Bijlage A.: Subsidie opbouw 2020

De subsidie opbouw van de Nadere regels Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Valkenburg aan de Geul 2020 is opgebouwd uit verschillende componenten en wordt - conform artikel 5 lid 1en lid 2 - jaarlijks door het College vastgesteld. Het collegebesluit omvat:

a. het maximum aantal te subsidiëren uren per peuter per jaar;
b. de maximum te subsidiëren kostprijs per uur voor peuteropvang;
c. de bruto-ouderbijdrage;
d. de gemeentetoeslag;
e. de subsidie voor de extra uren VVE aanbod.

A. het maximum aantal te subsidiëren uren per peuter per jaar 2020
Jaarlijks stelt het college het maximum aantal te subsidiëren uren per peuter per jaar vast. Daarbij worden de volgende 2 categorieën onderscheiden: 1. reguliere peuters zonder VVE-indicatie en 2. VVE peuters mét VVE indicatie.

1. Reguliere peuters 2020: een maximum van 320 uur per peuter per jaar met een maximum van 4 uur per dag
Dit zijn peuters waarvoor geen indicatie voor voorschoolse educatie geldt. Een indicatie is een door de jeugdgezondheidszorg (consultatiebureau) afgegeven verklaring waarin staat dat deelname aan voorschoolse educatie (VVE) geïndiceerd is.

2. VVE peuters 2020: een maximum van 640 uur per peuter per jaar met een maximum van 4 uur per dag
Dit zijn peuters waarvoor wel een indicatie voor voorschoolse educatie geldt.

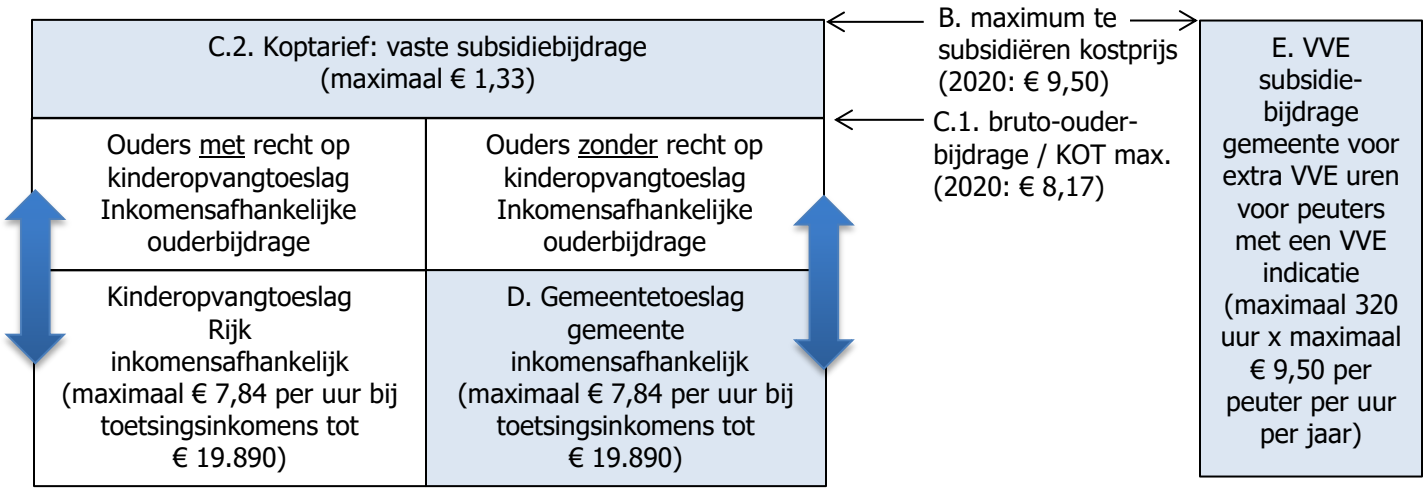
B. maximum te subsidiëren kostprijs per uur voor peuteropvang
De maximum te subsidiëren kostprijs per uur voor peuteropvang bedraagt in 2020 € 9,50.

C. 1. Bruto-ouderbijdrage per uur en 2. Koptarief
Het normtarief voor de bruto-ouderbijdrage bedraagt in 2020 € 8,17 per uur. Dat betekent dat de gemeente een koptarief subsidieert van € 1,33 per uur (€ 9,50 maximum te subsidiëren kostprijs minus € 8,17 aan bruto-ouderbijdrage).
Het koptarief is van toepassing op:
- maximaal 320 uur per jaar per peuter of maximaal 640 uur per jaar per VVE peuter (maximaal 4 uur per dag);
- een gecontracteerd opvang aanbod.
De netto-ouderbijdrage per uur na verrekening van de gemeentelijke subsidiebijdrage is in bijlage B. gespecificeerd naar toetsingsinkomen gezin.

