

Ons kenmerk <00000>
Bijlage(n) 2

Maastricht

30 juni 2020

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vaststelling hogere waarden industrielawaai voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein IPS Swentibold zoals vastgelegd in het Provinciaal Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar".

1. AANLEIDING

Aanleiding voor dit besluit is de beoogde uitbreiding van de fabriek van VDL Nedcar gelegen op het bedrijventerrein IPS Swentibold te Born, in de gemeente Sittard-Geleen.

Bedrijventerrein IPS Swentibold is een 'industrieterrein' in de zin van de Wet geluidhinder. Dit houdt in dat in de bestemmingsplannen rondom het industrieterrein een geluidzone is opgenomen waarbuiten de totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gevestigde bedrijven niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde¹. Binnen de geluidzone gelden daarnaast grenswaarden voor de geluidbelasting van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

Ten opzichte van de bestaande situatie leidt de uitbreiding van VDL Nedcar tot een toename van de geluidbelasting in de omgeving van het bedrijventerrein. Voor woningen waar de geluidbelasting niet kan worden beperkt tot het niveau van de geldende grenswaarden dienen zogenaamde hogere waarde te worden vastgesteld.

Het voorliggend besluit voorziet in de vaststelling van deze hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder voor 66 woningen gelegen binnen de gewijzigde geluidzone van het bedrijventerrein IPS Swentibold. De gewijzigde geluidzone wordt vastgelegd in het PIP 'Uitbreiding VDL Nedcar'.

¹ De etmaalwaarde is de maximale waarde van de geluidbelasting gedurende de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur), de geluidbelasting gedurende de avondperiode + 5 dB (19 tot 23 uur), de geluidbelasting gedurende de nachtperiode + 10 dB (23.00 tot 07.00 uur). Een etmaalwaarde van 50 dB(A) komt dus overeen met een geluidbelasting tussen 7.00 en 19.00 van gemiddeld 50 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 gemiddeld 45 dB(A) en tussen 23.00 en 7.00 gemiddeld 40 dB(A).

Het gaat concreet om 65 woningen te Nieuwstadt (gemeente Echt-Susteren) en 1 woning te Born (gemeente Sittard-Geleen).

Omdat het bedrijventerrein IPS Swentibold in de Omgevingsverordening Limburg 2014 is aangewezen als een industrieterrein van regionaal belang zoals bedoeld in de Wet geluidhinder zijn Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden en wijzigen van de geluidzone. Op het vaststellen en wijzigen van hogere waarden door Gedeputeerde Staten is daarom, behalve de Wet geluidhinder, ook de provinciale beleidsregel 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' van toepassing.

2. DE OP HET BESLUIT BETREKKING HEBBENDE STUKKEN

Ten behoeve van het PIP 'Uitbreiding VDL Nedcar' is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van de uitbreiding en daarmee samenhangende aanpassing van de infrastructuur voor de geluidsbelasting woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport: Uitbreiding VDL Nedcar - Akoestisch Onderzoek (Antea d.d. 22 juni 2020 definitief revisie 4) verder te noemen het Akoestisch onderzoek.

Voorliggend besluit is gebaseerd op het ten behoeve van het PIP opgestelde Akoestisch onderzoek (bijlage 1) en op de memo van VDL Nedcar inzake de vast te stellen hogere waarden (bijlage 2). Deze bijlagen liggen ter inzage en zijn digitaal beschikbaar via www.officielebekendmakingen.nl (klik dan op 'officiële bekendmakingen') en www.gebiedsontwikkelingvdlnedcar.nl.

3. WETTELIJK KADER

Op het vaststellen en wijzigen van hogere waarden is de Wet geluidhinder van toepassing. Daarnaast heeft de Provincie Limburg in de beleidsregel 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' enkele beleidsmatige voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn op het vaststellen van hogere waarden door Gedeputeerde Staten. Hierna wordt kort ingegaan op de voornaamste bepalingen uit de Wet geluidhinder en de provinciaal beleidsregels die van toepassing zijn op het vaststellen van hogere waarden voor het bedrijventerrein IPS Swentibold.

Bevoegd gezag

Bedrijventerrein IPS Swentibold is in de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangewezen als een industrieterrein van regionaal belang. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten van Limburg bevoegd zijn voor het vaststellen van hogere waarden voor de geluidbelasting van IPS Swentibold (art. 110a lid 7 Wet geluidhinder).

Wijziging bestaande geluidzone

De uitbreiding van VDL Nedcar leidt tot wijziging van de bestaande, in het jaar 2000 vastgestelde, geluidzone rond IPS Swentibold. Op het wijzigen van bestaande geluidzones is Hoofdstuk V, Afdeling 2 van de Wet geluidhinder van toepassing.

Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de bestaande geluidzone van IPS Swentibold zijn op grond van de Wet geluidhinder verschillende grenswaarden van toepassing. Welke grenswaarde van toepassing is hangt af van het bouwjaar van de betreffende woning (of ander geluidgevoelig object), de geluidbelasting ten tijde van de eerdere zonevaststelling en of er eerder een hogere waarde voor de toegestane geluidbelasting is vastgesteld.

