

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

AVG Holding Heijen BV te Gennep

Zaaknummer: 2020-203184

Kenmerk: 2020/26960 d.d. 2 juli 2020.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag	7
2.5	Procedure	7
2.6	Advies	8
3	Overwegingen	9
3.1	Milieuneutraal	9

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 8 mei 2020 een aanvraag ontvangen van AVG Beheer BV (hierna te noemen AVG) voor de activiteit het milieuneutraal veranderen zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo. De aanvraag betreft het toevoegen van een Euralcode en is ingediend voor de inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-203184.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan AVG Beheer B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat het accepteren van onderstaande afvalstof (indeling overeenkomstig de Eural) wordt toegevoegd aan voorschrift 2.23 van de vigerende oprichtingsvergunning van 5 juli 2011 (kenmerk: 2011/36719):

Euralcode	
10	AFVAL VAN THERMISCHE PROCESSEN
10 01 05	Calciumhoudend reactieafval van rookgasontzwaveling in vaste vorm

4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Olo-aanvraagformulier met aanvraagnummer: 50005341, d.d. 8 mei 2020;
 - Aanvraag veranderingsvergunning milieuneutrale wijziging, ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van AVG Beheer B.V. gelegen aan Hoogveld 20 te Heijen, 6 mei 2020, rapportnummer: AVG.Hei.20.MVV WA-01, opgesteld door M-Tech Nederland B.V.
 - Procedures acceptatie en verwerking (A&V), en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) ten behoeve van AVG Beheer BV voor de inrichting gelegen aan de Hoogveld 20, juni 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
AVG Beheer BV
De heer T. Koppelmans
Postbus 160
6590 AD Gennepe
2. het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Gennepe
Postbus 9003
6590 HD GENNEPE
3. Waterschap Limburg
Postbus 2207
6040 CC Roermond.

1.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 8 mei 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van AVG Beheer B.V. van de inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen. Op 25 juni 2020 is een aanvulling ontvangen. De aanvulling betrof een aangepast acceptatieprotocol (Procedures acceptatie en verwerking (A&V), en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) ten behoeve van AVG Beheer BV voor de inrichting gelegen aan de Hoogveld 20, juni 2020).

Het verzoek is ingediend door M-Tech Nederland B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft:

- Het toevoegen van Euralcode 10 01 05 (calciumhoudend reactie-afval van rookgasontzwaveling in vaste vorm).

Het betreft het toevoegen van de Euralcode aan de reeds vergunde hoofdstromen. De verandering heeft geen invloed heeft op de vergunde capaciteiten ten aanzien van de hoofdstromen, zoals opgenomen zijn in de aanvraag welke ten grondslag ligt aan de vigerende vergunning. De aangevraagde Euralcode behoort tot de stuifklassen S1 en S2. In bijlage 3 van de aanvraag behorende bij de vigerende vergunning is opgenomen dat minerale reststoffen van stuifklasse S1 en S2 worden opgeslagen in silo's. De additionele Euralcode wordt dus eveneens opgeslagen in silo's.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 5 juli 2011, kenmerk 2011/36719, hebben wij aan AVG Heijen Holding BV een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (inmiddels gelijkgesteld met een omgevingsvergunning) verleend. De aanvraag betreft het inwerking hebben van een inrichting voor:

1. Het op- en overslaan en bewerken (breken, zeven, ontijzeren, scheiden residuen) van bouw- en sloopafval en steenachtige afvalstoffen;
2. Het op- en overslaan en bewerken (zeven) van (verontreinigde) grond;
3. Het op- en overslaan en bewerken (sorteren) van bedrijfsafval, grof huisvuil en daarmee vergelijkbare afvalstoffen;
4. Het op- en overslaan en bewerken (zeven) van baggerspecie;
5. De productie, op- en overslaan en bewerken (wassen) van recyclinggranulaat en andere secundaire bouwstoffen;
6. De productie van betonmortel, betonspecies en hydraulisch gebonden mengsels voor de wegenbouw en betonwaren;
7. Het in gebruik hebben van laad- en loskade van schepen;
8. Het op- en overslaan van bulkgoederen, niet zijnde afvalstoffen en stukgoederen;

9. Het uitvoeren van kleine onderhoudswerkzaamheden aan eigen voertuigen;
10. De stalling van machines en materiaal.

De inrichting is gelegen aan de Hoogveld 20 te Heijen, kadastraal bekend als gemeente Gennep, sectie H, nummers 663, 664, 665, 792, 897, 972 en 1063.

