



Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van gemeente Hollands Kroon

zaaknummer Z-212326
datum 29 juni 2020

Gemeente Hollands Kroon
T.a.v. de heer E. Menzl
Postbus 8
1760 AA ANNA PAULOWNA



Erik Menzl
medewerker team Ruimte

VERZONDEN 25 JUNI 2020

Zaaknummer : OD.298779
Behandelaar : de heer K. Groenevelt
Betreft : Wnb Soorten definitieve verklaring van geen bedenkingen
Locatie : Wagenpad 10, Middenmeer

Geachte heer Menzl,

Op 5 december 2019 heeft u ons verzocht om te beoordelen of er voor de sloop en sanering van een boerderij met aangrenzende schuur ten behoeve van nieuwe bebouwing, aan het Wagenpad 10 te Middenmeer een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) nodig is. De aangevraagde omgevingsvergunning, ingediend door de initiatiefnemer Royal Pride Holland B.V., bij de gemeente Hollands Kroon (met OLO-3910537) van 14 september 2018 kan slechts verleend worden nadat wij hebben verklaard dat wij geen bedenkingen hebben.

Wij hebben het project getoetst aan de bepalingen van de Wnb en hebben daarbij gebruik gemaakt van alle door u aan ons voorgelegde documenten. Aan de hand van deze toetsing hebben wij voorschriften geformuleerd welke naar ons oordeel aan de af te geven omgevingsvergunning verbonden moeten worden.

Gelet op de door ons uitgevoerde toetsing en onder de oplegging van de door ons geformuleerde voorschriften verklaren wij geen bedenkingen te hebben tegen het afgeven van de omgevingsvergunning inzake de sloop en sanering van een boerderij met aangrenzende schuur ten behoeve van nieuwe bebouwing, aan het Wagenpad 10.

U dient onderstaande voorschriften onverkort als voorschriften te verbinden aan de door u af te geven omgevingsvergunning. Het overige van deze verklaring van geen bedenkingen dient u toe te voegen als bijlage aan de omgevingsvergunning.

VOORSCHRIFTEN TE VERBINDEN AAN DE AF TE GEVEN OMGEVINGSVERGUNNING

Algemeen

1. De verklaring van geen bedenkingen wordt verleend en heeft uitsluitend betrekking op het project zoals dat is weergegeven onder A. '2. Verklaring' van deze verklaring van geen bedenkingen.
2. Daar waar de voorschriften uit de verklaring van geen bedenkingen de inhoud van de omgevingsvergunning tegenspreken, prevaleren de voorschriften van de verklaring van geen bedenkingen.
3. De beschreven maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige.
4. De houder van de omgevingsvergunning dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in deze verklaring van bedenkingen genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle

betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie (waaronder het personeel van derden), dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

5. De 50 alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van gierzwaluwkasten, reeds begin april 2020 geplaatst, dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). De verblijfplaatsen dienen zich te bevinden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 van dit besluit.
6. U dient voorafgaand aan de werkzaamheden de nestplaatsen van de gierzwaluwen te laten controleren door een deskundige om te bepalen of de gierzwaluwen hun verblijfplaats verlaten hebben. Indien er nog gierzwaluwen aanwezig zijn dient met de werkzaamheden gewacht te worden tot de gierzwaluwen uit eigen beweging de verblijfplaats hebben verlaten.
7. Van de controlerondes dient verslaglegging plaats te vinden. In de rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - a. Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het project gebied;
 - c. Namen van de betrokken deskundigen;
 - d. Foto's van het werkgebied en ongeschikt gemaakte delen;
 - e. Klimatologische omstandigheden tijdens de controleronde(s).