D. Gemeentetoeslag
De gemeentetoeslag is gelijk aan de landelijke kinderopvangtoeslagregeling (zie Besluit kinderopvangtoeslag) en geldt uitsluitend voor peuters van ouders die geen aanspraak hebben op kinderopvangtoeslag.
De inkomensafhankelijke subsidiebijdrage bedraagt € 7,84 per uur voor het eerste kind van ouders met een toetsingsinkomen tot € 19.890 en € 2,72 per uur voor de hoogste inkomens. Deze subsidiebijdrage is van toepassing op maximaal 320 uur per jaar per peuter.

E. VVE subsidiebijdrage per uur
De maximale VVE subsidiebijdrage per uur bedraagt in 2020 € 9,50 en is van toepassing op de extra 320 uren per jaar waarop VVE peuters aanspraak kunnen maken.
Over de eerste helft van het aanbod (320 uur per jaar) is de inkomensafhankelijke ouder- en subsidiebijdrage van toepassing (zie c.). Over de tweede helft van het aanbod (tot een maximum van 320 uur per jaar) geldt geen ouderbijdrage en subsidieert de gemeente het uurtarief volledig tot een maximum van € 9,50 per uur.

Toelichting subsidiebijdrage
In onderstaande figuur is de opbouw van de subsidiebijdrage per uur nader toegelicht:



De doelstelling van het koptarief is om voor alle peuters een laagdrempelige en goed toegankelijke voorbereiding op de basisschool te bieden. De gemeentetoeslag vervangt de kinderopvangtoeslag voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en borgt voor kinderen uit deze gezinnen de toegankelijkheid.
De VVE subsidie borgt dat kinderen met een onderwijsachterstandsrisico geen financiële belemmeringen hebben om een extra VVE aanbod van 320 uur per jaar te volgen.

Bijlage B.: Netto-ouderbijdrage per uur 2020 voor ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag

Toetsingsinkomen gezin 2020		Netto-ouderbijdrage		Toetsingsinkomen gezin 2020		Netto-ouderbijdrage	
Van	**Tot**	**1e kind**	**2e kind ev**	**Van**	**Tot**	**1e kind**	**2e kind ev**
lager dan	€ 19.890	€ 0,33	€ 0,33	€ 88.538	€ 91.665	€ 3,58	€ 0,93
€ 19.891	€ 21.215	€ 0,33	€ 0,33	€ 91.666	€ 94.795	€ 3,76	€ 0,96
€ 21.216	€ 22.537	€ 0,33	€ 0,33	€ 94.796	€ 97.987	€ 3,95	€ 1,00
€ 22.538	€ 23.863	€ 0,33	€ 0,33	€ 97.988	€ 101.192	€ 4,12	€ 1,06
€ 23.864	€ 25.188	€ 0,33	€ 0,33	€ 101.193	€ 104.397	€ 4,29	€ 1,10
€ 25.189	€ 26.512	€ 0,36	€ 0,35	€ 104.398	€ 107.602	€ 4,46	€ 1,14
€ 26.513	€ 27.836	€ 0,45	€ 0,37	€ 107.603	€ 110.805	€ 4,63	€ 1,16
€ 27.837	€ 29.156	€ 0,53	€ 0,38	€ 110.806	€ 114.011	€ 4,79	€ 1,22
€ 29.157	€ 30.581	€ 0,60	€ 0,40	€ 114.012	€ 117.218	€ 4,94	€ 1,27
€ 30.582	€ 32.004	€ 0,65	€ 0,41	€ 117.219	€ 120.423	€ 5,10	€ 1,30
€ 32.005	€ 33.430	€ 0,74	€ 0,42	€ 120.424	€ 123.625	€ 5,25	€ 1,35
€ 33.431	€ 34.853	€ 0,78	€ 0,44	€ 123.626	€ 126.831	€ 5,38	€ 1,37
€ 34.854	€ 36.280	€ 0,84	€ 0,44	€ 126.832	€ 130.037	€ 5,45	€ 1,43
€ 36.281	€ 37.704	€ 0,91	€ 0,44	€ 130.038	€ 133.241	€ 5,45	€ 1,48
€ 37.705	€ 39.161	€ 0,96	€ 0,44	€ 133.242	€ 136.446	€ 5,45	€ 1,56
€ 39.162	€ 40.622	€ 1,02	€ 0,44	€ 136.447	€ 139.650	€ 5,45	€ 1,58
€ 40.623	€ 42.082	€ 1,08	€ 0,44	€ 139.651	€ 142.856	€ 5,45	€ 1,65
€ 42.083	€ 43.542	€ 1,14	€ 0,44	€ 142.857	€ 146.064	€ 5,45	€ 1,72
€ 43.543	€ 45.004	€ 1,21	€ 0,44	€ 146.065	€ 149.266	€ 5,45	€ 1,77
€ 45.005	€ 46.465	€ 1,25	€ 0,44	€ 149.267	€ 152.472	€ 5,45	€ 1,85
€ 46.466	€ 47.924	€ 1,32	€ 0,44	€ 152.473	€ 155.675	€ 5,45	€ 1,89
€ 47.925	€ 49.385	€ 1,36	€ 0,44	€ 155.676	€ 158.882	€ 5,45	€ 1,94
€ 49.386	€ 50.981	€ 1,44	€ 0,44	€ 158.883	€ 162.088	€ 5,45	€ 2,00
€ 50.982	€ 54.110	€ 1,56	€ 0,44	€ 162.089	€ 165.292	€ 5,45	€ 2,06
€ 54.111	€ 57.238	€ 1,63	€ 0,47	€ 165.293	€ 168.497	€ 5,45	€ 2,14
€ 57.239	€ 60.368	€ 1,72	€ 0,52	€ 168.498	€ 171.699	€ 5,45	€ 2,18
€ 60.369	€ 63.499	€ 1,90	€ 0,56	€ 171.700	€ 174.906	€ 5,45	€ 2,24
€ 63.500	€ 66.627	€ 2,08	€ 0,58	€ 174.907	€ 178.110	€ 5,45	€ 2,30
€ 66.628	€ 69.758	€ 2,26	€ 0,64	€ 178.111	€ 181.317	€ 5,45	€ 2,36
€ 69.759	€ 72.887	€ 2,46	€ 0,68	€ 181.318	€ 184.522	€ 5,45	€ 2,41
€ 72.888	€ 76.016	€ 2,65	€ 0,72	€ 184.523	€ 187.726	€ 5,45	€ 2,47
€ 76.017	€ 79.148	€ 2,83	€ 0,78	€ 187.727	€ 190.932	€ 5,45	€ 2,53
€ 79.149	€ 82.276	€ 3,01	€ 0,82	€ 190.933	€ 194.135	€ 5,45	€ 2,57
€ 82.277	€ 85.408	€ 3,19	€ 0,85	€ 194.136	en hoger	€ 5,45	€ 2,65
€ 85.409	€ 88.537	€ 3,40	€ 0,87				

Bijlage C. Controleprotocol subsidieverantwoording

Grondslag
Indien in de subsidiebeschikking of de ASV is vastgelegd dat een accountantsverklaring moet worden aangeleverd bij de verantwoording dan is het volgende controle protocol van toepassing.

Methode
Het controleprotocol vergt een steekproefsgewijze controle op het aantal peuters, het aantal uren en de vaststelling van de ouderbijdrage door de aanbieder conform de subsidieregeling.
Bij aanvraag van de subsidie heeft de houder in het Excel-aanvraagformulier prognoses gegeven voor de uit te voeren activiteiten. Bij de verantwoording vermeldt de houder de werkelijke realisatie van de uitgevoerde activiteiten in het Excel-verantwoordingsformulier.
Indien de in de algemene subsidieverordening of de subsidiebeschikking is vastgelegd dat een accountantsverklaring moet worden toegevoegd bij de verantwoording dan overlegt de houder bij het Excel-verantwoordingsformulier een controlerapport van een onafhankelijk accountant. De accountant waarmerkt het Excel-verantwoordings-formulier. Hieronder is een toelichting en een werkwijze voor de accountant opgesteld.

Onderwerp controle A
De houder vermeldt in het Excel-verantwoordingsformulier het aantal kinderen en per kind het aantal contracturen gedurende de subsidieperiode voor de voorschoolse voorziening.
De registratie van kinderen en uren gedurende het subsidiejaar wordt ondertekend door een persoon die bevoegd is namens het bestuur voor de verantwoording van de subsidie te ondertekenen.
Als er sprake is van een digitaal registratiesysteem dan is een papieren registratie met ondertekening niet vereist. In dat geval verklaart een daartoe bevoegd persoon dat de hiervoor genoemde gegevens in het digitale registratiesysteem zijn opgenomen.