Bij wijziging van een bestaande zone kan de geldende grenswaarde worden verhoogd met maximaal 5 dB(A) met dien verstande dat de geluidbelasting voor geprojecteerde woningen en geprojecteerde andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen niet hoger mag worden vastgesteld dan 55 dB(A). Voor bestaande woningen en andere bestaande geluidgevoelige gebouwen en terreinen mag de geluidbelasting niet hoger worden vastgesteld dan 60 dB(A) (art. 55 lid 1 en 3 en art. 56 lid 1 en 3 Wet geluidhinder).

In onderstaande tabel zijn de grenswaarden en maximaal toegestane geluidbelastingen per situatie samengevat.

Situatie		Grenswaarde**	Maximaal toelaatbare waarde
Bestaande woning, maar nog niet aanwezig (of in aanbouw) ten tijde van eerste zonevaststelling		50 dB(A) of verleende HW	55 dB(A)
Bestaande woning en reeds in aanbouw of aanwezig ten tijde van eerste zonevaststelling	geluidbelasting ten tijde eerste zonevaststelling < 50 dB(A)	50 dB(A) of verleende HW	55 dB(A)
Bestaande woning en reeds in aanbouw of aanwezig ten tijde van eerste zonevaststelling	geluidbelasting ten tijde eerste zonevaststelling > 50 dB(A)	55 dB(A) of verleende HW	60 dB(A)
Woning nieuw te projecteren		50 dB(A)	55 dB(A)
Andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen		50 dB(A)	55 dB(A) - 60 dB(A)*

* Overeenkomstig artikel 2.2 van het Besluit geluidhinder is de maximaal vast te stellen hogere waarde voor andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen en 55 dB(A) voor verzorgingshuizen, Psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven en geluidgevoelige terreinen.

** Indien eerder een verhoging van de geluidbelasting is toegestaan in de vorm van een Hogere Waarde of een MTG dan geldt die waarde als grenswaarde.

Voor een totaaloverzicht van alle geldende grenswaarden bij woningen binnen de bestaande zone van IPS Swentibold wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek.

Voor bestaande woningen die na wijziging van de geluidzone voor het éérst binnen de zone komen te liggen kan een hogere geluidswaarde worden vastgesteld van maximaal 60 dB(A) (art. 55 lid 4 Wet geluidhinder). Deze situatie doet zich echter niet voor bij de uitbreiding van VDL Nedcar omdat de geluidzone van IPS Swentibold wordt verkleind ten opzichte van de vigerende geluidcontour.

Maatregelen

Bij wet is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden vastgesteld wanneer maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot de geldende grenswaarde, onvoldoende doeltreffend zullen zijn, dan wel er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard (art. 110a lid 5 Wet geluidhinder).

Cumulatie

De Wet geluidhinder verplicht dat, indien sprake is van een belasting door meerdere geluidsbronnen, onderzoek wordt gedaan naar de gezamenlijke geluidbelasting door deze bronnen. Dit wordt de gecumuleerde geluidsbelasting genoemd. Bij vaststelling van een hogere waarde mag deze gecumuleerde geluidbelasting naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting (art. 110 a lid 6 Wet geluidhinder). De gecumuleerde geluidbelasting moet worden bepaald overeenkomstig de door de Minister gestelde regels (Reken- en meetvoorschrift geluid 2012).

Kadastrale inschrijving

Is het besluit tot vaststelling van hogere waarden onherroepelijk geworden, dan wordt dit besluit zo spoedig mogelijk ingeschreven in het openbaar register van het kadaster (art. 110i Wet geluidhinder).

Vigerend beleid

Gedeputeerde Staten hebben in december 2013 de beleidsregels 'Vaststellen en wijzigen hogere waarden Wet geluidhinder' vastgesteld. In deze provinciale beleidsregels is aangegeven in welke gevallen en onder welke omstandigheden het verlenen van een hogere waarde acceptabel wordt geacht. De voornaamste voorwaarde in dit verband is de beleidsmatige wens dat woningen waarvoor een hogere waarde wordt verleend over ten minste één geluidluwe gevel dienen te beschikken. Op de betreffende gevel moet de geluidbelasting van elke geluidbron afzonderlijk voldoen aan de betreffende voorkeursgrenswaarde².

Deze voorwaarde geldt niet voor woningen die zich bevinden in een dynamische omgeving met hoge geluidbelastingen en die daardoor in de autonome situatie al niet beschikken over een geluidluwe gevel. Voor dergelijke woningen kan een hogere waarde voor de geluidbelasting alsnog worden verleend als dat geen wezenlijke verslechtering veroorzaakt van het akoestisch klimaat ter plaatse van de betreffende woning (art. 3 provinciale beleidsregel).

Verder is in de provinciale beleidsregels opgenomen dat na vaststelling van de hogere waarde de vereiste gevelisolatie, ten einde te voldoen aan de in de Wet geluidhinder opgenomen binnenwaarden, wordt bepaald op basis van het gecumuleerde geluidsniveau op de gevel. Uitzondering hierop zijn situaties waarbij de geluidbron waarvoor de hogere waarde wordt verleend geen relevante verhoging (meer dan 1,50 dB) van de cumulatieve geluidsbelasting tot gevolg heeft. In die situaties wordt de vereiste gevelisolatie bepaald op basis van de verleende hogere waarde (art. 4 provinciale beleidsregel).