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Ruige dwergvleermuis

8. De vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten aan bomen, reeds begin april 2020 geplaatst, dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De tijdelijke verblijfplaatsen dienen zich te bevinden op de locaties zoals aangegeven door de oranje bollen in bijlage 3 van dit besluit.
 9. De huidige verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden en tussen 1 oktober en 31 oktober 2020 ongeschikt gemaakt te worden. Zodoende wordt de huidige verblijfplaats ongeschikt gemaakt in de actieve periode, maar buiten de kwetsbare paarperiode van de ruige dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat individuen zich elders in het plangebied vestigen gedurende de werkzaamheden.
 10. Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats dient te gebeuren door lokaal de dakbedekking te verwijderen.
 11. Maximaal twee dagen voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een deskundige tijdens de ochtendschemering een controleronde uit te voeren met een batdetector en/of endoscoop om te bepalen of de exemplaren van de ruige dwergvleermuis de verblijfplaats hebben verlaten. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - a. Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - c. Namen van de betrokken deskundigen;
 - d. Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
12. Indien er bij de controleronde ruige dwergvleermuizen worden aangetroffen dienen er in samenspraak met de deskundige aanvullende maatregelen te worden getroffen ten behoeve van het ongeschikt maken. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de verblijfplaats verlaten is door de ruige dwergvleermuizen.
 13. De initiatiefnemer dient gedurende de werkzaamheden vier permanente verblijfplaatsen in de vorm van vier vleermuiskasten aan gevels te realiseren. Deze verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De permanente verblijfplaatsen dienen te worden gerealiseerd op de locaties zoals aangegeven door de rode bollen in bijlage 3 van dit besluit.
 14. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis dienen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

15. De initiatiefnemer dient er zorg voor te dragen dat de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen onderhouden worden. Onderhoud dient plaats te vinden op het moment dat er geen soorten gebruik maken van de tijdelijke verblijfplaats. Daarbij dient de initiatiefnemer ervoor te zorgen dat de vleermuisverblijfplaatsen en de ophanging minimaal één keer per jaar op gebreken worden gecontroleerd, gerepareerd worden en blokkades van de invliegopeningen worden verwijderd. Het onderhoud dient te worden uitgevoerd door een deskundige.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer K. Groenevelt via 088-102 13 78 of KGroenevelt@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

E. Langereis
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

A. Verklaring

1. Onderwerp aanvraag
2. Verklaring
3. Bevoegdheid tot het afgeven van een vvgb
4. Verzoek om een vvgb

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming

A. VVGB WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een boerderij en aangrenzende schuur, de nieuwbouw van twee gebouwen op deze locatie ten behoeve van het permanent huisvesten van maximaal 80 werknemers, en de daarbij behorende werkzaamheden zoals sanering en bouwrijp maken van de planlocatie. De werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van een beoogde uitbreiding van de bedrijfsvoering.

Op de planlocatie zijn tien nesten van gierzwaluwen aangetroffen. Het betreft een geïsoleerd gelegen verspreidingsgebied van de gierzwaluwen. In het dak van de schuur zijn vijf nesten aangetroffen, aan de westzijde van de schuur drie, en in de nokrand van het dak zijn halverwege het dak twee nesten aangetroffen. Op de planlocatie is eveneens de paarverblijfplaats van een ruige dwergvleermuis aangetroffen. De verblijfplaats bevindt zich onder een loodslab naast een dakpan aan de kopse kant van de boerderij.

Als gevolg van de beoogde werkzaamheden zullen de tien gierzwaluwnesten en de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis verloren gaan. Beide gebouwen (de boerderij en de schuur) worden namelijk gesloopt en vervangen voor nieuwbouw. De initiatiefnemer neemt daarom maatregelen om de negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen. Deze maatregelen staan beschreven in het rapport 'Activiteiten- en mitigatieplan Wagenpad 10 te Middenmeer' van 20 maart 2020. Echter, ondanks alle maatregelen kan de initiatiefnemer niet voorkomen dat er verbodsbepalingen van de Wnb mogelijk worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden om een vvgb in het kader van de Wnb gevraagd.

2. Verklaring

Gedeputeerde Staten verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de Wnb, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. De verklaring van geen bedenkingen (hierna: "vvgb") wordt afgegeven ten behoeve van de sloop van een boerderij en aangrenzende schuur op het Wagenpad 10 te Middenmeer, de nieuwbouw van twee gebouwen op dezelfde locatie, en de daarbij behorende werkzaamheden zoals sanering en bouwrijp maken van de planlocatie, conform de aanvraag en bijbehorende stukken. De beschrijving van het project in de aanvraag zoals dat is weergegeven onder 'A. Onderwerp aanvraag' van deze vvgb en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vvgb.

Deze verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de hierna genoemde soorten en de hierna genoemde verboden handelingen:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

3. Bevoegdheid tot het afgeven van een vvgb

Ingevolge artikel 2.2aa onder b van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is het verrichten van een handeling als bedoeld in artikel van de Wnb aangewezen als categorie activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo. De aanvraag wordt op grond van artikel 5.21 van het Bor beoordeeld conform de bepalingen van de Wnb.