Op 12 juli 2012 (zaaknummer 2012-0331) hebben wij voor de inrichting een milieuneutrale wijziging voor de onderdelen milieu en bouwen veranderingsvergunningen verleend: Deze wijziging had betrekking op het intrekken van een terreingedeelte, wijziging van de terreinindeling, het plaatsen keerwanden en het verplaatsen van bouwwerken.

Op 2 januari 2014 (zaaknummer 2013-0377) een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend. Deze omgevingsvergunning had betrekking op het plaatsen van een menger en aanvullende silo's.

Op 13 februari 2014 hebben wij een milieuneutrale verandering voor het toevoegen van diverse Euralcodes en een gewijzigde indeling van silo's vergund.

Op 27 juli 2017 hebben wij eveneens een milieuneutrale verandering voor het toevoegen van één Euralcode vergund.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.3 onder c sub 2 en 3, categorie 28.4 onder a sub 2, 3, 5 en 6, categorie 28.4 onder b sub 1 en 2 en categorie 28.4 onder c, sub 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5: afvalbeheersactiviteiten uit Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies) behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 19 mei 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gennep.
- Het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende reactie en onderstaand advies ontvangen:

- Op 19 mei 2020 is namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gennep via e-mail kenbaar gemaakt geen noodzaak te zien om advies uit te brengen;
- Per brief van 26 mei 2020, met kenmerk: 2020-Z3875 en documentnummer: 2020-D54096 hebben we onderstaande advies ontvangen van het Waterschap Limburg:

De aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater en/of afstromend hemelwater.

Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,

- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting.

- de vigerende vergunningsvoorschriften.

Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is derhalve niet noodzakelijk.

Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het toevoegen van Euralcode 10 01 05 (calciumhoudend reactie-afval van rookgasontzwaveling in vaste vorm).

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11.3 en 28.4 van het Bor en categorie 5: afvalbeheersactiviteiten uit Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. inrichting blijft in werking voor het produceren van beton en het op- en overslaan, be- en verwerken van afvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De veranderingen binnen de inrichting zijn in bijlage 1 van de aanvraag beschreven en betreffen de volgende:

Het toevoegen van Euralcode

Vanuit de marktwerking is het de wens van AVG om de in de onderstaande tabel nieuwe afvalstroom met bijbehorende Euralcode te mogen accepteren binnen haar inrichting.

Euralcode	
10	AFVAL VAN THERMISCHE PROCESSEN
10 01 05	Calciumhoudend reactieafval van rookgasontzwaveling in vaste vorm

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de voorgenomen veranderingen van de inrichting.

Afvalstoffen

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen met betrekking tot het ontstaan van afvalstoffen en residuen, anders dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de vergunde capaciteit van de hoofdstromen waaronder deze vallen. Dit heeft eveneens geen invloed op de wijze van opslag. De voorgenomen verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen met betrekking tot het aspect afvalwater dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Bodem(bescherming)

De inrichting van AVG is een zogenaamde type-C inrichting met bijbehorende IPPC-installatie, het aspect bodembescherming is uitputtend geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De opslag van de toe te voegen euralcode valt onder de definitie van inerte goederen en is daarmee niet bodembedreigend. Verder wordt het opgeslagen in gesloten silo's en komt daardoor niet in aanraking met hemelwater. Op grond hiervan is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. De aangevraagde verandering leidt dan ook niet tot andere of grotere nadelige gevolgen met betrekking tot het aspect bodem dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Energieverbruik

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de inzet van machines en materieel die ingezet worden voor de handeling van de afvalstoffen. De voorgenomen veranderingen hebben derhalve geen invloed op het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De voorgenomen veranderingen hebben geen invloed op de (externe) veiligheid en brandveiligheid. Immers de opslag van het materiaal is niet brandgevaarlijk.

