

Leeswijzer bij Ontwerp Waterschapsverordening Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

20 mei 2020

Inleiding

Voor u ligt het ontwerp van de Waterschapsverordening van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK). Dit is een integrale verordening waarin de regels van het hoogheemraadschap zijn opgenomen over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de watersystemen, de zuiveringstechnische werken en de wegen die in beheer zijn bij het hoogheemraadschap. De Waterschapsverordening integreert niet alleen de regels die zijn vastgesteld door het algemeen bestuur in de Keur, maar ook de op basis van de Keur door het dagelijks bestuur vastgestelde Algemene regels, in één regeling.

Indeling

Hoofdstuk 1 is een inleidend hoofdstuk met regels die voor alle activiteiten en hoofdstukken van de verordening van belang zijn, zoals begripsbepalingen, aanwijzing van werkingsgebieden en een specifieke zorgplicht.

Het grootste deel van de Waterschapsverordening is vervolgens ingedeeld naar de aard van de activiteiten waarover de regels gaan. Die activiteiten vallen in een aantal categorieën:

- Systeemactiviteiten (hoofdstuk 2)
- Lozingsactiviteiten (hoofdstuk 3)
- Wateronttrekkingsactiviteiten (hoofdstuk 4)
- Beperkingengebiedactiviteiten m.b.t. waterstaatswerken (hoofdstukken 5 t/m 10)
- Beperkingengebiedactiviteiten m.b.t. wegen (hoofdstuk 11).

De opbouw in hoofdstukken ziet er zo als volgt uit:

- H.2 Veranderingen van het watersysteem (*verbinden, ander peil, kwel, verharden*)
- H.3 Lozingsactiviteiten oppervlaktewaterlichaam of zuiveringstechnisch werk (*op oppervlaktewater of zuiveringstechnisch werk, kwantiteit en kwaliteit*)
- H.4 Wateronttrekkingsactiviteiten (*grond- en oppervlaktewater, infiltreren*)
- H.5 Beperkingengebiedactiviteiten waterstaatswerken: werkzaamheden (*grondonderzoek, grondverzet, verharding*)
- H.6 Beperkingengebiedactiviteiten waterstaatswerken: werken (*o.a. kabels en leidingen, oevers, steigers, dammen, bruggen, bouwwerken*)
- H.7 Beperkingengebiedactiviteiten waterstaatswerken: flora en fauna (*beplanting visserij, natuurvriendelijke oevers*)
- H.8 Beperkingengebiedactiviteiten waterstaatswerken: vaste stoffen en voorwerpen (*o.a. tijdelijke voorzieningen, voorwerpen, borden*)
- H.9 Beperkingengebiedactiviteiten waterstaatswerken: toegang (*varen, ligplaatsen, zwemmen, rijden, beweiden*)
- H.10 Beperkingengebiedactiviteiten windwatermolens
- H.11 Beperkingengebiedactiviteiten wegen (*wegen in beheer bij HHSK*)

In elk van deze hoofdstukken zijn regels gesteld over activiteiten. Uit de indeling van de hoofdstukken, de paragrafen en de regels zelf blijkt steeds om welke activiteiten het gaat.

Typen regels

Daarbij wordt steeds dezelfde volgorde gehanteerd voor de verschillende typen regels die voor de activiteit in kwestie gelden, zonder dat overigens altijd alle typen regels voor elke activiteit relevant zijn.

1. Toepassingsbereik (oogmerk van de regels, bijzondere reikwijdtebepalingen)
2. Inhoudelijke regels
3. Maatwerkvoorschriften
4. Meldingsplichtige gevallen
5. Omgevingsvergunningplichtige gevallen
6. Verboden

Dit is een schematisering van de werkelijkheid: het kan voorkomen dat ook andersoortige regels zijn gesteld, als dat voor het betreffende onderwerp relevant is.

Indieningsvereisten aanvragen en gegevens en bescheiden voor meldingen

Welke informatie bij een aanvraag om een omgevingsvergunning verstrekt moet worden, of welke informatie gemeld moet worden als de activiteit meldingsplichtig is, volgt uit hoofdstuk 12.

Slotbepalingen

Hoofdstuk 13 bevat slotbepalingen.

Begrippen

Waterschapsverordeningen worden vastgesteld op basis van de Omgevingswet. De terminologie sluit daarom aan op de terminologie die in de Omgevingswet gebruikt wordt en alle definities in bijlage 1 bij de Omgevingswet gelden ook voor de Waterschapsverordening. Andere begrippen zijn zo nodig aanvullend gedefinieerd in bijlage 1 bij de Waterschapsverordening.

Werkingsgebieden

In bijlage 2 zijn de werkingsgebieden opgenomen van de verschillende regels. De noemer van deze werkingsgebieden is ook gebruikt in de tekst van de artikelen, zodat deze steeds gelinkt zijn aan concrete werkingsgebieden die digitaal toegankelijk zullen zijn.

Niet in de Waterschapsverordening

Bevoegd gezag

De verordening bevat geen regels over de vraag wie het bevoegd gezag voor omgevingsvergunningen, meldingen, maatwerkvoorschriften of anderszins is. Daarover zijn in de Omgevingswet zelf op centraal niveau al regels gesteld. Uitgangspunt daarbij is overigens dat – voor zover het de Waterschapsverordening betreft – het dagelijks bestuur bevoegd gezag is. Maar zie ook de regels over samenloop van bevoegde gezagen in hoofdstuk 4 van het Omgevingsbesluit.

Delegatie

Een ander onderwerp waarover geen regels in de Waterschapsverordening te vinden zullen zijn is delegatie. Delegatie van regelgevende bevoegdheid aan het dagelijks bestuur blijft mogelijk en relevant. Dit zal vormkrijgen in een afzonderlijk delegatiebesluit, dat naast de Waterschapsverordening door het algemeen bestuur wordt vastgesteld en waarin wordt aangegeven welke onderwerpen in de Waterschapsverordening door het dagelijks bestuur gewijzigd, uitgewerkt of aangevuld kunnen worden. In de Waterschapsverordening zelf komen dus geen delegatiegrondslagen voor.

Onderhoudsverplichtingen o.g.v. de legger ex art. 78, tweede lid, Wsw

De onderhoudsverplichtingen die nu in hoofdstuk 2 van de Keur zijn opgenomen keren niet in de Waterschapsverordening terug. Deze onderhoudsverplichtingen, en de aanwijzing van de onderhoudsplichtigen, mogen vanwege art. 2.2 Omgevingsbesluit niet langer worden opgenomen in de Waterschapsverordening. Voor deze verplichtingen zal een afzonderlijk besluit van het algemeen bestuur tot vaststelling van de onderhoudslegger op grond van artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet moeten worden gemaakt. Dat vaststellingsbesluit bevat dan de formulering van de verplichtingen en – in een bijlage – de tabel met aanwijzing van degenen op wie deze verplichtingen rusten. Het opstellen van dat besluit is geen onderdeel van het opstellen van de Waterschapsverordening en kan afzonderlijk daarvan (en op een later moment) ter hand worden genomen.

Financiële bepalingen

Het is niet mogelijk om in de waterschapsverordening heffingen zoals leges te regelen. Dat zal gebeuren in de legesverordening.

Handhaving

Strafbaarstelling van de overtreding van regels uit de Waterschapsverordening is op centraal niveau al geregeld in de Wet op de economische delicten. Het is dus niet meer mogelijk in de Waterschapsverordening strafbaarstellingen en strafmaten op te nemen voor de niet-naleving van de regels van de Waterschapsverordening.