Gelet op artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.10a, lid 1 van het Bor wordt de aangevraagde omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa onder b van het Bor pas verleend nadat Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 1.3, lid 1 Wnb hebben verklaard dat zij geen bedenkingen hebben.

4. Verzoek om een vvgb

Op 5 december 2019 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen enkele weken een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Op 22 juni 2020 is verzocht om een definitieve vvgb af te geven. Hierbij is aangegeven dat er geen zienswijzen zijn binnengekomen welke toezien op de ontwerp-vvgb.

Aanvullende gegevens

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag voor een Omgevingsvergunning waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij aan de hand van hoofdstuk 8 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor) beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij waren van oordeel dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning van 17 juni 2020 onvoldoende informatie bevatte voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb in het kader van de Wnb is vereist.

Wij waren van oordeel dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning van 5 december 2019 onvoldoende informatie bevatte voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb in het kader van de Wnb is vereist. Op ons verzoek heeft u ons daarom op 5 februari 2020 en 21 maart 2020 aanvullende informatie opgestuurd.

Wijzingen ten opzichte van de ontwerp vvgb

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-vvgb.

B. Voorschriften en beperkingen

Algemeen

1. De verklaring van geen bedenkingen wordt verleend en heeft uitsluitend betrekking op het project zoals dat is weergegeven onder A. '2. Verklaring' van deze verklaring van geen bedenkingen.
2. Daar waar de voorschriften uit de verklaring van geen bedenkingen de inhoud van de omgevingsvergunning tegenspreken, prevaleren de voorschriften van de verklaring van geen bedenkingen.
3. De beschreven maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige.
4. De houder van de omgevingsvergunning dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in deze verklaring van bedenkingen genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie (waaronder het personeel van derden), dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

5. De 50 alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van gierzwaluwkasten, reeds begin april 2020 geplaatst, dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). De verblijfplaatsen dienen zich te bevinden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 van dit besluit.
6. U dient voorafgaand aan de werkzaamheden de nestplaatsen van de gierzwaluwen te laten controleren door een deskundige om te bepalen of de gierzwaluwen hun verblijfplaats verlaten hebben. Indien er nog gierzwaluwen aanwezig zijn dient met de werkzaamheden gewacht te worden tot de gierzwaluwen uit eigen beweging de verblijfplaats hebben verlaten.
7. Van de controlerondes dient verslaglegging plaats te vinden. In de rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - a. Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het project gebied;
 - c. Namen van de betrokken deskundigen;
 - d. Foto's van het werkgebied en ongeschikt gemaakte delen;
 - e. Klimatologische omstandigheden tijdens de controleronde(s).

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Ruige dwergvleermuis

8. De vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten aan bomen, reeds begin april 2020 geplaatst, dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument

- Ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De tijdelijke verblijfplaatsen dienen zich te bevinden op de locaties zoals aangegeven door de oranje bollen in bijlage 3 van dit besluit.
9. De huidige verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden en tussen 1 oktober en 31 oktober 2020 ongeschikt gemaakt te worden. Zodoende wordt de huidige verblijfplaats ongeschikt gemaakt in de actieve periode, maar buiten de kwetsbare paarperiode van de ruige dwergvleermuis. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat individuen zich elders in het plangebied vestigen gedurende de werkzaamheden.
 10. Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats dient te gebeuren door lokaal de dakbedekking te verwijderen.
 11. Maximaal twee dagen voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een deskundige tijdens de ochtendschemering een controleronde uit te voeren met een batdetector en/of endoscoop om te bepalen of de exemplaren van de ruige dwergvleermuis de verblijfplaats hebben verlaten. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - a. Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - c. Namen van de betrokken deskundigen;
 - d. Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
12. Indien er bij de controleronde ruige dwergvleermuizen worden aangetroffen dienen er in samenspraak met de deskundige aanvullende maatregelen te worden getroffen ten behoeve van het ongeschikt maken. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de verblijfplaats verlaten is door de ruige dwergvleermuizen.
 13. De initiatiefnemer dient gedurende de werkzaamheden vier permanente verblijfplaatsen in de vorm van vier vleermuiskasten aan gevels te realiseren. Deze verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De permanente verblijfplaatsen dienen te worden gerealiseerd op de locaties zoals aangegeven door de rode bollen in bijlage 3 van dit besluit.
 14. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis dienen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
 15. De initiatiefnemer dient er zorg voor te dragen dat de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen onderhouden worden. Onderhoud dient plaats te vinden op het moment dat er geen soorten gebruik maken van de tijdelijke verblijfplaats. Daarbij dient de initiatiefnemer ervoor te zorgen dat de vleermuisverblijfplaatsen en de ophanging minimaal één keer per jaar op gebreken worden gecontroleerd, gerepareerd worden en blokkades van de invliegopeningen worden verwijderd. Het onderhoud dient te worden uitgevoerd door een deskundige.

