

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking Hogere waarde Weidekervel te Duiven

Inhoudsopgave

1. Het plan	1
2. Wettelijk kader	2
3. Ontheffingscriterium	3
4. Overige wetten en regels.....	3
5. Besluit	4
6. Rechtsbescherming.....	5

Vaststelling hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 110a Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder voor de ontwikkeling van de Weidekervel ong. Duiven.

Het plan

De gronden aan de Weidekervel in Duiven-Zuid zijn in het verleden in gebruik geweest als kinderdagverblijf. Inmiddels is de bebouwing gesloopt, waardoor er een herontwikkelingslocatie is ontstaan binnen de bebouwde kom van Duiven. Passend bij de ruimtelijke en functionele kenmerken van de omgeving bestaat nu het voornemen om de gronden ter plaatse te herontwikkelen ten behoeve van maximaal 12 grondgebonden woningen in het segment sociale huur c.q. goedkope koop.

Bij het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek gevoegd (Duiven Weiderekvel ong., uitgevoerd door SAB, projectnummer 190270, d.d. 22 juni 2020). Dit onderzoek is het uitgangspunt bij deze procedure.

Wettelijk kader

Weg

Bij het opstellen van een bestemmingsplan op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die behoren tot een zone van een weg als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, geldt op de gevel van woningen op grond van artikel 82 Wgh een voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In afwijking hiervan kan het college van burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 110a lid 2 van de Wet geluidhinder een hogere waarde vaststellen. Deze waarde mag op grond van artikel 83 lid 1 Wgh niet hoger zijn dan 63 dB.

Spoorweg

Indien de gronden waarvoor een bestemmingsplan wordt opgesteld geheel of gedeeltelijk behoren tot een zone van een spoorweg als bedoeld in artikel 1.4a Bgh, geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB voor het geluid afkomstig van de spoorweg.

In afwijking hiervan kan het college van burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder een hogere waarde vaststellen. Deze waarde mag op grond van dat artikel niet hoger zijn dan 68 dB.

Het gemeentelijk geluidbeleid

Op 4 oktober 2010 is door de Raad het "Gebiedsgerichte geluidbeleid Duiven 2010" vastgesteld. In dit gemeentelijk geluidbeleid zijn deelgebieden vastgesteld met locatie specifieke geluidseisen. De onderhavige locatie ligt in "Woongebieden kern Duiven".

Ten aanzien van het verlenen van hogere waarden zegt het geluidbeleid het volgende:

Het verlenen van een hogere waarde kan alleen worden verleend indien:

- Toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere waarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse 'zeer onrustig' worden aanvullend ook de volgende voorwaarden bij de afweging betrokken:

- rekening houden met de indeling van de woning: bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal één verblijfsruimte in de woning aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd;
- bij eengezinswoningen minimaal drie verblijfsruimten in de woning aan de geluidsluwe zijde;
- wanneer de woning een balkon heeft dan moet deze bij voorkeur afsluitbaar zijn, zodat men zelf kan kiezen of men zich wil afzonderen van de hoge geluidsbelasting of niet;
- bij een aanvraag behorend bij een bouwvergunning voor een woning en andere geluidsgevoelige bestemmingen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;
- de buitenruimtes (tuin of balkon) worden bij voorkeur aan de geluidsluwe zijde gesitueerd.

Met het verlenen van de hogere grenswaarde is aan bovenstaande criteria en voorwaarden getoetst. Met deze toetsing wordt uitvoering gegeven aan het Gebiedsgerichte geluidbeleid Duiven 2010.

Conclusie

Vanwege de overschrijdingen van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting door de Zilverschoon is gekeken naar mogelijke maatregelen. Er is onderzocht of, en zo ja, welke doeltreffende maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting terug te brengen tot een waarde die lager of gelijk is aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Wanneer de geluidbelasting niet terug te brengen is tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kan een hogere waarde ten gevolge van de Zilverschoon worden verleend door de gemeente. Bij het treffen van maatregelen geldt een voorkeursvolgorde: bron, overdracht en ontvanger.

