Gemeente Rotterdam

P/a DCMR Milieudienst Rijnmond
Bezoekadres: Parallelweg 1
3112 NA Schiedam
Postadres: Postbus 843
3100 AV Schiedam

Website: www.dcmr.nl
Afdeling: Reguleren en Advies

Contact: info@dcmr.nl
Uw kenmerk: -
Ons kenmerk: 9999168268_9999810243

Bijlagen: -
Betreft: Definitief hogere waarde besluit

Datum:

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Bestemmingsplan “De Nieuwe Wielewaal”.

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan “De Nieuwe Wielewaal” dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor 675 woningen en een locatie voor geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen. Het plangebied is gelegen tussen de Korperweg, Schulpweg, Kromme Zandweg, Groene Kruisweg.
In figuur 1 is de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen waarin de ligging van de bestemmingen wonen en maatschappelijke voorzieningen wordt weergegeven.

De woonvlekken zijn geel, de maatschappelijke voorziening is voorzien in de bruine vlek. Binnen de bestemming is de ligging van de woningen vastgelegd in blokken, maar de exacte verdeling van aantallen over de blokken en de ligging van de woningen is nog niet bekend. Wel is bekend dat de woningen zoveel mogelijk de bouwlijnen volgen van het huidige Wielewaal.
Er is sprake van de sloop van 545 woningen, zodat er sprake is van een netto toename van 130 woningen.



Figuur 1: Verbeelding van het bestemmingsplan

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Het Geluidburo van 26 november 2019.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer en industrielawaai. Aan de geluidnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen wegverkeer op 30 km/u wegen en tramverkeer.
Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidbelasting van wegverkeer en industrie hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

Om een hogere waarde te kunnen verlenen wordt voor industrielawaai gebruik gemaakt van de zogenoemde zeehavenontheffing, waardoor een geluidbelasting kan worden verleend tot 60 dB(A). Een klein deel van “De Nieuwe Wielewaal” ondervindt een geluidbelasting van industrielawaai van maximaal 61 dB(A). In een groot deel van het plan is sprake van vervanging van bestaande woningen, waardoor hogere waarden tot 65 dB(A) mogelijk zijn. Op de locatie met de bestemming ‘maatschappelijke voorzieningen’ zijn onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen mogelijk zonder dat er sprake is van een overschrijding van de waarde waarvoor een hogere waarde kan worden verleend. Verzorgingshuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven zijn alleen mogelijk met dove gevels.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen
Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer
De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan 63 dB. Bij vervangende nieuwbouw mag de te verlenen hogere waarde niet hoger zijn dan 68 dB.

Op de zuidoostzijde van de woonbestemming wordt een geluidbelasting door het wegverkeer ondervonden van Groene Kruisweg van maximaal 54 dB (inclusief aftrek). Deze geluidbelasting verloopt in noordelijke richting naar 48 dB. Daarnaast wordt aan de noordoostzijde van de woonbestemming door de tramkeerlus een geluidbelasting ondervonden van maximaal 46 dB.

Bronmaatregelen
Als bronmaatregel zijn mogelijk: wijzigen intensiteit en/of samenstelling verkeer en aanbrengen van een stiller type asfalt.

Het wijzigen van de intensiteit en/of samenstelling van het verkeer is gelet op de functie van de Groene Kruisweg niet mogelijk. Voor de Groene Kruisweg geldt dat het vervangen van het 'standaard' asfalt door 'stiller' asfalt -gelet op de relatief beperkte omvang van de woonbestemmingen die belast worden en de hoogte van de geluidbelasting- met name vanuit kostentechnisch oogpunt geen optie is. In het kader van het wegonderhoud wordt standaard indien dit technisch uitvoerbaar is stiller asfalt toegepast. In de toekomst is er dus mogelijk sprake van lagere geluidbelasting van vanwege wegverkeer.

Overdrachtsmaatregelen
Als overdrachtsmaatregel zijn mogelijk: het plaatsen van geluidschermen en het vergroten van de afstand van het plan tot de weg.

Het plaatsen van een geluidscherm langs de Groene Kruisweg is - gelet op de relatief beperkte omvang van de woonbestemmingen die belast worden en de benodigde schermhoogte – met name vanuit kostentechnisch en stedenbouwkundig oogpunt geen optie.

Het vergroten van de afstand van het plan tot de weg is uit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en perkt de (financiële) haalbaarheid van het plan teveel in.

Industrielawaai
De ten hoogste toelaatbare waarde woningen is 50 dB(A). Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan: 55 dB(A).
Artikel 60 Wet geluidhinder regelt echter, dat voor een zeehavengebonden industrieterrein een maximale ontheffing van 60 dB(A) mag worden verleend en op grond van artikel 61, onder voorwaarden, tot 65 dB(A).