C. Overwegingen en toetsingen

Wettelijk kader Wnb

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierzwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of

krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van gierzwaluwen vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De ruige dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Andere bevredigende oplossing

De initiatiefnemer bespreekt in het Activiteitenplan dat er meerdere andere locaties langs het Wagenpad zijn overwogen om de nieuwbouw uit te voeren. De huidige beoogde planlocatie is daarbij als meest geschikt naar voren gekomen.

Zo volgt uit het lokaal geldende bestemmingsplan dat de planlocatie de enige locatie is waar huisvesting mag worden gerealiseerd. Daarnaast is het verstandig om de huisvesting dichtbij al bestaande andere huisvesting te bouwen. Deze bestaande huisvesting is al aanwezig nabij de planlocatie. Dit zorgt ervoor dat tijdelijke werknemers snel nieuwe sociale contacten leggen. Tevens liggen de nieuw te bouwen gebouwen dichtbij de ingang van het bedrijf van Royal Pride Holland B.V. Tot slot speelt de kans op overlast een rol. Bij het huisvesten van grote groepen (tijdelijke) werknemers kan overlast richting burens ontstaan. Het is wenselijk dit zoveel mogelijk te minimaliseren. Door alle kantoren, bestaande en nieuwe huisvesting op een centrale plek te realiseren, ontstaat er meer sociale controle tussen de werknemers, is toezicht houden op de locatie gemakkelijker en wordt op deze manier overlast zoveel mogelijk voorkomen.

Twee andere locaties aan het Wagenpad zijn als minder geschikt beoordeeld door de initiatiefnemer. Bij beide locaties geeft het bestemmingsplan geen toestemming voor bebouwing met de functie huisvesting. De twee andere locaties liggen ook verder weg van andere bestaande huisvesting en van het bedrijf, liggen dicht bij burens of zijn juist heel erg geïsoleerd, wat sociale controle en toezicht houden lastiger maakt.

De initiatiefnemer heeft ook beoordeeld of in pandige renovatie een mogelijk alternatief zou zijn. Gezien de huidige staat van de boerderij en de schuur is echter beoordeeld dat de huidige bebouwing ongeschikt is voor verdere huisvesting: er wordt niet voldaan aan de huidige eisen voor huisvesting. Zo is de verdiepingsvloer in de schuur niet constructief stabiel genoeg voor de benodigde belasting die komt kijken bij bewoning. Verder is er plaatselijk asbest aangetroffen en vertonen de gebouwen, vanwege een slechte isolatie en een beperkte ventilatie, vocht- en schimmelproblemen. Een renovatie van de gebouwen zal niet voldoende zijn om deze problemen volledig te verhelpen.

De werkzaamheden niet uitvoeren is ook geen reëel alternatief. Hoewel de boerderij momenteel nog wordt bewoond, is de kwaliteit van de gebouwen al zo slecht dat de gezondheid van de bewoners er onder te lijden heeft. Mochten de panden leeg komen te staan, dan is verval en brandgevaar, en daarmee eveneens het verlies van de nesten van de gierzwaluwen en de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis, te verwachten.

Gelet op het voorgaande menen wij dat de initiatiefnemer voldoende heeft aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belang van de ingreep

De aanvrager van de omgevingsvergunning wenst ontheffing te verkrijgen van de verbodsbepalingen op grond van de belangen.

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3 lid 4 sub b onder 1 Wnb).
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8 lid 5 sub b onder 3 Wnb).