² Relevant voorkeurswaarden zijn: voor industrielawaai 50 dB(A) etmaalwaarde, voor snelwegen 50 dB Lden, voor overige wegen 48 dB Lden en voor railverkeer 55 dB Lden.

5. OVERWEGINGEN

Beschrijving Uitbreiding VDL Nedcar

VDL Nedcar is een Nederlandse autofabriek die al ruim 50 jaar auto's bouwt op de locatie in Born. In deze periode is VDL Nedcar uitgegroeid tot één van de grootste werkgevers en belangrijke economische motor van Zuid-Limburg. Om deze rol structureel te behouden en te versterken is uitbreiding van de fabriek met een tweede productielijn noodzakelijk. De uitbreiding van VDL Nedcar maakt het mogelijk om nieuwe klanten te kunnen werven en zorgt voor extra werkgelegenheid in de fabriek zelf en bij toeleveranciers.

Om de gewenste economische ontwikkeling mogelijk te maken binnen de grenzen van de Wet geluidhinder moet de geluidzone rond het industrieterrein worden aangepast en moet lokaal afgeweken worden van de grenswaarden voor de geluidbelasting vanwege het industrieterrein door het verlenen van zogenaamde 'hogere waarden'. Op het verlenen van hogere aarden zijn de Wet geluidhinder en de provinciale beleidsregels voor het vaststellen en wijzigen van hogere waarde van toepassing.

Als de uitbreiding doorgaat, worden ook de wegen rond VDL Nedcar aangepast, om te zorgen voor doorstroming, veiligheid en duurzaamheid. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de aanpassing van deze wegen niet leidt tot een wezenlijke toename van de geluidbelasting ten opzichte van de huidige situatie.

Geluidsbelasting IPS Swentibold na uitbreiding VDL Nedcar

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat de uitbreiding van VDL Nedcar voor 66 woningen leidt tot een geluidbelasting die hoger is dan de voor die woningen geldende grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder. Deze overschrijding hangt samen met de verschuiving van de akoestisch relevante activiteiten in de richting van Nieuwstadt (op de terreinen die bekend staan als Yard-E en IPS) en een toename van de logistieke activiteiten (in de buitenlucht).

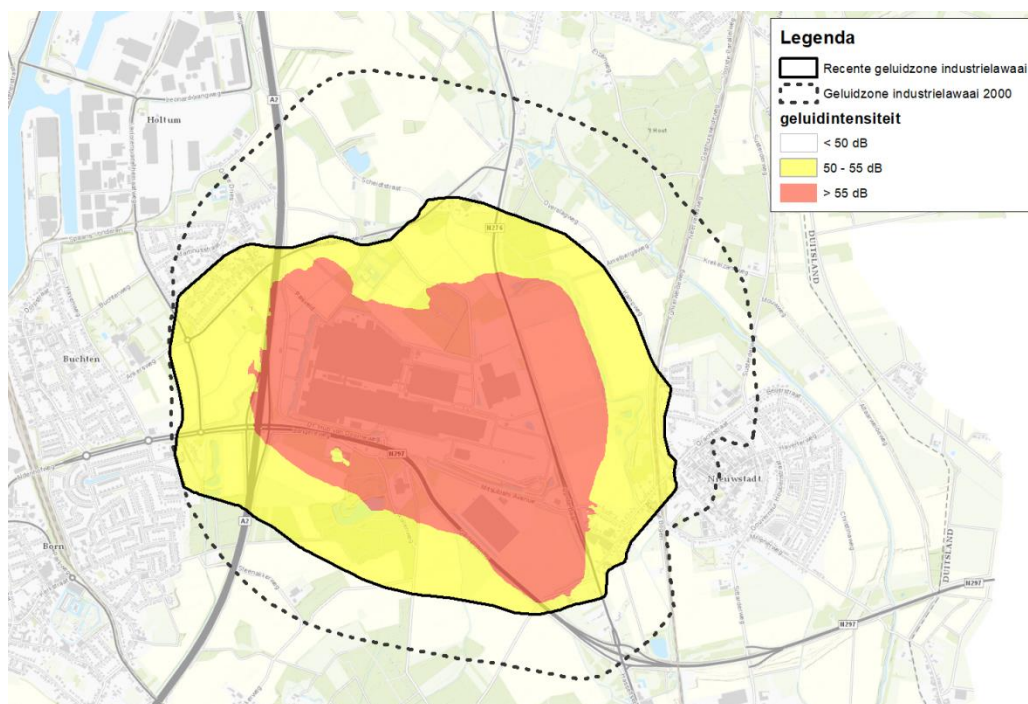
De woningen waarbij sprake is van een overschrijding van de geldende grenswaarden bevinden zich dan ook ten (zuid)oosten van het industrieterrein en zijn gelegen in en nabij Nieuwstadt. In alle gevallen gaat het om woningen die op het moment van vaststellen van de vigerende geluidzone, in juni 2000, een geluidbelasting vanwege het industrieterrein ondervonden die kleiner was dan 50 dB(A) etmaalwaarde en waarvoor géén hogere waarde voor de geluidbelasting is vastgesteld. Voor deze woningen geldt daarom een grenswaarde, gelijk aan de voorkeurswaarde voor industrielawaai, van 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor de betreffende woningen is nu alsnog een hogere waarde nodig om de uitbreiding van VDL Nedcar mogelijk te maken.

