

Beschikking hogere grenswaarde geluid Rijnstraat 10 te 's-Hertogenbosch

Inleiding

Op de locatie aan Rijnstraat 10 in 's-Hertogenbosch is men voornemens om een bestaand kantoorgebouw te transformeren naar een woonpand met 36 appartementwoningen. Voor deze ontwikkeling wordt – in afwijking van het bestemmingsplan – een omgevingsvergunning verleend. De locatie ligt in de geluidzone van de Rijnstraat en Merwedelaan. De voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï (van 48 dB) wordt overschreden voor 20 van de 36 woonappartementen. Hiervoor is een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarden geluid voor worden afgegeven, is kadastraal bekend als: 's-Hertogenbosch HTG00 sectie D nummer 1802.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient normaliter als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Deze gemeentelijke Nota voorziet echter niet in transformaties van kantoorpanden.

Bij een omzetting van kantoren naar woningen geldt wettelijk het rechtens verkregen niveau voor kantoren, van 40 dB. De eis uit het Bouwbesluit voor nieuwe woningen bedraagt 33 dB. Om in dit soort gevallen toch een goed leefklimaat te realiseren, heeft de gemeente een (niet vastgestelde) richtlijn voor het omzetten van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen opgesteld.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI en VII) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 4) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

Het wegverkeerslawaaï is voor de beoogde ontwikkeling onderzocht. De uitkomsten van dit onderzoek zijn vastgelegd in "Akoestisch onderzoek voor de transformatie van het gebouw Rijnstraat 10 in 's-Hertogenbosch, dGmR, rapportnummer B.2019.0887.00.R001, d.d. 24 oktober 2019".

Uit het geluidonderzoek blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse van 20 appartementen wordt overschreden, maar de maximale gevelbelasting niet boven 51 dB uitkomt. Daarmee blijft de gevelbelasting beneden de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 31 augustus 2010. Het gebied rond Rijnstraat kan aansluiten bij gebiedstype 'stromingszone'. Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' is de ambitiewaarde bij een stromingszone 'onrustig' en de bovenklasse 'lawaaïig'. Voor wegverkeer is de ambitiewaarde dan 48 – 53 dB en de bovenklasse 58 dB – 63 dB.

De gevelbelasting als gevolg van de Rijnstraat komen boven de ambitiewaarde. De hoogste geluidbelasting wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Rijnstraat belast met ten hoogste 51 dB. Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' komt dit overeen met een kwalificatie "onrustig".

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Er worden slechts hogere waarden vastgesteld indien naar het oordeel van de gemeente voldoende verzekerd is, dat een acceptabel leefklimaat behaald kan worden.

In de Nota wordt niet gesproken over transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen. Om deze reden heeft de gemeente 's-Hertogenbosch, naast de Nota Hogere grenswaarden geluid, ook een (niet vastgestelde) richtlijn vastgelegd "Transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen", zodat ook bij transformatie een acceptabel leefklimaat behaald kan worden.

Derhalve worden onderstaande uitgangspunten aangehouden ten aanzien van het realiseren van een acceptabel woon- en leefklimaat in een te transformeren pand:

- Bij belasting van gevel tussen 58 en 63 dB, dan in principe ontwerpen met geluidsluwe gevel.
- Bij belasting gevel > 58 dB, streven naar 33 dB binnenniveau, 35 dB ook nog acceptabel.
- Bij belasting gevel < 58 dB, streven naar 33 dB binnenniveau, eis geluidsluwe gevel kan los gelaten worden.
- In stromingszone is een belasting van 53 dB van geluidsluwe gevel ook nog acceptabel.

Voorwaarden ontheffing

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. De geluidbelasting op een aantal gevels van de appartementen vallen ten hoogste in de geluidklasse 'lawaaig'.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'lawaaig'

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidklasse 'lawaaig' worden de volgende criteria bij de afweging betrokken:

1. Het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
2. Bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde (gevel met een geluidbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde Wgh) te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde of tenminste de woon- en hoofdslaapkamer aan de geluidluwe zijde;
3. Het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
4. Indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidbron en de nieuwe geluidgevoelige bestemming worden vergroot;
5. Indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
6. Indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
7. Bij nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is;

Ad 1, 3 Het betreft hier een bestaand pand, dus dit is niet aan de orde.

Ad 2 Alle woningen beschikken over een geluidluwe gevel.

Ad 4, 5, 6 Vanwege het reeds bestaande pand, gelegen in een stromingszone, zijn maatregelen aan de weg niet realistisch. Ook het vergroten van de afstand tot de weg is hierdoor geen optie. Maatregelen in de overdracht (zoals geluidsschermen) zijn vanuit stedenbouwkundig en planologisch oogpunt onwenselijk.

Ad 7 Bij de aanvraag om bouwvergunning zal een bouwakoestisch onderzoek moeten worden ingediend.

Conclusie

Op de locatie Rijnstraat 10 in 's-Hertogenbosch is men voornemens om een bestaand kantoorgebouw te transformeren tot een woonpand met 36 woonappartementen. Deze locatie ligt in invloedssfeer van de Rijnstraat. Op 20 van deze appartementen wordt de voorkeursgrenswaarde door het wegverkeer (48 dB) overschreden tot maximaal 51 dB. Er wordt, voor zover redelijkerwijs verlangd kan worden, voldaan aan de gemeentelijke uitgangspunten voor transformaties, die voortvloeien, danwel aansluiten bij de gemeentelijke Nota hogere geluidswaarde (2010). Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 24 oktober 2019 met kenmerk B.2019.0887.00.R001 van dGmR kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Daarom kunnen de benodigde hogere grenswaarden voor het wegverkeerslawaaï voor de woonappartementen op de locatie Rijnstraat 10 worden verleend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de bouw van een woongebouw met 36 appartementen aan de Rijnstraat 10 te 's-Hertogenbosch een hogere grenswaarde, veroorzaakt door het wegverkeer over de Rijnstraat, vast te stellen van ten hoogste 51 dB conform de gevelbelasting zoals aangegeven op onderstaande tabel:

Rijnstraat 10 (20 appartementen)	HW (incl. art. 110g Wet geluidhinder)
Appartement 1.8	49
Appartement 1.11 / 2.8 / 3.8 / 4.8 / 5.8	50
Appartement 1.7 / 1.12 / 2.7 / 2.11 / 2.12 / 3.7 / 3.11 / 3.12 / 4.7 / 4.11 / 4.12 / 5.7 / 5.11 / 5.12	51

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- Bij een aanvraag om bouwvergunning wordt getoetst of de binnenwaarde voldoet aan de geluidsnormen uit het Bouwbesluit waarbij uitgegaan wordt van de geluidbelasting op de gevels door het wegverkeer.

's-Hertogenbosch, 22 juni 2020

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

Akoestisch rapport, dGmR, Akoestisch onderzoek wegverkeer voor de transformatie van het gebouw Rijnstraat 10 in 's-Hertogenbosch, B.2019.0887.00.R001, dd. 24 oktober 2019.