Geluid

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de vergunde capaciteit van de hoofdstromen waaronder deze vallen. De doorzetcapaciteit wijzigt niet, er zijn geen veranderingen ten aanzien van de machines en materieel die ingezet worden voor het op-/ en overslaan van de afvalstoffen.

In eerste instantie is in het kader van de vigerende oprichtingsvergunning de akoestische situatie van de inrichting vastgelegd in het bij de aanvraag in bijlage 9 toegevoegde akoestisch onderzoek van adviesbureau SCM Milieu BV te Roermond (rapportnummer AVG.Hei.10.AO 8.1-03 van 27 september 2010). Vervolgens is de akoestische situatie van de inrichting opnieuw inzichtelijk gemaakt in het akoestisch onderzoek (nr. AVG.Hei.12.AO MNV-01 van 30 maart 2012) behorende bij de milieuneutrale verandering van 12 juli 2012 (zaaknummer 2012-0331).

De situatie met betrekking tot de geluidsuitstraling van de diverse bronnen binnen de inrichting blijft hiermee gelijk aan situatie zoals inzichtelijk gemaakt in het akoestisch onderzoek met kenmerk AVG.Ei.12.AO MNV-01 d.d. 30 maart 2012. Hierbij is reeds getoetst aan de geluidseisen zoals opgenomen in de geldende omgevingsvergunning.

Emissies naar Lucht

De aangevraagde verandering heeft geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect lucht. Immers in de vigerende vergunning zijn voor de silo's reeds voorschriften (9.12 t/m 9.17) opgenomen ter voorkoming van luchtemissies als gevolg van de opslag van stuifgevoelige producten.

Verder is een onderverdeling, voor het aspect lucht gemaakt, in een viertal aandachtspunten, welke per aandachtspunt in de volgende sub-paragrafen nader bekeken worden, namelijk:

- * stof;
- * fijn stof;
- * geur;
- * overige emissies.

diffuus stof

De verandering leidt niet tot een wijziging van de diffuse stofemissiebronnen en tijdsduur van deze bronnen. Evenals leidt de verandering niet tot wijzigingen van de getroffen maatregelen c.q. voorziening in het kader van stofbestrijding. Derhalve is er dan ook geen ander stofhinder te verwachten dan reeds toegestaan is conform de geldende omgevingsvergunning.

fijn stof

De veranderingen leiden niet tot een wijziging van de fijn stofemissiebronnen en tijdsduur van deze bronnen. Ook leidt de verandering niet tot wijzigingen van de getroffen maatregelen c.q. voorziening in het kader van stofbestrijding. Dit betekent dat de situatie zoals inzichtelijk is gemaakt in het luchtkwaliteitsonderzoek (rapportage met kenmerk AVG.Hei.10.LK.8.1-02) behorende bij de aanvraag d.d. 27 september 2010 nog steeds representatief is. Als gevolg van de aangevraagde verandering ontstaat er dan ook geen andere of grotere nadelige gevolgen met betrekking tot de luchtkwaliteit volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Geur

Het betreft een toevoeging van een Euralcode aangaande hoofdstromen die niet geur emitterend zijn. Derhalve leidt de aangevraagde verandering niet tot andere of grotere nadelige gevolgen met betrekking tot het aspect geur dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

overige emissies

Doordat de bronnen die leiden tot luchtmissies niet wijzigen, ontstaan er ook geen andere of grotere nadelige gevolgen dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Algemene voorschriften

De in de vigerende oprichtingsvergunning opgenomen algemene en specifieke voorschriften met betrekking tot de opslag van afvalstoffen blijven van toepassing met de nu voorgenomen verandering.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt niet voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer, aangezien het louter om de op- en overslag van afvalstoffen gaat en bovendien in de capaciteit van de inrichting geen verandering wordt doorgevoerd. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Er behoeven geen voorschriften te worden toegevoegd aan dit besluit naar aanleiding van de aangevraagde wijzigingen binnen de inrichting.