Toelichting en werkwijze accountantscontrole A
De accountant controleert of de aantallen kinderen en uren zoals opgenomen in het Excel-aanvraag- en verantwoordingsformulier overeenkomen met de contract- en factuurgegevens in het registratiesysteem van de aanbieder.

Onderwerp controle B
De houder vermeldt in het Excel-verantwoordingsformulier het aantal kinderen aan wie gedurende de subsidieperiode een voorschoolse voorziening is aangeboden en van wie de ouders hebben bevestigd geen recht te hebben op kinderopvangtoeslag. Deze ouders betalen een inkomensafhankelijke netto-ouderbijdrage conform de voor de subsidieregeling vastgestelde ouderbijdragetabel .

Toelichting en werkwijze accountantscontrole B
De accountant controleert of voor kinderen van wie de ouders hebben bevestigd geen recht te hebben op kinderopvangtoeslag een verklaring is afgegeven en een inkomensafhankelijke ouderbijdrage is gefactureerd conform bijlage B.

Onderwerp controle C
De houder vermeldt in het Excel-verantwoordingsformulier de gefactureerde ouderbijdrage. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen ouderbijdragen van ouders met recht op kinderopvangtoeslag en ouderbijdragen van ouders die hebben bevestigd dat zij geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.

Toelichting en werkwijze accountantscontrole C
De accountant controleert of de totalen van de gefactureerde ouderbijdragen zoals vermeld in het Excel-verantwoordingsformulier overeenkomen met de administratie van de houder.

Onderwerp controle D
De houder vermeldt in het Excel-verantwoordingsformulier het aantal peuters en het aantal uren per peuter met een VVE indicatie.

Toelichting en werkwijze accountantscontrole D
De accountant controleert of van de peuters die in het verantwoordingsformulier geregistreerd zijn als peuters met een VVE indicatie de VVE indicatie van de JGZ instelling beschikbaar is.

Criteria betrouwbaarheid en nauwkeurigheid controle
De controle moet zodanig worden ingepland en uitgevoerd dat een redelijke mate zekerheid wordt verkregen dat deze geen afwijkingen (fouten) en onzekerheden van materieel belang bevat. Indien dit begrip door het gebruik van statistische technieken gekwantificeerd moet worden, betekent dit dat een betrouwbaarheidsniveau van 95 procent gehanteerd moet worden. Een verklaring met een goedkeurende strekking impliceert, dat, gegeven de bovengenoemde betrouwbaarheid, in het verslag geen afwijkingen (fouten) en onzekerheden voorkomen die groter zijn dan de percentages in de hieronder opgenomen materialiteitstabel. Als omvangbasis geldt hierbij het totaalbedrag van de verleende subsidie.

Voor de oordeelsvorming van de accountant en de controleverklaring zijn de volgende goedkeuringstoleranties van toepassing:

Type afwijkingen	Goedkeurend
Fouten in de financiële verantwoording (% van de verleende subsidie)	≤ 1%
Onzekerheden in de controle (% van de verleende subsidie)	≤ 3%

Controleverklaring
Er worden door de gemeente geen specifieke voorwaarden gesteld ten aanzien van de tekst van de controleverklaring.

Bijlage D.: Toelichting onderbouwing maximum te subsidiëren uurtarief 2020

Het maximum te subsidiëren uurtarief in 2020 (€ 9,50) is getoetst aan de benchmark die in 2016 is opgesteld door de Brancheorganisatie. Het spreekt voor zich dat er in vergelijking met deze benchmark bij aanbieders verschillende afwijkingen van deze benchmark kunnen zijn.
Zo is de benchmark gebaseerd op de cao Sociaal Werk die hogere kosten (ca. 8%) kent dan de cao Kinderopvang. Ook is gerekend met een bezetting van 90% terwijl niet alle locaties die bezetting (kunnen) halen. Er zullen in de praktijk dus plussen en minnen zitten in de vergelijking met de benchmark per aanbieder.

Voor de indexering van 2016 naar 2020 is rekening gehouden met een jaarlijkse index van 2%.
Verder zien we dat het naarmate het volume toeneemt het kostendekkend uurtarief lager wordt. Dat heeft te maken met het feit dat de vaste kosten dan over meer uren verdeeld kunnen worden.

In het benchmark overzicht is dat te zien doordat een aanbod met 3,5 uur per dagdeel (€ 9,06) ruim 5% lagere kosten per uur kent dan een aanbod met 3 uur per dagdeel (€ 9,60).
Omdat in 2020 het volume zal toenemen door de uitbreiding van het gesubsidieerde volume regulier en VVE is een correctie toegepast van 3% op de benchmark voor 3,5 uur.