Ten behoeve van de Wielewaal kan gebruik worden gemaakt van deze zogenoemde 'zeehavennorm' nu wordt voldaan aan de wettelijke randvoorwaarden. Er is sprake van een beperkte uitbreiding van bestaand woongebied en daar waar sprake is van bouwvelden met toetspunten met een geluidbelasting die groter is dan 60 dB(A) geldt dat het aantal geluidgehinderden op deze bouwvelden (bouwveld 7 en 23) niet wezenlijk toeneemt. Hier kan een beroep worden gedaan op artikel 61.

Andere geluidgevoelige gebouwen
De ten hoogste toelaatbare waarde voor andere geluidgevoelige gebouwen is 50 dB(A). Een te verlenen hogere waarde mag voor andere geluidgevoelige gebouwen niet hoger zijn dan respectievelijk 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen en 55 dB(A) voor verzorgingshuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven. Deze laatste gebouwen zijn alleen mogelijk met dove gevels.

Bronmaatregelen
Voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven is een saneringsbesluit genomen. Bij het vaststellen van dit besluit is in principe al met alle mogelijke bronmaatregelen rekening gehouden. Evenwel is de toekomstverwachting van de ontwikkeling van het industrieterrein aanleiding geweest om de behoefte aan geluidruimte opnieuw te bezien. Dit heeft geresulteerd in het Convenant geluidruimte Waal-/Eemhaven, 3 december 2010. Onderdeel van dit convenant is een

verkleining van de geluidruimte voor het industrieterrein. Tegelijkertijd is afgesproken dat bij de ontwikkeling van bouwplannen tussen de terreingrens van het industrieterrein en de 55 dB(A) contour (het zogenaamde communicatiegebied) in overleg met alle betrokkenen een akoestisch zo gunstig mogelijk plan wordt ontwikkeld zo nodig met mitigerende maatregelen. Zie hierna onder mitigerende maatregelen.

Overdrachtsmaatregelen
Gelet op de afstand van het industrieterrein tot locatie en de verspreiding van de bronnen over het industrieterrein zijn overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen niet mogelijk.

Gevelmaatregelen
Omdat het treffen van maatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de geluidnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Cumulatie van geluid
In het akoestisch onderzoek is de cumulatie van het geluid van wegverkeer en industrielwaai berekend op basis van onderstaande gegevens:
- 56 dB (zonder aftrek) ten gevolge van de Groene Kruisweg.
- 59 dB(A) ten gevolge van Waa-l/Eemhaven.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is berekend op bouwveld 21 bij toetspunt T52 en bedraagt 60 dB. Deze waarde geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

30 km/uur wegen
De geluidbelasting vanwege 30 km/uur bedraagt maximaal 57 dB (inclusief aftrek).

Geluidluwe gevel en buitenruimte
Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

Bij dit plan komt de geluidbelasting uit twee richtingen. Geluid van het wegverkeer komt uit de oostzijde en het industrielawaai komt uit westelijke richting. Hierdoor is het niet mogelijk elke woning te voorzien van een geluidluwe gevel. Wel is bekend dat de woningen zoveel mogelijk de bouwlijnen volgen van het huidige Wielewaal, waardoor toch geluidluwe gevels mogelijk zijn. In het kader van het convenant worden mitigerende maatregelen voorgesteld. Deze zijn ook voldoende om het gebrek aan geluidluwe gevels te compenseren.

Mitigerende maatregelen
De mogelijke mitigerende maatregelen worden beschreven in het hoofdstuk ‘Compenserende maatregelen leefomgevingskwaliteit’ in de Notitie Wielewaal Communicatiegebied van Woonstad (ongedateerd). De notitie is een bijlage bij dit besluit.

Conclusie
Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen voor het bestemmingsplan “De Nieuwe Wielewaal” hogere waarden als gevolg van wegverkeer en industrielawaai worden verleend.

4. Zienswijzen

Samenvatting zienswijze 1

In het ontwerpbesluit hogere waarden wordt aangegeven dat het industriegeluid van de Waal/Eemhaven te hoog is, met het besluit hogere waarden wordt ontheffing verleend voor een hogere geluidbelasting. Dat is niet aanvaardbaar. Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder betekent het einde van het rustige leef- en woonklimaat in de Wielewaal. Onhelder is wat het begrip “geluidluwe gevel” inhoudt.

Reactie

Anders dan reclamanten veronderstellen, maakt het besluit hogere waarden geluidhinder geen deel uit van de juridisch bindende regeling van het bestemmingsplan De Nieuwe Wielewaal. Het besluit hogere waarden Wet geluidhinder is een zelfstandig besluit waaraan de voorgenomen ontwikkeling getoetst dient te worden (via de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen). De omschrijving van het begrip geluidluwe gevel is opgenomen in het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam, waaraan de het besluit hogere waarde Wet geluidhinder wordt “opgehangen”.
Het is ook niet zo dat het geluid toeneemt of mag toenemen als gevolg van het besluit hogere waarden. Het hogere waardenbesluit geeft welke geluidbelasting maximaal toelaatbaar is, dat is de waarde waaraan bij de bouw van nieuwe woningen wordt getoetst.