De hoogst optredende geluidbelasting vanwege het industrieterrein ter plaatse van woningen waar de geldende grenswaarde wordt overschreden, bedraagt 55 dB (één woning). Bij een ruime meerderheid van de 66 woningen ligt de geluidbelasting na uitbreiding tussen de 51 en 53 dB(A) (61 van de 66 woningen). De maximaal toegestane (verhoging van de) geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder wordt daarmee bij alle 66 woningen gerespecteerd.

Bij de overige woningen in de omgeving van het industrieterrein neemt het geluid na uitbreiding van VDL Nedcar niet toe tot boven de geldende grenswaarde en is dus geen hogere waarde nodig.

Uit het akoestisch onderzoek volgt verder dat de geluidzone na uitbreiding van VDL Nedcar aanzienlijk kan worden verkleind ten opzichte van de vigerende geluidzone. Dit hangt samen met het feit dat in de huidige situatie de woningen op korte afstand van het industrieterrein beperkend zijn voor de geluiduitstraling en niet de ligging van de 50 dB(A) geluidcontour. Dit geldt vooral voor woningen in Nieuwstadt en omgeving waar niet eerder een hogere waarde is verleend en dus nog een grenswaarde van 50 dB(A) geldt. In minder mate is dit ook aan de orde in Holtum waar de grenswaarden op de eerstelijns woningen (gezien vanuit VDL Nedcar) maatgevend zijn. Tot slot speelt ook mee dat bij het vaststellen van de vigerende geluidzone slechts beperkt rekening is gehouden met het afschermende effecten van bebouwing in de omgeving van het industrieterrein.

Door de geluidzone ter verkleinen en vast te leggen in het PIP wordt ook het gebied waarvoor beperkingen gelden voor woningbouw op grond van de Wet geluidhinder verkleind. In onderstaande figuur 1 is de vigerende geluidzone en de geluidzone na uitbreiding van VDL Nedcar weergegeven.



Figuur 1: Vigerende geluidzone IPS Swentibold (vastgesteld in juni 2000) en na uitbreiding VDL Nedcar

Geluidreducerende maatregelen

In het Akoestisch onderzoek is uitgebreid onderzocht of en zo ja welke geluidreducerende maatregelen in de vorm van bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn, die de toename van de geluidsbelasting als gevolg van de uitbreiding van VDL Nedcar kunnen reduceren.

Allereerst is gekeken naar technische en organisatorische maatregelen die minimaal nodig zijn om de geluidbelasting in te kunnen passen binnen de maximaal toegestane (verhoging van de) geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder. Omdat het geluid van de logistieke activiteiten in de buitenlucht daarvoor bepalend is, zijn deze maatregelen vooral gericht op deze specifieke activiteiten. Het gaat om:

- een optimalisatie van de locatie waar goederen inkomen en uitgaan;

- het instellen van een gedifferentieerde maximum snelheid op het terrein van de inrichting;
- het uitschakelen van een akoestische achteruitrijsignalering;

Aanvullend op deze maatregelen is onderzocht of het mogelijk is de geluidbelasting na uitbreiding van de fabriek verder te verlagen tot het niveau van de op dit moment geldende grenswaarden. Daarbij is gekeken naar:

- technische maatregelen aan bestaande fabrieksgebouwen/installaties;
- technische maatregelen aan nieuwe fabriek;
- verdere beperking van activiteiten in de voor geluid maatgevende nachtperiode;
- het overkappen van (delen) van de logistieke terreinen IPS / Yard-E;
- het elektrificeren van het eigen wagenpark.

Deze maatregelen leiden ieder afzonderlijk tot dusdanig hoge investeringen, dat daardoor geen sprake meer is van een rendabele business-case voor de uitbreiding van de fabriek. Specifiek voor het elektrificeren van het eigen wagenpark geldt bovendien dat de inzet van elektrisch materieel op de schaal zoals aan de orde bij VDL Nedcar nog niet eerder is toegepast en waardoor dit momenteel te grote risico's en onzekerheden met zich mee brengt ten aanzien van de continuïteit van de bedrijfsvoering.

Voor een nadere onderbouwing van de haalbaarheid van de hiervoor beschreven maatregelen wordt verwezen naar het Akoestisch onderzoek en naar bijlage 2 bij dit besluit.

Tot slot is ook de haalbaarheid van overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidschermen onderzocht. Vanwege de omvang van het industrieterrein en de afstand tot de woningen hebben geluidschermen ter plaatse van het industrieterrein geen of nauwelijks effect. Geluidschermen ter plaatse van woningen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en zijn slechts effectief voor een relatief beperkt aantal woningen. Om deze redenen is geconcludeerd dat overdrachtsmaatregelen realistisch noch kosteneffectief zijn.