De initiatiefnemer stelt dat de thermische kwaliteit in de te slopen gebouwen slecht is. De gebouwen zijn al oud en voldoen niet aan de huidige eisen met betrekking tot isolatie en ventilatie. Hierdoor zijn er in de gebouwen momenteel vochtproblemen en schimmelvorming, wat vanwege de slechte staat van het metsel- en voegwerk, dakpannen en kozijnen door lekkage en vochtdoorslag wordt verergerd. De initiatiefnemer stelt, gebaseerd op verschillende bronnen van het RIVM en de GGD, dat vochtige woningen en hieraan gerelateerde schimmelgroei het risico op gezondheidsproblemen, zoals astma, luchtweginfecties en allergieën kan vergroten. Door nieuwe,

moderne huisvesting te bouwen die goed geïsoleerd is en via een gestuurde ventilatie wordt gereguleerd, wordt de kwaliteit van leven van de huidige bewoners, en van de nieuwe werknemers die er zullen gaan wonen, verbeterd.

Verder bevatten de huidige gebouwen asbest, wat schadelijk is voor de gezondheid. Wanneer asbest vrijkomt in de lucht, via het onbewust bewerken van het materiaal, of bijvoorbeeld via brand, dan is dat niet alleen schadelijk voor de bewoners van de gebouwen, maar ook voor de omliggende burens. Sanering van de oude gebouwen is daarom noodzakelijk om de leefomgeving veilig en gezond te houden.

Tot slot stelt de initiatiefnemer dat de huidige gebouwen erg energie-inefficiënt zijn in verband met de slechte isolatie. Verder worden de gebouwen nog verwarmd via aardgas, wat relatief veel wordt verstoekt vanwege de slechte isolatie. De nieuw te bouwen gebouwen worden veel beter geïsoleerd en er wordt gepoogd om het noodzakelijke gebruik van aardgas te minimaliseren. Deze aanpak valt in de lijn van het Nederlandse Klimaatakkoord, wat als doel heeft om de uitstoot van CO₂ te verminderen en het gebruik van fossiele brandstoffen te minimaliseren. Deze CO₂-vermindering heeft daaropvolgend weer positieve effecten voor het milieu, en de sloop van de boerderij en de stal en de nieuwbouw van twee nieuwe, energie-efficiënte gebouwen draagt bij aan deze klimaatdoelstellingen.

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de voornoemde belangen voldoende onderbouwd zijn om de negatieve effecten op de ruige dwergvleermuis en gierzwaluw, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld¹. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien².

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland³. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld⁴.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt de initiatiefnemer maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteiten- en mitigatieplan Wagenpad 10 te Middenmeer' van 20 maart 2020.

Maatregelen gierzwaluw

De initiatiefnemer heeft reeds sinds april 2020 50 gierzwaluwkasten tegen de gevels van omliggende gebouwen geplaatst op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 van dit besluit. De kasten hangen er sinds de start van het broedseizoen van de gierzwaluw, zodat de gierzwaluwen gedurende het broedseizoen van 2020 kunnen wennen aan de nieuwe kasten. De kasten hebben verschillende oriëntaties, waarbij de zuidelijke gevels zoveel mogelijk worden gemeden om oververhitting te voorkomen. Het zijn geen inbouwstenen, omdat er in de omgeving geen metselwerk beschikbaar is waar deze kasten in kunnen worden gemetseld.

De eerste werkzaamheden zullen vervolgens pas starten vanaf oktober 2020. Dit is na het broedseizoen van de gierzwaluwen. De dieren zijn rond die tijd al vertrokken richting Afrika en maken geen gebruik meer van de nesten.

De voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

¹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

² Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron:

<https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

³ <https://www.vleermuizenindestad.nl/ruige-dwergvleermuis>

⁴ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

Maatregelen ruige dwergvleermuis

De initiatiefnemer heeft reeds sinds april 2020 vier alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen aan bomen opgehangen in de vorm van vleermuiskasten, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. De voorzieningen worden op een manier geplaatst dat er een variatie aan microklimaten wordt aangeboden, doordat de voorzieningen op verschillende wijze beïnvloed worden door zon, wind en temperatuur. De voorzieningen worden voldoende hoog opgehangen (> 3 m), met vrije aanvliegroute, op een zo donker mogelijke locatie, vrij van verstoring en buiten bereik van roofdieren. Door de kasten in april 2020 opgehangen te hebben, wordt voldaan aan de noodzakelijke gewenningsperiode van één maand.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de oorspronkelijke paarverblijfplaats ongeschikt gemaakt. Dit gebeurt in oktober 2020, na de kwetsbare paarperiode, maar voor de winterrustperiode van de ruige dwergvleermuis. Het ongeschikt maken van de verblijfplaats wordt uitgevoerd door het verwijderen van de loodflappen, kantpannen en naastgelegen dakpannen rondom de ingang van de verblijfplaats. Hierdoor ontstaat er tocht en kou in de ruimte, waardoor de verblijfplaats ongeschikt wordt voor de ruige dwergvleermuis.