Dat levert een kostendekkend uurtarief op van € 9,50 bij groepen met een volledige bezetting met VVE geïndiceerde peuters (100%). In de kostenopbouw is te zien op welke personele inzet en welke kosten de benchmark is gebaseerd. Dat biedt aanknopingspunten om vast te stellen wat binnen de standaard subsidieregeling valt en wat eventueel met aanvullende subsidie moet worden gedekt. Het biedt ook aanknopingspunten om de extra subsidiebijdrage voor kleine kernen te begroten.
Onderstaand de onderbouwing:

Expertmodel Kostprijzen Peuteropvang 2016 (vervolg)

		Variant: 3,0 uur openingstijd					Variant: 3,5 uur openingstijd			
Aantal uren per dagdeel		3					3,5			
Aantal dagdelen per week		2					2			
Aantal weken per jaar		40					40			
Maximum capaciteit per groep		16					16			
Bezetting		90%					90%			
		2 dagdelen van 3 uur					2 dagdelen van 3,5 uur			
Percentage doelgroeppiaatsen (VVE)		**0%**	**30%**	**70%**	**100%**		**0%**	**30%**	**70%**	**100%**
Aantal beroepskrachten per groep		2	2	2	2		2	2	2	2
Roosteruren (per beroepskracht per week)		6,0	6,0	6,0	6,0		7,0	7,0	7,0	7,0
Taakuren (per beroepskracht per week)		1,1	1,1	1,1	1,1		1,1	1,1	1,1	1,1
VVE-taakuren (per beroepskracht per week)		0,0	0,6	0,8	1,0		0,0	0,6	0,8	1,0
Totaal werkuren per groep per week		14,2	15,4	15,8	16,2		16,2	17,4	17,8	18,2
Omrekenfactor 40 -> 52 weken		1,160	1,160	1,160	1,160		1,160	1,160	1,160	1,160
Ziektevervanging		5%	5%	5%	5%		5%	5%	5%	5%
Totaal contracturen per groep incl. ziektevervanging		12,89	13,98	14,34	14,70		14,70	15,79	16,16	16,52
Totaal aantal FTE per groep		0,36	0,39	0,40	0,41		0,41	0,44	0,45	0,46
Maandsalaris per FTE (schaal 5, nummer 12)		€ 2.579					€ 2.579			
Loonkosten per jaar incl. vakantiegeld, eindejaar-uitkering en werkgeverslasten (27%)		€ 45.971					€ 45.971			
Personeelskosten (incl. 5% overige personeelskosten)		€ 48.270					€ 48.270			
Pedagogisch personeel	(P)	€ 17.281	€ 18.729	€ 19.211	€ 19.694		€ 19.694	€ 21.191	€ 21.673	€ 22.156
Huisvesting STELPOST	(H)	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000		€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000	€ 4.000
Activiteiten	(A)	€ 530	€ 700	€ 700	€ 700		€ 530	€ 700	€ 700	€ 700
Overige bedrijfskosten 32% van (P)+(H)+(A)	(O)	€ 6.979	€ 7.497	€ 7.652	€ 7.806		€ 7.752	€ 8.285	€ 8.439	€ 8.594
Risico-opslag (3% van (P)+(H)+(A)+(O)		€ 864	€ 928	€ 947	€ 966		€ 959	€ 1.025	€ 1.044	€ 1.063
Totaal kosten per groep (2 dagdelen)		€ 29.654	€ 31.854	€ 32.510	€ 33.166		€ 32.935	€ 35.201	€ 35.857	€ 36.513
Kostprijs per bezet uur		**€ 8,58**	**€ 9,22**	**€ 9,41**	**€ 9,60**		**€ 8,17**	**€ 8,73**	**€ 8,89**	**€ 9,06**

2016		**€ 8,17**	**€ 8,73**	**€ 8,89**	**€ 9,06**
2017	2,00%	€ 8,33	€ 8,90	€ 9,07	€ 9,24
2018	2,00%	€ 8,50	€ 9,08	€ 9,25	€ 9,43
2019	2,00%	€ 8,67	€ 9,26	€ 9,43	€ 9,61
2020	2,00%	€ 8,84	€ 9,45	€ 9,62	€ 9,81
2020: na correctie langere dagdelen meer volume per jaar	97%	€ 8,57	€ 9,16	€ 9,32	**€ 9,50**

Voor de indexering van de subsidietarieven vanaf 2021 ligt voor de hand de indexering van het maximum uurtarief voor de toeslagregeling te gebruiken omdat deze rekening houdt met de specifieke aanpassing in de kosten als gevolg van kwaliteitseisen voor kinderopvang.