



D200301042



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Alex Hiddink Grondwerken B.V.
Datum besluit : 3 juli 2020
Onderwerp : Ambtshalve wijziging vergunning
Gemeente / locatie : Winterswijk/Groenloseweg 129
Zaaknummer : W.Z18.103546.02
Activiteit : Milieu

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 22 juni 2005 is aan Hiddink Grondwerken en Transport B.V. een omgevingsvergunning verleend voor een inrichting voor grond-, sloop-, loon-, transport- en straatmakersbedrijf, de op- en overslag van afvalstoffen, de groothandel in zand, grind, wegen- en verhardingsmaterialen, het breken van puin, het zeven van grond en het shredden van groenafval. Dit besluit betreft de locatie Groenloseweg 129 in Winterswijk. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer MPM628.

Op 15 oktober 2019 heeft de inrichtinghouder per mail aangegeven dat de naam is gewijzigd in: Alex Hiddink Grondwerken B.V.

Wij wijzigen deze omgevingsvergunning gedeeltelijk omdat een aantal voorschriften niet meer voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten of omdat voorschriften ontbreken. Het betreft voorschriften met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- externe veiligheid (opslag gevaarlijke stoffen);
- afvalstoffen.

II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.3, eerste en tweede lid en artikel 2.31 eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen en verbinden nieuwe voorschriften aan de vergunning. Het betreft hier voorschriften uit hoofdstuk 6 (afvalstoffen) en hoofdstuk 10 (externe veiligheid- voorheen: 'opslag en verlading').

III. Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://ww.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z18.103546.02.

De eerste dag van de terinzagelegging is 8 juli 2020.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

AFSCHRIFTEN

De volgende instanties hebben een kopie van dit besluit gekregen:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Winterswijk;
- Waterschap Rijn en IJssel.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

6	AFVALSTOFFEN	- 5 -
10	EXTERNE VEILIGHEID (VERVANGT H. 10 OPSLAG EN VERLADING)	- 5 -
10.1	OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN TOT 10.000 KG	- 5 -
10.2	OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	- 5 -
10.3	OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN.....	- 5 -

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	- 6 -
1.1.	PROJECTBESCHRIJVING	- 6 -
1.2.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	- 6 -
1.3.	VERGUNNINGPLICHT.....	- 6 -
1.4.	BEVOEGD GEZAG	- 6 -
1.5.	PROCEDURE.....	- 7 -
1.6.	ADVIEZEN.....	- 7 -
1.7.	ACTIVITEITENBESLUIT.....	- 7 -
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	- 8 -
2.1.	TOETSINGSKADER	- 8 -
2.2.	OVERWEGINGEN ACTIVITEITEN EN ASPECTEN	- 8 -
2.3.	CONCLUSIE	- 9 -

VOORSCHRIFTEN

6. AFVALSTOFFEN

- 6.5.2 (vervangend voorschrift) Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A en B hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand;
 - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 6.9.11 (vervangend voorschrift) De procedures met betrekking tot acceptatie en verwerking en administratieve organisatie en interne controle moeten voldoen aan richtlijnen zoals vastgesteld in bijlagen 3, 16, 17 en aanvullende gegevens bij de aanvraag bij de oprichtingsvergunning. Tevens dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning het A- en V-beleid aangepast te worden waarin opgenomen moet worden of afvalstoffen met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) worden geaccepteerd en hoe de aangeboden afvalstoffen worden gecontroleerd op ZZS.

10. EXTERNE VEILIGHEID (VERVANGT HOOFDSTUK 10 OPSLAG EN VERLADING)

10.1 OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN TOT 10.000 KG

- 10.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen en gevaarlijke afvalstoffen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van het voorschrift 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