Omdat de geluidbelasting van VDL Nedcar niet verder kan worden verlaagd door middel van maatregelen aan de bron of in de overdracht dient voor 66 woningen een hogere waarde vastgesteld te worden om de uitbreiding van VDL Nedcar mogelijk te maken.

Cumulatie

Alle woningen waarvoor een hogere waarde nodig is bevinden zich, behalve binnen de toekomstige geluidzone van het industrieterrein, tevens binnen de geluidzone van één of meerdere andere geluidbronnen. Het gaat daarbij concreet om de gemeentelijke wegen Aan de Linde en Limbrichterstraat, de provinciale weg N276 en de spoorverbinding Roermond-Sittard. Als gevolg van al deze bronnen samen ondervinden de woningen een cumulatieve geluidbelasting die in de plansituatie varieert van 55 tot 67 dB op de hoogst belaste gevel. Dergelijke cumulatieve geluidbelastingen kunnen worden gekwalificeerd als 'matig' tot 'slecht' maar liggen nog onder het niveau van de hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeer in stedelijke situaties. Zie ook onderstaande tabel.

Lden classificering milieukwaliteit conform methode Miedema

Geluidklasse	Beoordeling
≤ 50 dB	Goed
50 – 55 dB	Redelijk
55 – 60 dB	Matig
60 – 65 dB	Tamelijk slecht
65 – 70 dB	Slecht
> 70 dB	Zeer slecht

Ten opzichte van de cumulatieve geluidbelasting in de autonome situatie is bij twee woningen sprake van een toename van (afgerond) 2 dB op de hoogst belaste gevel. Het gaat daarbij concreet om de woningen aan de Limbrichterstraat 54 (van 63 naar 65 dB) en Aan de linde 24 (van 61 naar 63 dB). Bij alle andere woningen is de toename van de cumulatieve geluidbelasting ten opzichte van de autonome situatie kleiner of gelijk aan 1 dB. Geconcludeerd kan worden dat de uitbreiding van VDL Nedcar bij geen van de 66 woningen leidt tot een wezenlijke verandering van de milieukwaliteit uitgaande van de maximale geluidbelasting op de woningen.

Aanvullend kan worden gesteld dat toenames van het geluidniveau tot 3 dB(A) door het menselijk gehoor in de regel niet of nauwelijks waarneembaar zijn en dat ook om die reden een wezenlijke afname van de kwaliteit van de leefomgeving niet te verwachten is.

Verder is het van belang dat alle woningen ook beschikken over een relatief stille zijde waarbij de cumulatieve geluidbelasting in de situatie na uitbreiding van VDL Nedcar lager ligt dan de geluidbelasting op de hoogst belaste gevels. Bij 58 van de 66 woningen waar een hogere waarde voor nodig is, is de cumulatieve geluidbelasting op de laagst belaste zijde gelijk of lager dan 55 dB. Bij de overige 8 woningen varieert het geluidniveau op de laagst belaste gevel van 56 tot maximaal 61 dB.

Binnenwaarde

De Wet geluidhinder (art. 111b) voorziet in een specifieke regeling voor het geluidniveau in woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld: de binnenwaarde. Dit komt er op neer dat gevelmaatregelen getroffen worden indien de hogere waarde zodanig hoog is dat het wettelijke binnenwaarde van 35 dB(A) wordt overschreden in de betreffende woning. Een belangrijke rol daarbij speelt de mate waarin de betreffende woning al akoestisch is geïsoleerd.

In lijn met artikel 4 van de provinciale beleidsregel wordt de noodzakelijke gevelwering bepaald aan de hand van het cumulatieve geluidniveau indien het verlenen van de hogere waarde voor de betreffende gevel leidt tot een toename van het cumulatieve geluidniveau met meer dan 1 dB. In alle andere gevallen wordt de hogere waarde gehanteerd voor het bepalen van het noodzakelijke gevelwering.

Gevelmaatregelen zijn alleen aan de orde voor die gevels waarvoor uit het akoestisch onderzoek volgt dat een hogere waarde nodig is.

Het onderzoek naar de wijze waarop de geluidwerende maatregelen aan de gevel van de woningen wordt uitgevoerd teneinde aan de wettelijk vereiste binnenwaarde te voldoen is pas aan de orde nadat de hogere waarden (definitief) zijn vastgesteld

Geluidluwe gevel

Van de 66 woningen waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is, beschikken 36 woningen ook na uitbreiding van VDL Nedcar nog over één of meerdere geluidluwe gevel(s). Voor deze woningen vormen de Wet geluidhinder en de provinciale beleidsregels geen belemmering voor het verlenen van de hogere waarde.