Samenvatting van de zienswijze 2

Bij toepassing van hogere waarden met betrekking tot in stedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet geprojecteerd zijn en die dienen ter vervanging van bestaande woningen kan voor de te verwachten geluidbelasting vanwege een aanwezige weg (i.c. de Groene Kruisweg) op grond van artikel 83 lid 5 van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) een waarde van ten hoogste 68 dB worden vastgesteld. Daarbij geldt als voorwaarde dat de vervanging niet zal leiden tot a. een ingrijpende wijziging van bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en b. een wezenlijke toename van het aantal geluidhinderden bij toetsing op bouwplanniveau van ten hoogste 100 woningen. Aan deze voorwaarden is hier niet voldaan.
Verder blijkt noch uit de plantoelichting noch uit het bij het bestemmingsplan Akoestisch onderzoek dat rekening gehouden met bodemfactoren (zoals klinkerverharding) en cumulatie.

Reactie

De indiener van deze zienswijze gaat er ten onrechte vanuit dat geluid vanwege wegverkeer valt onder artikel 83 lid 5 Wgh. Dit aspect wordt echter geregeld in lid 2 van het betreffende Wgh-artikel. Dit artikellid geeft aan dat de maximale ontheffingswaarde bij woningen in stedelijk gebied 63 dB bedraagt. Uit het akoestisch onderzoek dat hoort bij het nu voorliggende bestemmingsplan blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer niet boven de 54 dB uitkomt. Op grond van artikel 82 lid Wgh is het dus mogelijk een ontheffing hogere waarden Wgh te verlenen.
Voor wat betreft bodemfactoren: De geluidbelasting voor wegverkeer is berekend volgens de Standaard Rekenmethode zoals genoemd in het ‘Reken-en meetvoorschrift geluidhinder 2012. In dat model zijn bodemfactoren meegenomen. Hierbij verwijzen wij u ook naar het eerdergenoemde Akoestische onderzoek, waarin is aangegeven dat bij het onderzoek voor wat betreft de te hanteren bodemfactoren voor het hele gebied is uitgegaan van ‘akoestisch hard’ (bodemfactor 0,0) en dat voor de relevante groenstroken is uitgegaan van ‘akoestisch zacht’ (bodemfactor 1,0).
De waarneemhoogtes zijn genomen op 1,5 m, 5 m en 8 meter. Deze corresponderen met de drie bouwlagen van de woningen en de appartementen. Dit onderzoek vormde de basis voor het ontwerpbesluit hogere waarden.

Samenvatting van de zienswijze 3
Reclamant is van mening dat in het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder ten onrechte gebruik wordt gemaakt van artikel 60 Wgh omdat er wel sprake is van herstructurering van de Wielewaal, maar niet van een beperkte verdichting of uitbreiding van het woongebied. Is van mening dat evenmin gebruik kan worden gemaakt van artikel 61 Wgh, omdat dat artikel alleen van toepassing is op reguliere industrieterreinen. Daarnaast mag de vervanging van bestaande woningen volgens dit artikel niet leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden voor ten hoogste 100 woningen.

Reactie
Artikel 60 Wgh bevat een aparte regeling voor zeehavengebonden activiteiten bij bestaande geluidzones. Daarvan is hier bij het industrieterrein Waal-/Eemhaven sprake. Zeehavengebonden activiteiten spelen zich voor een deel noodgedwongen in de buitenlucht af waardoor een effectieve bronbestrijding vaak niet goed mogelijk is. Ook ligt verplaatsing niet voor de hand vanwege de industriële ontwikkeling van een grootschalig havengebied.

Voor de zones rond dergelijke industrieterreinen is het daarom mogelijk om nieuwe woningen te bouwen met een maximale gevelbelasting van 60 dB(A), in plaats van 55 dB(A). Voorwaarde daarbij is wel dat deze woningen worden gebouwd in het kader van een herstructurering, of een planmatige verdichting van bestaand woongebied, of wanneer de woningen worden gebouwd aansluitend aan het bestaande woongebied en slechts sprake is van een beperkte uitbreiding van het bestaande woongebied.

In het geval van de Nieuwe Wielewaal is sprake van een verdichting van het woongebied, immers de omvang van het woongebied blijft gelijk aan de huidige situatie, de buitengrens van het woongebied verandert niet. De extra woningen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt vormen slechts een beperkte toename ten opzichte van de huidige situatie. Zie ook uitspraak Raad van State inzake Unicumlocatie.

