

**Datum**

30 juni 2020

**Zaaknummer**

2020-000457

**Onderwerp**Verzoek intrekking Wnb-vergunning  
Biomassacentrale Bemmel**Inlichtingen bij**Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)**Blad**

1 van 4

MOB

T.a.v. de heer drs. J.G. Vollenbroek  
Waldeck Pyrmontsingel 18  
6521 BC NIJMEGEN

## DEFINITIEF BESLUIT

Geachte heer Vollenbroek,

Wij hebben uw verzoek van 8 januari 2020 ontvangen waarin u ons vraagt om intrekking van de vergunning Wet natuurbescherming die op 12 februari 2019 is verleend aan HoSt Participaties voor de Biomassacentrale te Bemmel (hierna te noemen: de Wnb-vergunning).

**Uw verzoek**

U baseert uw verzoek tot intrekking op artikel 5.4 van de Wet natuurbescherming, omdat deze op onjuiste gronden (nl. het programma Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)) is verleend. Er dient volgens u eerst een Passende Beoordeling te worden gemaakt voordat tot bouw en inbedrijfstelling kan worden overgegaan. U geeft aan dat intrekking van de Wnb-vergunning een passende maatregel is die genomen dient te worden op basis van artikel 5.4, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Tevens wijst u op de uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant van 19 augustus 2019. Deze omstandigheden dwingen volgens u ertoe dat de aan de orde zijnde vergunning moet worden ingetrokken.

Op 9 april 2020 hebben wij ons voornemen tot afwijzing van uw verzoek tot intrekking kenbaar gemaakt. U heeft daarop op 22 april 2020 een zienswijze ingediend.

U geeft, naast hetgeen u in uw verzoek heeft neergelegd, daarin aan dat er naast NOx ook de stoffen SO<sub>2</sub>, HCL, HF, NH<sub>3</sub>, metalen, dioxinen en furanen door de BMC uitgestoten zullen worden. In de Aerijsbijlage behorende bij de verleende vergunning is de uitstoot van NOx en ammoniak opgenomen en niet de voornoemde stoffen.

In de ecologische toets zijn deze stoffen niet meegenomen, terwijl deze wel tot schade leiden aan Natura-2000 gebieden. Deze stoffen zijn niet vergund in het kader van de Wet natuurbescherming.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2GBtw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751The logo of Provincie Gelderland features a stylized 'E' symbol on the left, followed by the word 'provincie' in a smaller, lowercase font, and 'Gelderland' in a larger, bold, uppercase font below it. The text is enclosed in a double-line border.

**Datum**  
30 juni 2020

**Zaaknummer**  
2020-000457

**Blad**  
2 van 4

## **Besluit**

Wij wijzen uw verzoek tot intrekking af.

### **Motivering besluit**

U verzoekt tot intrekking van de Wnb-vergunning die is verleend op 12 februari 2019. Deze vergunning is onherroepelijk. Dat betekent dat deze vergunning formele rechtskracht bezit en dat de vergunninghouder hieraan rechtszekerheid kan ontlenuen. Het beginsel van de materiële rechtszekerheid verzet zich tegen inbreuken op een bestaande gegarandeerde rechtspositie zonder bijzondere en gegronde redenen.

De betreffende vergunning is niet verleend in strijd met de wettelijke voorschriften, omdat deze onder de destijds geldende wet- en regelgeving is verleend en is dus rechtmatig. De Raad van State heeft in haar uitspraak van 29 mei 2019 geoordeeld dat vergunningen die zijn verleend onder het PAS en die in rechte onaantastbaar zijn, nog steeds rechtsgeldig zijn. De Afdeling heeft niet bepaald dat onherroepelijke vergunningen die zijn verleend op basis van de passende beoordeling van het PAS dan ook zonder meer ingetrokken moeten worden of dat daarvoor een nieuwe passende beoordeling gemaakt moet worden. Op grond van de Wet natuurbescherming verleende toestemmingsbesluiten kunnen in bepaalde, in de wet omschreven omstandigheden, ingetrokken worden. De uiteindelijke besluitvorming om een onherroepelijk toestemmingsbesluit al dan niet in te trekken, dient gebaseerd te zijn op een belangenafweging. Bepalend in de te maken belangenafweging is of er een (ecologische) aanleiding dan wel noodzaak bestaat dat alsnog de verleende toestemming dient te worden ingetrokken. In dit geval is er naar ons voorlopige oordeel niet gebleken dat deze aanleiding of noodzaak aanwezig is.

