen afvalwater dient ten minste twee maal per kalenderjaar door of vanwege vergunninghouder door volumeproportionele bemonstering en analyse te worden gecontroleerd op chloride, sulfaat, de zware metalen arseen, cadmium, chroom, koper, kwik, nikkel, lood en zink alsmede EOX en PAK's (6 van Borneff), waarbij tussen twee opeenvolgende bemonsteringen ten minste één maand verstreken dient te zijn.
5. De resultaten van de analyses die uitgevoerd dienen te worden op grond van de activiteitenregeling milieubeheer en op grond van dit maatwerkvoorschrift dienen te allen tijde beschikbaar te zijn voor het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 5 (voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden)

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden bij een zuiveringstechnisch werk" verstaan: andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, korte stilleggingen, waardoor onderdelen van het zuiveringsproces tijdelijk buiten bedrijf worden gesteld.
2. Indien sprake is van een voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheid bij een zuiveringstechnisch werk welke gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het te lozen water, dient deze omstandigheid ten minste twee weken voordat deze plaatsvindt te worden gemeld aan het bevoegd gezag. Hierbij worden ten minste de volgende gegevens gemeld:
 - a. een omschrijving van de voorziene bijzondere bedrijfsomstandigheid, met aanvang en tijdsduur;
 - b. de te verwachten gevolgen voor de kwaliteit van het te lozen water;
 - c. de te nemen voorzorgsmaatregelen om nadelige gevolgen van de lozing voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

de secretaris-directeur,

W.G.

ir. E.J.M. Keulers MMO

de dijkgraaf,

W.G.

drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck

MEDEDELINGEN

BEZWAAR

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het maatwerkvoorschrift middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond, onder vermelding van het zaaknummer 2018-Z20463.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg.

U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt aangetekend, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Voorlopige voorziening

Ook bestaat de mogelijkheid om, naast het beroep, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening en ondertekening van het bezwaar;
- vermelding van de datum en het nummer van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het beroepschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Kosten beroepschrift/voorlopige voorziening

Voor de behandeling van een beroepschrift/verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Digitaal beroep of voorlopige voorzieningen

U kunt ook digitaal beroep of voorlopige voorzieningen instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond etc.

BIJLAGE 1

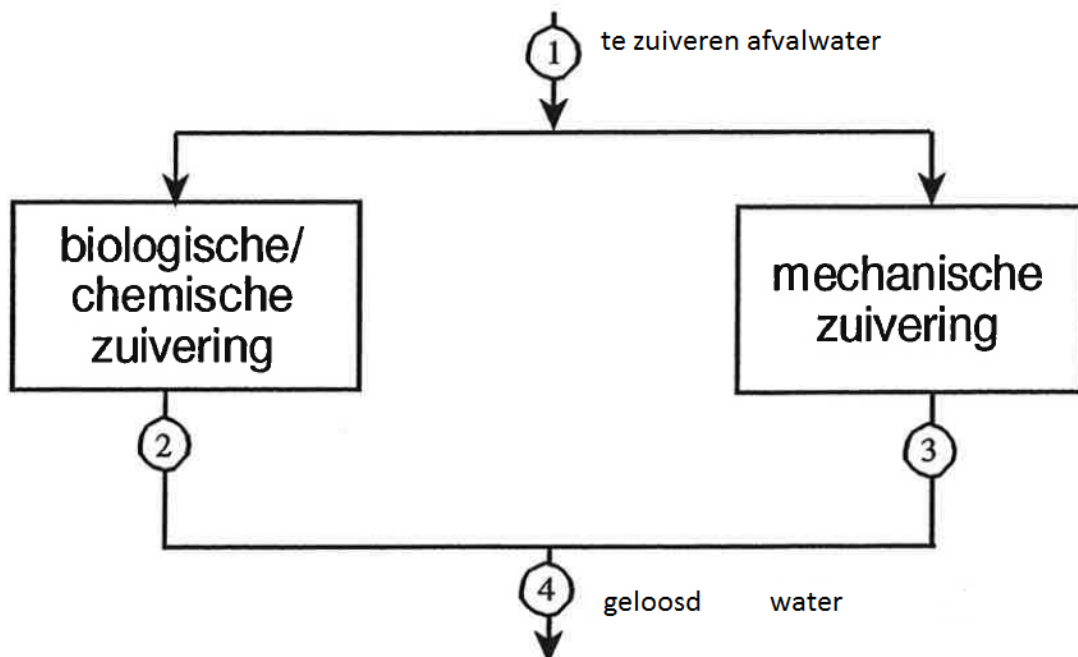
1. Stroomdiagram meet- en bemonsteringsplaatsen

In het onderstaande stroomdiagram zijn schematisch de onderscheidenlijke deelstromen 'biologisch / chemisch' en 'mechanisch' weergegeven met bijbehorende plaatsaanduiding van monsternamen en/of debietmeting, waarin:

- = meet- en bemonsteringspunt te zuiveren afvalwater (influent);
- = meet- en bemonsteringspunt na de biologisch / chemische zuivering;
- = meet- en bemonsteringspunt na de mechanische zuivering;
- = te lozen water.

2. Uitvoeringswijze monsternamen

- 1 = volumeproportioneel;
2 = volumeproportioneel;
3 = volumeproportioneel;
4 = berekend, overeenkomstig punt 3 van deze bijlage.



3. Vaststelling debiet

Het debiet wordt uitgedrukt in m³/etmaal, waarbij een etmaal overeenkomt met 24 uur.

V₂ = bepaald via debietmeting;

V₃ = bepaald via debietmeting;

V₄ = som van V₂ + V₃.

4. Bepaling van de gehalten in te lozen water

De gehalten worden bepaald als volumeproportioneel gewogen gemiddelde van de door monsternamen en analyse verkregen waarden in het water ter plaatse van de meet- en bemonsteringspunten 2 en 3, en op de wijze zoals hiervoor aangegeven onder A, overeenkomstig de onderstaande formule.

$$C_4 = (V_2 \times C_2 + V_3 \times C_3) / (V_2 + V_3)$$

waarin:

V_2 = hoeveelheid water in m^3 per etmaal (24 uur) ter plaatse van punt 2;

V_3 = hoeveelheid water in m^3 per etmaal (24 uur) ter plaatse van punt 3;

V_4 = som van $V_2 + V_3$;

C_2 = gehalte in mg/l in een etmaalmonster ter plaatse van punt 2;

C_3 = gehalte in mg/l in een etmaalmonster ter plaatse van punt 3;

C_4 = gehalte in mg/l in het geloosde water ter plaatse van punt 4.