Als permanente alternatieve verblijfplaats voor de ruige dwergvleermuis worden tijdens de nieuwbouwwerkzaamheden vier vleermuiskasten opgehangen aan de gevels van de nieuwbouw, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. Gezien er in de nieuwe bebouwing geen gebruik wordt gemaakt van metselwerk is er geen mogelijkheid om bijvoorbeeld een luchtsponw geschikt te maken, inbouwstenen te realiseren of gevelbetimmering toe te passen. Derhalve worden er vier aanvullende permanente vleermuiskasten gerealiseerd bovenop de tijdelijke voorzieningen aan bomen. De vleermuiskasten worden opgehangen aan gevels op verschillende windrichtingen (waaronder de oriëntatie van de huidige verblijfplaats), waardoor er een variatie aan microklimaten wordt aangeboden. De locaties zijn zo uitgekozen dat de vleermuizen een goede in- en uitvliegroute hebben en de vleermuiskasten relatief dicht bij mogelijk foerageergebied gerealiseerd worden. Met het inpassen van in totaal acht permanente alternatieve voorzieningen (vier aan bomen en vier aan de nieuwe bebouwing) wordt de kans vergroot dat in ieder geval één van de aangeboden voorzieningen geschikt zijn als alternatief voor de huidige paarverblijfplaats.

De voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de ruige dwergvleermuis in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

De houder van de omgevingsvergunning is gehouden aan de in de vvgb opgenomen voorschriften die worden vastgelegd in de Omgevingsvergunning. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient de houder van de omgevingsvergunning zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

De aanvrager van de omgevingsvergunning dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Dit kan plaatsvinden door bijvoorbeeld werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren of voorbereidende maatregelen te treffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer K. Groenevelt via 088-102 13 78 of KGroenevelt@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,


E. Langereis
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- 1 - Planlocatie
- 2 - Locatie gierzwaluwkasten
- 3 - Locatie vleermuiskasten