Art. 61 Wgh is niet alleen van toepassing op reguliere bedrijfsterreinen. Dit artikel bevat een regeling voor vervangende nieuwbouw bij bestaande geluidzones.

Met andere woorden, het gebied Waal-/Eemhaven is een gezoneerd industrieterrein waarop verschillende artikelen uit de Wgh van toepassing (kunnen) zijn. Het is niet òf-òf maar èn-èn.

Samenvatting van de zienswijze 4
Reclamant is van oordeel dat sprake is van strijdigheid met artikel 110a, lid 5 Wgh, omdat alleen gekeken is naar bronmaatregelen en niet naar maatregelen bij de ontvanger, zoals een geluidsscherm aan de gevel. Ook is de cumulatieve geluidbelasting en de geluidbelasting voor cliënten onvoldoende bezien.

Reactie
Maatregelen bij de ontvanger, zoals een vliesgevel of geluidsschermen aan de gevel, liggen niet voor de hand. Dergelijke maatregelen beperken te veel het woongenot, bijvoorbeeld omdat ze het uitzicht vanuit de woning beperken. Bovendien stuiten dergelijke maatregelen vaak op stedenbouwkundige bezwaren en/of bezwaren vanuit welstand.

5. Besluit

Gelet op artikel 60 en 61 en 83 van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan “De Nieuwe Wielewaal de hogere waarden vanwege wegverkeer en het industrieterrein als volgt vast te stellen:



Figuur 2: Overzicht toetspunten



Figuur 3: Overzicht bouwvelden

Vast te stellen hogere waarden

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Groene Kruisweg			
Locatie	**Bestemming**	**Rekenpunt**	**Hogere waarde in dB**
Bouwveld 18	Woningen	T95	50
Bouwveld 20	Woningen	T86	52
		T87	53
Bouwveld 21	Woningen	T78	53
		T79	54
		T52	51

Industrie

Zoneplichtig industrieterrein: Waal-/Eemhaven			
Locatie	**bestemming**	**rekenpunt**	**hogere waarde in dB(A)**
Bouwveld 1	Woningen	T131	52
		T133	60
		T134	58
		T135	51
		T136	51
Bouwveld 2	Woningen	T149, T151	51
		T152	55
Bouwveld 3	Woningen	T125	55
		T128	51
Bouwveld 4	Woningen	T143	56
		T146	54
		T147	53
		T148	55
Bouwveld 5	Woningen	T193, T181	55
		T182	53
		T183	52
		T184, 196	54
Bouwveld 6	Woningen	T194	54
Bouwveld 7	Woningen	T114	58
		T115	61 (art 61 Wgh)
Bouwveld 8	Woningen	T116, T117, T118	60
		T110	59
Bouwveld 9	Woningen	T119, T121	59
		T120	57
Bouwveld 10	Woningen	T140	55
		T142	56
Bouwveld 11	Woningen	T175, T176	57
		T177	53
		T178, T190	54
		T192	52
Bouwveld 12	Woningen	T199, T200	52
		T202	53
Bouwveld 13	Woningen	T170	54
		T196	52
Bouwveld 14	Woningen	T93	52
		T64	51
Bouwveld 15	Woningen	T37, T40	53
		T38, T39	54
		T41	56
		T42	52
		T43	55
		T65	51

Bouwveld 16	Woningen	T108 t/mT110,T112	59
		T111	58
		T113	60
Bouwveld 17	Woningen	T33, T62	53
		T34	52
Bouwveld 18	Woningen	T60	52
		T66, T92	51
		T90	54
Bouwveld 19	Woningen	T26, T31	53
		T27	56
		T29	51
		T30	52
Bouwveld 20	Woningen	T83	53
		T59	52
Bouwveld 21	Woningen	T50	51
		T51	55
		T52	59
		T75	53
Bouwveld 22	Woningen	T17	60
		T18	59
		T19	54
		T20	53
		T21	52
		T47	55
Bouwveld 23	Woningen	T01, T04	61 (art. 61 Wgh)
		T02	59
		T03	56
		T06	54
		T07	51
		T08,T09, T12	60
		T10,T14	53
		T15	55
Maatschappelijke voorzieningen (School)	Onderwijsvoorzieningen, verpleeghuis,	T302	60

Andere wettelijke regelingen
Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam
namens dezen,

[redacted]

Concerndirecteur Stadsontwikkeling

Procedure
De termijn voor het indienen van een beroepsschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.
Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA ’s-Gravenhage.
Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.
Voor het indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage
Akoestisch onderzoek van Het Geluidburo van 26 november 2019.

Afschrift
Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:
Kamer van Koophandel, Postbus 450, 3000 AL Rotterdam
Havenbedrijf/Deltalinqs
Indieners zienswijze