10.2 Opslag van gasflessen (ADR-KLASSE 2)

- 10.2.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

10.3 OPSLAG VAN SPIJTBUSSEN EN GASPATRONEN

- 10.3.1 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 7.3 tot en met 7.5 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Alex Hiddink Grondwerken BV heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- het uitvoeren van grond- en sloopwerk;
- agrarische werkzaamheden in loondienst;
- algemeen transport;
- transport van containers;
- stratenmakerswerkzaamheden;
- overslag van bouw- en sloopafval, bedrijfsafval, dakleer, (grof) huis-houdelijk afval, huishoudelijk groen, A-, B- en C-hout, ijzer, papier en autobanden, opslag van ongebroken en gebroken puin, grond/puinmengsel, grond, tuinaarde, compost, takken, blad- en snoeihout, houtsnippers, zand, grind, gebroken rots en glasas/ drainageas;
- puin breken;
- zeven van grond wat vermengd is met puin;
- versnipperen van takken, blad- en snoeihout;
- verhuur van grondverzetmachines;
- verkoop van zand, grind en wegen- en verhardingsmateriaal;
- opslag van diesel in twee bovengrondse tanks;
- opslag van diverse gasflessen;
- opslag van afgewerkte olie in een bovengrondse tank;
- uitvoeren van las- en snijwerkzaamheden;
- onderhoudswerkplaats en wasplaats ten behoeve van het eigen materieel.

Wij hebben de omgevingsvergunning getoetst aan:

- het Landelijk Afvalbeheerplan 3;
- de PGS 15.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	22-6-2005	MPM 628	Op- en overslag van bouwstoffen en op- en overslag en bewerken van afvalstoffen

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 28.4. van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor). Op grond van categorie 28.4.c.1 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, sturen wij het ontwerp van de ambtshalve wijziging ter advies aan de Gemeente Winterswijk. Deze heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.7. Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl.

Vanaf 9 januari 2019 heeft het ontwerp 6 weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Activiteitenbesluit

De volgende afdelingen uit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing en rechtstreeks werkend geworden:

- Afdeling 2.1 Zorgplicht
- Afdeling 2.2 Lozingen
- Afdeling 2.3 Lucht en geur
- Afdeling 2.4 Bodem

Voor de volgende activiteiten zijn in de oprichtingsvergunning voorschriften opgenomen welke inmiddels rechtstreeks geldend zijn ingevolge het Activiteitenbesluit:

- Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen (H. 11.5);
- Opslaan en overslaan van (inerte) goederen (H. 2.2);
- Opslag van gasolie, smeerolie en afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank (H. 10.3);
- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer (H. 10.4)
- Verwarmingsinstallatie (H. 11.4).

1.9. Bestemmingsplan

Op dit moment wordt door ons onderzocht of vergunde activiteiten strijdig zijn met het bestemmingsplan. Deze ambtshalve wijziging houdt daarom niet in dat er afgeweken mag worden van het bestemmingsplan.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER

2.1. Landelijk Afvalbeheerplan (LAP)

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid , onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor, indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

2.2. Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS).

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31 tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b. In de bestaande vergunning zijn namelijk verouderde voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen (CPR- in plaats van PGS-voorschriften).

3. AFVALSTOFFEN

3.1. Landelijk afvalbeheerplan 3

Minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van het LAP3 van toepassing.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij een aantal voorschriften aan die vergunning.

Zeer zorgwekkende stoffen

In hoofdstuk B.14 van het LAP staat het beleid van zeer zorgwekkende stoffen in afvalstoffen beschreven. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS. Voor het bepalen of ZZS in aangeboden afvalstoffen voorkomen kan het (meest actuele) rapport 'Inventarisatie ZZS in afvalstoffen' van SGS Intron worden gebruikt.

4. OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (EXTERNE VEILIGHEID).

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen waren richtlijnen opgesteld door de Commissie Preventie van Rampen door gevaarlijke stoffen (CPR-richtlijnen). Deze CPR-richtlijnen waren in de vergunning verwerkt in de voorschriften met betrekking tot gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. Sinds juni 2005 is de CPR-reeks vervangen door de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). PGS 15 'opslag van verpakte gevaarlijke stoffen' geeft richtlijnen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

De werkingssfeer van PGS 15 is tevens uitgebreid ten opzichte van de oude CPR 15-richtlijnen met een aantal categorieën gevaarlijke stoffen. De volgende relevante categorieën gevaarlijke stoffen zijn nu ook onder de werkingssfeer van PGS 15 gebracht:

- gasflessen (inclusief butaan en vloeibare zuurstof);
- spuitbussen.

4.1. Conclusie

De volgende voorschriften zijn vervangen en/of opgenomen:

- De voorschrift 6.5.2 en 6.9.11 zijn vervangen;
- Hoofdstuk 10 is vervangen.