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht & Handhaving OD NHN

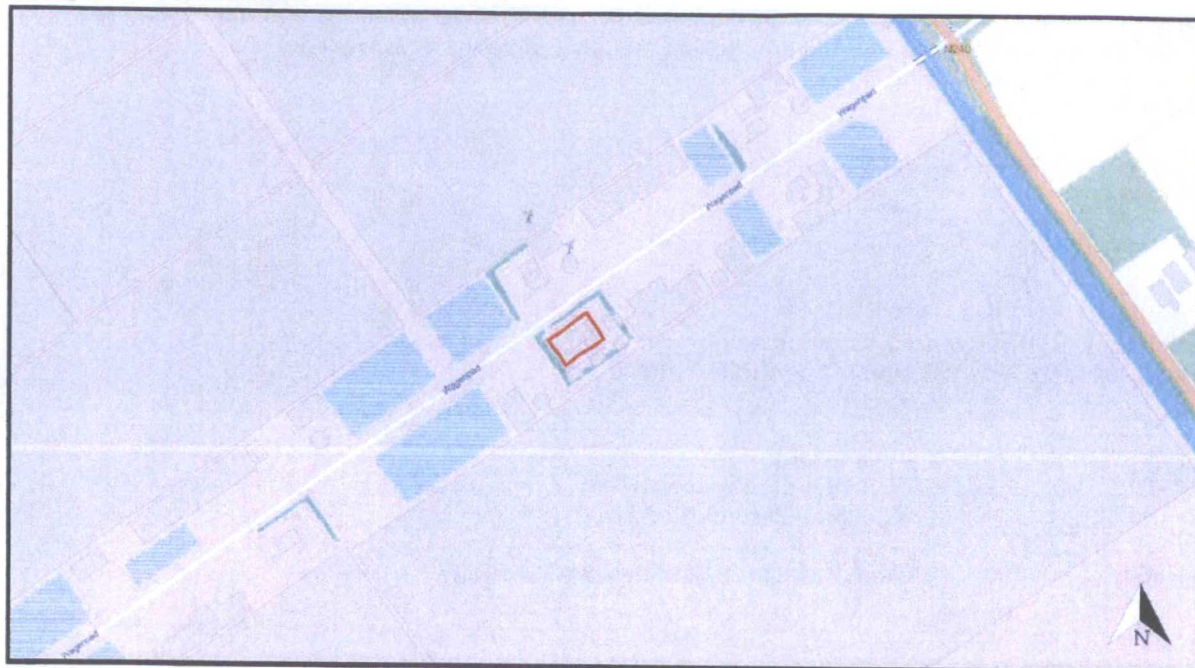
Rechtsbescherming

Indien u als bevoegd gezag ter zake van het besluit waarop de verklaring van geen bedenkingen betrekking heeft het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum van verzending van het besluit waarop de verklaring van geen bedenkingen ziet, tegen dit besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van dit besluit niet.

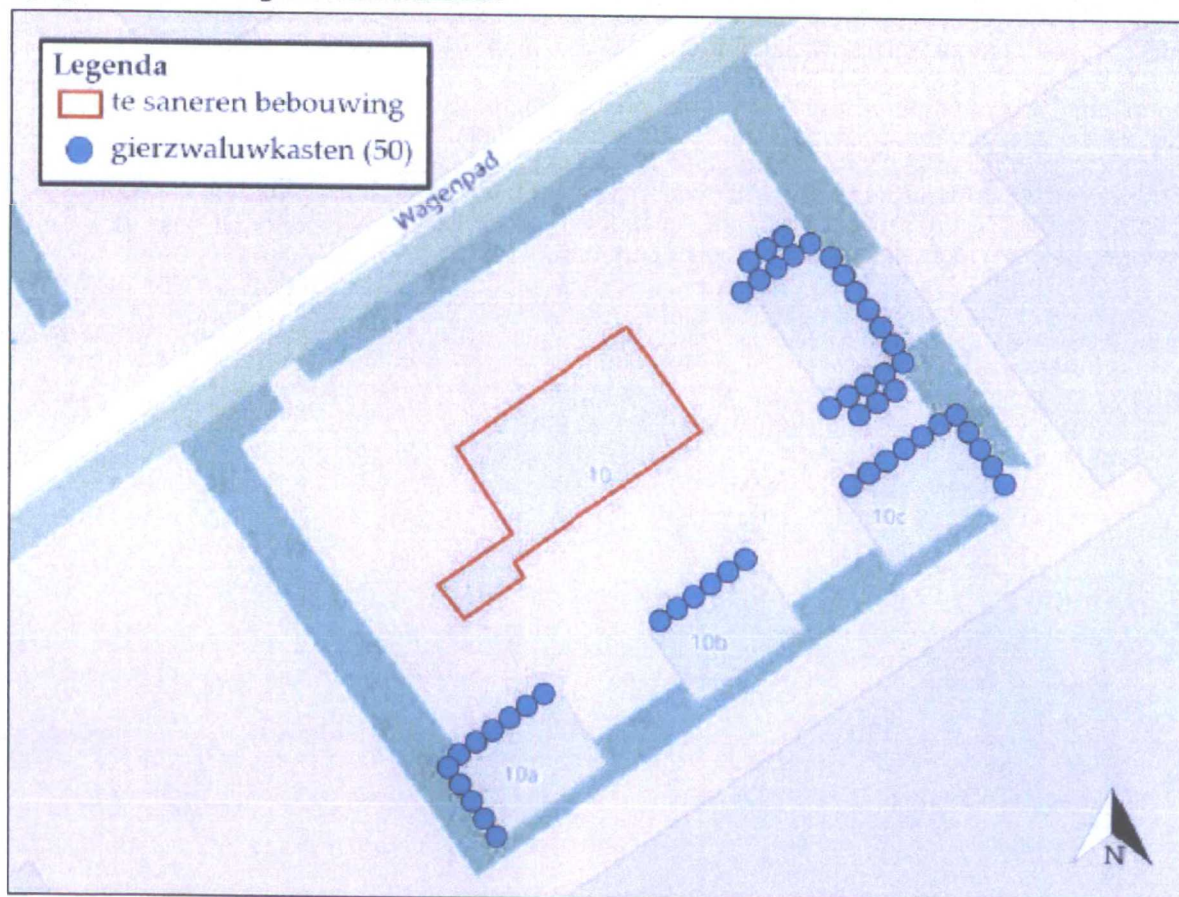
Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1 – Planlocatie