Voor 17 van de in totaal 30 woningen die na uitbreiding *niet* beschikken over een geluidluwe gevel geldt dat die reeds in de autonome situatie niet over een geluidluwe gevel beschikken. Dit komt doordat zij gelegen zijn binnen de invloedssfeer van een of meerdere wegen en/of binnen de invloedssfeer van de spoorlijn Roermond-Sittard. Het verlenen van een hogere waarde voor industrielawaai leidt bij deze 17 woningen echter niet tot toename van het cumulatieve geluidniveau met meer dan (afgerond) 1 dB. Een toename van het cumulatieve geluidniveau met (afgerond) 1 dB wordt in lijn met artikel 4 van de provinciale beleidsregel niet aangemerkt als een relevante verhoging van de geluidbelasting. Op grond daarvan kan dan ook worden geconcludeerd dat bij deze woningen geen sprake is van een wezenlijke verslechtering van het akoestisch klimaat. Ook voor deze 17 woningen geldt dat de Wet geluidhinder en de provinciale beleidsregels geen belemmering vormen voor het verlenen van de hogere waarde.

Voor de 13 overige woningen geldt dat het verlenen van een hogere waarde leidt tot een toename van het cumulatieve geluidniveau met (afgerond) tot 3 dB op de gevel waar de bijdrage van VDL Nedcar het hoogst is. Daarbij dient opgemerkt te worden dat deze toenames niet optreden op de gevels waar de hoogste cumulatieve geluidbelasting optreedt maar juist op de gevels waar de bijdrage van andere geluidbronnen relatief beperkt is.

Omdat redelijkerwijs geen aanvullende bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting van VDL Nedcar verder verlagen, is onderzocht of maatregelen mogelijk zijn die de bijdrage van andere geluidbronnen in de omgeving zodanig kunnen verlagen dat alsnog een geluidluwe gevel kan worden gecreëerd.

Uit de analyses is gebleken dat met name het verkeer op de gemeentelijke wegen Aan de Linde en de Limbrichterstraat in belangrijke mate bijdraagt aan de totale geluidbelasting bij de woningen waar niet aan de provinciale beleidsregel wordt voldaan.

Door het bestaande asfalt op de gemeentelijke wegen te vervangen door een geluidreducerende wegdekverharding van het type SMA-NL08 G+ (of akoestisch gelijkwaardig) kan de geluidbijdrage van deze wegen niet zodanig worden verlaagd dat alsnog sprake is van een geluidluwe gevel. Wel leidt het aanbrengen van geluidreducerend asfalt er toe dat de cumulatieve geluidbelasting op de hoogst belaste zijde bij 33 van de 66 woningen waarvoor een hogere waarde nodig is met 1-2 dB wordt verlaagd. Daardoor is bij geen enkele van de 66 woningen nog sprake van een toename van de cumulatieve geluidbelasting van meer dan 1 dB. Vanwege dit effect wordt het toepassen van geluidreducerend asfalt, ondanks dat daarmee niet aan de provinciale beleidsregel wordt voldaan, wel als een effectieve maatregel beschouwd.

Van de 13 woningen waar het verkeer op de N276 er toe leidt dat een of meerdere gevels niet geluidluw zijn, geldt dat deze op zeer korte afstand van de weg gelegen zijn waardoor het plaatsen van afscherming tussen de woningen en de N276 geen reële optie is. De geluidbijdrage van de N276 wordt in de plansituatie bovendien al beperkt doordat vrachtverkeer van en naar VDL Nedcar niet meer wordt ontsloten op de N276 maar rechtstreeks op de N297. Ook de toepassing van geluidreducerend op de N276 tussen de aansluiting Aan de Linde en de kruising met de N297, op grond van het Actieplan Omgevingslawaaï Provinciale Wegen 2019-2023, draagt reeds bij aan de verlaging van de geluidbelasting vanwege deze weg.

Afwijking provinciale beleidsregels

Gebleken is dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om voor alle woningen waar de geldende grenswaarde wordt overschreden te voldoen aan de provinciale beleidsregels ten aanzien van een geluidluwe gevel. Afwijken van de beleidsregel is alleen mogelijk indien er sprake is van een bijzondere omstandigheid en de toepassing van de beleidsregels voor één of meer belanghebbenden onevenredige gevolgen heeft. Daarnaast geldt op grond van de Wet geluidhinder dat ook bij afwijking van de beleidsregels sprake moet zijn van een aanvaardbare geluidsbelasting bij de betreffende woningen.

Ten aanzien van het akoestisch klimaat bij de 13 woningen waarvoor wordt afgeweken van de provinciale beleidsregel kan op grond van het akoestisch onderzoek worden gesteld dat:

- de cumulatieve geluidbelasting op de hoogst belaste gevel na het treffen van maatregelen aan de gemeentelijke wegen Aan de Linde en Limbrichterstraat bij geen van de 13 woningen méér dan 64 dB bedraagt. Het cumulatieve geluidniveau ligt daarmee beneden het niveau van de hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeer in stedelijke situaties;
- door het treffen van maatregelen aan de gemeentelijke wegen Limbrichterstraat en Aan de Linde het cumulatieve geluidniveau op de hoogst belaste gevel bij 8 van de 13 woningen afneemt ten opzichte van de autonome situatie;
- het cumulatieve geluidniveau op de hoogst belaste gevels bij geen van de woningen wezenlijk toeneemt ten opzichte van de autonome situatie. De toenames zijn beperkt tot 1 dB;
- bij alle 13 woningen de geluidbijdrage vanwege VDL Nedcar in de dag- en avondperiode op alle gevels beneden het niveau van voorkeurswaarde ligt waardoor in die perioden de geluidbijdrage van VDL Nedcar zondermeer acceptabel wordt geacht zowel binnen als buiten de woning;
- alle 13 woningen beschikken over één of meerdere een relatief stille gevel(s) waarbij de cumulatieve geluidbelasting niet meer dan 55 dB (11 woningen) tot 56 dB (2 woningen) bedraagt;
- 11 woningen beschikken over één of meerdere gedeeltelijk geluidluwe gevels. Van een gedeeltelijk geluidluwe gevel is bijvoorbeeld sprake als de geluidbelasting van alle omgevingsbronnen op de begane grond wel maar op de bovengelegen verdiepingen niet voldoet aan de voorkeurswaarde.

Verder geldt dat het geluid van het verkeer op de N276 ook (in meer of mindere mate) bijdraagt bij aan de totale ervaren milieukwaliteit bij de woningen in kwestie. In de toekomstige situatie wordt ook het geluid afkomstig van deze weg met bovenwettelijke maatregelen beperkt.

Bij de afweging over de aanvaardbaarheid van het akoestisch klimaat is tevens meegewogen dat de aanwezigheid van een geluidluwe gevel géén wettelijk vereiste is.

Voor de 13 woningen zal de noodzakelijke gevelwering, aanvullend op hetgeen daarover is opgenomen in de provinciale beleidsregel, worden bepaald op basis van de cumulatieve geluidbelasting óók in die gevallen dat de hogere waarde geen relevante verhoging van de cumulatieve geluidbelasting tot gevolg heeft. Daarnaast wordt het onderzoek naar de noodzakelijke gevelmaatregelen voor deze woningen niet beperkt tot de gevels waarvoor een hogere waarde wordt verleend maar richt het zich op alle gevels van de betreffende woning.

Gezien het voorgaande zijn wij van oordeel dat ook bij alle woningen waarvoor een afwijking van de provinciale beleidsregel noodzakelijk is, een aanvaardbaar akoestisch klimaat is gewaarborgd.

Daarnaast geldt dat de uitbreiding van VDL Nedcar noodzakelijk is om de positie van VDL Nedcar als één van de grootste werkgevers en belangrijke economische motor van Zuid-Limburg structureel te behouden en te versterken. Indien wordt vastgehouden aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel vraagt dit verdergaande maatregelen dan reeds voorzien. De daarmee samenhangende investeringen en risico's voor de bedrijfsvoering maken de uitbreiding van VDL Nedcar redelijkerwijs onmogelijk.

Voorts is nog van belang dat met VDL Nedcar is overeengekomen dat periodiek onderzoek wordt gedaan naar de mogelijkheid om, op basis van voortschrijdende inzichten en de stand der techniek, alsnog verdergaande vermijding en reductie van de geluidbelasting te realiseren. De resultaten van het onderzoeksrapport worden ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag dat op basis daarvan nadere eisen kan stellen aan de uitwerking en implementatie van maatregelen. Deze periodieke onderzoeksverplichting wordt door middel van een voorschrift verankerd in de milieuvergunning.

Conclusie

Uit het voorgaande volgt dat de geluidbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein IPS Swentibold na uitbreiding van VDL Nedcar, bij 66 woningen niet met bron- en of overdrachtsmaatregelen kan worden teruggebracht tot de geldende grenswaarden.

De geluidbelasting bij deze woningen is nergens hoger dan de maximaal te verlenen hogere waarde op grond van Wet geluidhinder. Omdat ook de gecumuleerde geluidbelasting naar ons oordeel niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting, wordt voor deze woningen een hogere waarde van de geluidbelasting toelaatbaar geacht.

Voor 13 van de 66 woningen moet de hogere waarde worden verleend onder afwijking van de provinciale beleidsregel ten aanzien van de aanwezigheid van een geluidluwe gevel. De toepassing van de beleidsregel op dit aspect heeft onevenredige gevolgen voor de uitbreiding van VDL Nedcar en de daarmee samenhangende economische en maatschappelijke belangen. Het vraagt verdergaande maatregelen dan reeds voorzien en de daarmee samenhangende investeringen en risico's voor de bedrijfsvoering maken de uitbreiding van VDL Nedcar redelijkerwijs onmogelijk. Gelijktijdig moet worden geconstateerd dat in de onderhavige situatie ook bij de afwezigheid van een geluidluwe gevel een aanvaardbaar akoestisch klimaat voldoende is geborgd. Afwijking van de provinciale beleidsregel wordt voor deze woningen daarom verdedigbaar geacht.

De adressen van de betreffende woningen en de bijbehorende hogere waarden zijn opgenomen in dit ontwerp-besluit onder 7.