Uit de jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie blijkt dat intrekking van een bestaande vergunning een verstrekkende maatregel is voor bedrijven. Intrekking op grond van artikel 5.4, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, kan alleen aan de orde zijn indien er wordt aangetoond dat intrekking of wijziging van de toestemming voor de specifieke activiteit de *enige* passende maatregel is om verslechtering of significante verstoringen in Natura 2000-gebieden te voorkomen. Indien dit wordt aangetoond zal eerste een passende beoordeling gemaakt moeten worden. Wij zullen dan met zekerheid moeten kunnen stellen dat intrekking van de Wnb-vergunning de enige passende maatregel is om een dergelijke vérgaande maatregel uit te kunnen voeren. Uw verzoek geeft ons geen aanleiding dat intrekking van de Wnb-vergunning, de enige passende maatregel zou kunnen zijn om verslechtering of significante verstoring in Natura 2000-gebieden te voorkomen. Wij zullen daarvoor dus geen passende beoordeling laten maken.

Uw stelling dat het aan de orde zijnde bedrijf een stikstofdepositie teweeg brengt op de Natura 2000-gebieden, brengt niet met zich mee dat intrekking van deze vergunning de enige maatregel is die genomen kan worden om verslechtering/verstoring in Natura 2000-gebieden tegen te gaan. Daarom wordt deze niet beschouwd als een bijzondere en gegronde reden om de vergunning in te trekken.

**Datum**  
30 juni 2020

**Zaaknummer**  
2020-000457

**Blad**  
3 van 4

Wij onderzoeken momenteel in een breder perspectief welke maatregelen er genomen kunnen worden om met zekerheid verslechtering of significante verstoring in Natura 2000-gebieden in Gelderland tegen te gaan. Dit kunnen algemene maatregelen zij of maatregelen op vergunning niveau, zoals aanscherping van de vergunningvoorschriften of wijziging van de bedrijfsmiddelen of een herindeling van de inrichting. Deze maatregelen hoeven niet enkel HoSt Participaties te betreffen.

U geeft in uw zienswijzen aan dat er naast NOx ook de stoffen SO<sub>2</sub>, HCL, HF, NH<sub>3</sub>, metalen, dioxinen en furanen door de BMC uitgestoten zullen worden. Deze stoffen zijn niet in de Wnb-vergunning opgenomen en zullen in het kader van de Wet natuurbescherming beoordeeld moeten worden.

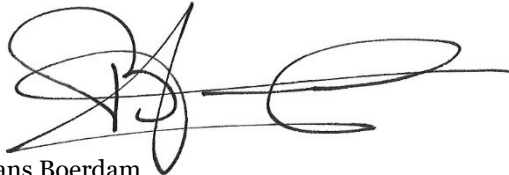
Het is juist dat deze stoffen niet worden berekend door de rekentool Aerius. Er is geen aanleiding te veronderstellen dat er als gevolg van deze stoffen significante gevolgen kunnen optreden. U geeft in uw zienswijze geen nadere onderbouwing in hoeverre en op welke beschermde habitattypen deze stoffen een significant negatief effect zouden kunnen hebben. De enkele stelling dat er zich mogelijk significant negatieve effecten kunnen voordoen als gevolg van uitstoot van deze stoffen (waarvan overigens niet geheel duidelijk is welke stoffen met de afkortingen bedoeld worden), brengt niet met zich mee dat er zich dan ook daadwerkelijk significant negatieve effecten zullen voordoen.

Uw zienswijzen geven ons geen aanleiding om af te wijken van ons voornemen tot afwijzing van uw intrekkingverzoek, zodat wij uw verzoek hierbij definitief afwijzen.

### **Procedure**

De bekendmaking van dit besluit vindt plaats op [overheid.nl](http://overheid.nl) en zal naar uw emailadres [Info@mobilisation.nl](mailto:Info@mobilisation.nl) worden gestuurd.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Hans Boerdam  
Teammanager Vergunningverlening

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen

**Datum**

30 juni 2020

**Zaaknummer**

2020-000457

**Blad**

4 van 4

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).