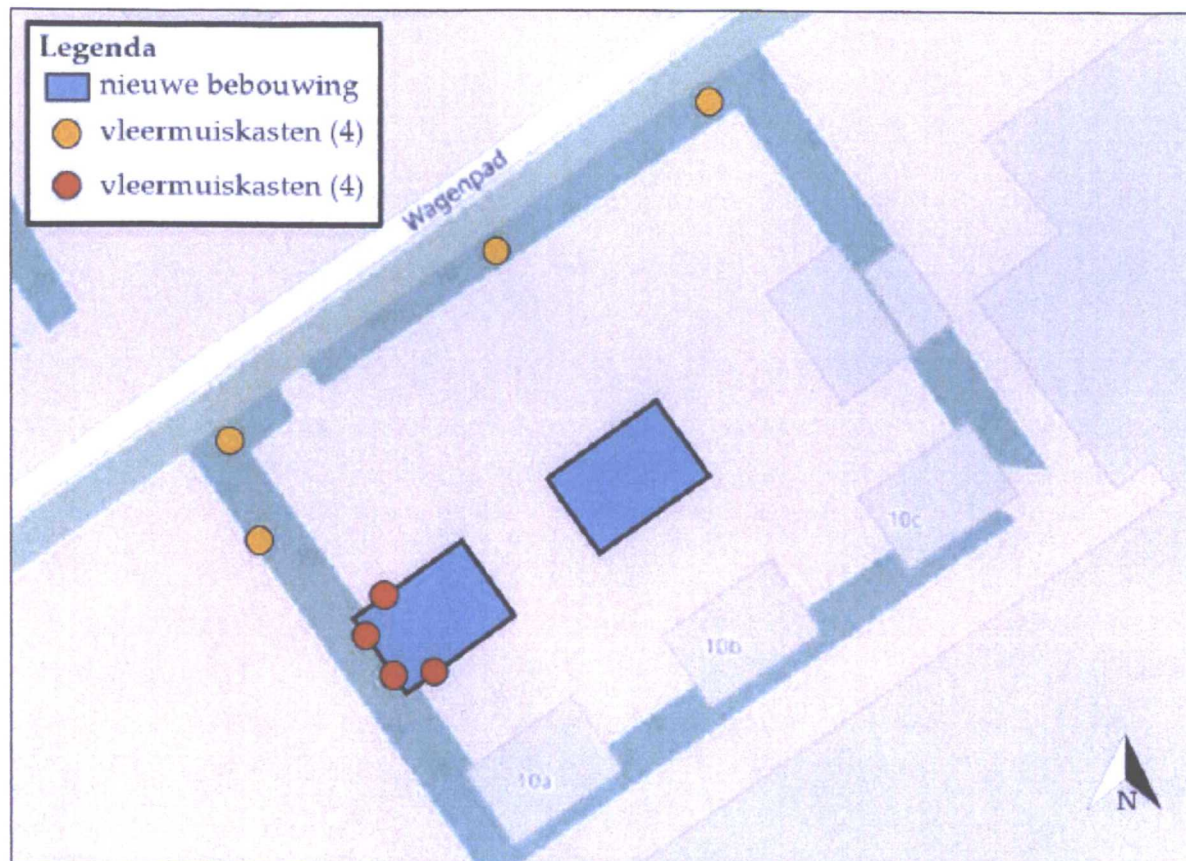
Figuur 1.1 De planlocatie (rood kader) is gelegen aan de Wagenpad 10 te Middenmeer (bron: www.arcgis.nl).

Bijlage 2 – Locatie gierzwaluwkasten



Figuur 3.6 Alternatieve voorzieningen voor gierzwaluwen (bron kaartmateriaal: arcgis.com).

Bijlage 3 – Locatie vleermuiskasten



Figuur 3.9 Voorgestelde locatie van de vleermuiskasten aan bomen (oranje bollen) en vleermuiskasten aan de gevels van de nieuwe bebouwing (rode bollen) (bron kaartmateriaal: arcgis.com).