4.4.1 Bronmaatregelen

Ten opzichte van het bestaande dichte asfaltbeton is een geluidsreductie van circa 3 dB haalbaar. Dit kan door middel van het toepassen van een dunne deklaag A. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting zal dan als gevolg van de Zilverschoon echter nog steeds worden overschreden. Bovendien zou de maatregel stuiten op financiële bezwaren en civieltechnische bezwaren als gevolg van de wringende werking van afremmend verkeer.

4.4.2 Overdrachtsmaatregelen

Het vergroten van de afstand tussen de Zilverschoon en de beoogde woningen, zodanig dat de geluidsbelasting wel voldoet aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, is om stedenbouwkundige redenen niet wenselijk/mogelijk. Ditzelfde geldt voor het plaatsen van een effectief geluidsscherf waarbij ook landschappelijke en financiële bezwaren zullen spelen.

4.4.3 Maatregelen bij de ontvanger

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de binnenwaarde van 33 dB. Mogelijk moeten voor de gebouwen met een hogere geluidsbelasting dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om de akoestische binnenwaarde te halen. De minimaal benodigde gevelwering is berekend in hoofdstuk 4.5 van het akoestisch onderzoek. Bij de aanvraag van een 'Omgevingsvergunning bouwen' (voormalige bouwvergunning) kan door middel van een aanvullend bouwakoestisch onderzoek worden aangetoond dat de binnenwaarde van 33 dB wordt gehaald.

Ontheffingscriterium

Het perceel waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen in een woongebied in de kern van Duiven. Er wordt voldaan aan de voorwaarden die in de Wet geluidhinder worden gesteld .

Ten aanzien van een mogelijkheid van een verlaging van de geluidsbelasting op de gevels kan het volgende opgemerkt worden;

- Geluidsreducerend asfalt aanleggen. Deze maatregel is financieel niet doelmatig, omdat het in dit geval een beperkt aantal gevels betreft die een hogere grenswaarde behoeven, en dat weegt niet op tegen de kosten van de maatregel.
- Het realiseren van een scherm of een geluidswal is vanuit stedenbouwkundig en financieel oogpunt niet gewenst.
- De kosten voor het treffen van geluidwerende maatregelen aan het spoor staan niet in verhouding tot de te behalen geluidreductie.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee voldaan is aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet en Bouwverordening) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Dit houdt in dat bij het verlenen van de Omgevingsvergunning met de activiteit bouwen, gevelberekeningen moeten worden uitgevoerd om aan de binnenwaarde uit het Bouwbesluit te kunnen voldoen.

Besluit

In aanmerking genomen hetgeen wij in het vorenstaande hebben overwogen, gelet op het bij en krachtens de Wet geluidhinder en Algemene wet bestuursrecht bepaalde, zijn wij voornemens op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (wegen), te besluiten hogere waarden vast te stellen. In het bijgevoegde akoestische onderzoek is een situatieschets bijgevoegd. De hogere waarde worden vastgesteld op een hoogte van 1,5 meter / 4,5 meter / 7,5 meter. De hogere waarden zijn gebaseerd op de berekende geluidsbelasting op de gevels van de woningen.

Rekenpunt	Hoogte	Geluidsbelasting tgv Zilverschoon
	[m]	[dB]
A	1,5	53
A	4,5	54
A	7,5	54
B	1,5	53
B	4,5	54
B	7,5	54
C	1,5	53
C	4,5	54
C	7,5	54
D	1,5	49
D	4,5	50
D	7,5	50
H	1,5	49
H	4,5	50
H	7,5	50

Tabel 1: hogere waarde op een hoogte van 1,5 / 4,5 en 7,5 meter

Rechtsbescherming

Een ieder kan gedurende 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waardebesluit niet de woning/object/terrein van appellant betreft.

Duiven 24 juni 2020

BURGERMEESTER EN WETHOUDERS van Duiven,
de secretaris, de burgemeester