7. BESLUIT

Gelet op voorgaande overwegingen besluiten Gedeputeerde Staten van Limburg op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder:

1. in overeenstemming met de provinciale beleidsregel 'Vaststellen en wijzingen hogere waarden Wet geluidhinder' voor 53 woningen de navolgende hogere waarden vast te stellen vanwege de uitbreiding van VDL Nedcar en de daarmee samenhangende wijziging van de geluidzone rond het industrieterrein IPS Swentibold:

Adres	Postcode	Plaats	Vast te stellen HW in dB(A)	Bron
Aan de Linde 11	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 14	6118 AN	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Aan de Linde 15	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 15A	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 16	6118 AN	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Aan de Linde 17	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 17A	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 18	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 19	6118 AN	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Aan de Linde 19A	6118 AN	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Aan de Linde 20	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 21	6118 AN	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Aan de Linde 21A	6118 AN	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Aan de Linde 22	6118 AN	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Aan de Linde 23	6118 AN	Nieuwstadt	54	IPS Swentibold
Aan de Linde 23A	6118 AN	Nieuwstadt	54	IPS Swentibold
Aan de Linde 24	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 3	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 5	6118 AN	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Aan de Linde 7	6118 AN	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Aan de Linde 9	6118 AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Delweide 13	6118AG	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Delweide 15	6118AG	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Kruisweide 11	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Kruisweide 11A	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold

Adres	Postcode	Plaats	Vast te stellen HW in dB(A)	Bron
Kruisweide 15	6118AP	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Kruisweide 17	6118AP	Nieuwstadt	55	IPS Swentibold
Kruisweide 19	6118AP	Nieuwstadt	55	IPS Swentibold
Kruisweide 7	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Kruisweide 7A	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Kruisweide 9	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Kruisweide 9A	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 10	6118AL	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 18	6118AL	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 27	6118AK	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 31	6118AK	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 37	6118AK	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 39	6118AK	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 41	6118AK	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 43	6118AK	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 44	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 45	6118AK	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 45A	6118AK	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 47	6118AK	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 49	6118AK	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 49A	6118AK	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 51	6118AK	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 54	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 56	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 6	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 60	6118AM	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 62	6118AM	Nieuwstadt	53	IPS Swentibold
Reinald van Gelrestraat 60	6118BR	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold

2. onder afwijking van artikel 3 van de provinciale beleidsregel 'Vaststellen en wijzingen hogere waarden Wet geluidhinder' voor 13 woningen de navolgende hogere waarden vast te stellen vanwege de uitbreiding van VDL Nedcar en daarmee samenhangende wijziging van de geluidzone rond het industrieterrein IPS Swentibold:

Adres	Postcode	Plaats	Vast te stellen HW in dB(A)	Bron
Op de Baan 26	6121SG	Born	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 13	6118AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 13A	6118AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 2	6118AN	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Aan de Linde 26	6118AN	Nieuwstadt	54	IPS Swentibold
Kruisweide 13	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Kruisweide 13A	6118AP	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 28	6118AM	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 30	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 36	6118AM	Nieuwstadt	52	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 38	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 40	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold
Limbrichterstraat 48	6118AM	Nieuwstadt	51	IPS Swentibold

3. te verklaren dat Gedeputeerde Staten garant staan voor het treffen van isolerende maatregelen aan de onder 1 en 2 genoemde woningen, voor zover de geluidsbelasting binnen de woning meer bedraagt dan de waarde bedoeld in de artikel 111b van de Wet geluidhinder. Voor de onder 1 genoemde woningen geldt dat eventuele gevelmaatregelen zich beperken tot die gevels van de betreffende woning waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is. De gevelwering wordt voor deze woningen per gevel bepaald overeenkomstig artikel 4 van de provinciale beleidsregel. Voor de onder 2 genoemde woningen worden gevelmaatregelen bepaald op basis van de cumulatieve geluidbelasting óók in die gevallen dat de hogere waarde geen relevante verhoging van de cumulatieve geluidsbelasting tot gevolg heeft. Daarnaast wordt het onderzoek naar de noodzakelijke gevelmaatregelen voor de onder 2 genoemde woningen niet beperkt tot de gevels waarvoor een hogere waarde wordt verleend maar richt het zich op alle gevels van de betreffende woning.

8. PROCEDURE

Dit besluit wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De vaststelling van dit ontwerpbesluit is bekendgemaakt in het Provinciaal blad van Limburg.

Het ontwerp-besluit hogere waarden inclusief de daarbij behorende stukken ligt gedurende zes weken (van 2 juli tot en met 12 aug. 2020) ter inzage in het Gouvernement te Maastricht en in het gemeentehuis van Sittard-Geleen en Echt-Susteren op de aldaar gebruikelijke plaats en tijden. Tevens zijn alle stukken

en de kennisgeving van dit ontwerpbesluit digitaal te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl (klik dan op 'officiële bekendmakingen') en www.gebiedsontwikkelingvdlinedcar.nl.

Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder bij Gedeputeerde Staten van Limburg schriftelijk, mondeling of per e-mail zienswijzen inbrengen.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

9. RECHTSBESCHERMING

Gereserveerd.

10. AFSCHRIFTEN

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- de bewoners/eigenaren van de onder 7 van dit besluit genoemde woningen;
- burgemeester en wethouders van de gemeenten Echt-Susteren en Sittard-Geleen.

Gedeputeerde Staten van Limburg