



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Friesland Campina Nederland B.V.
Datum besluit : 22 juni 2020
Onderwerp : Aanpassing ammoniak-koelinstallatie boterfabriek
Gemeente / locatie : Gemeente Lochem/ Kanaalstraat 4 te Lochem
OLO-nummer : 4843877
Zaaknummer : W.Z20.100197.01
Activiteit(en) : Milieu: milieuneutrale verandering

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Wij hebben op 7 januari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland B.V. voor het aanpassen van een ammoniak-koelinstallatie van de boterfabriek bij de inrichting FrieslandCampina Lochem op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag betreft de volgende activiteit:
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 4843877 en zaaknummer W.Z20.100197.01

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, aan Friesland Campina Nederland B.V. een omgevingsvergunning:

- te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. met toepassing van artikel 3.10 derde lid (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) voor het aanpassen van de bestaande ammoniak koelinstallatie bij de boterfabriek.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat de aanvraag deel uit maakt van deze omgevingsvergunning.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Rechtsbescherming reguliere procedure

Inwerkingtreding

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

1. de naam en het adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
4. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inhoudsopgave

_Toc43292564

Besluit omgevingsvergunning.....	2
Procedurele overwegingen.....	5
Inhoudelijke overwegingen milieu.....	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 7 januari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Friesland Campina Nederland B.V. voor het aanpassen van een ammoniak-koelinstallatie van de boterfabriek bij de inrichting FrieslandCampina Lochem op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag betreft de volgende activiteit:
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

In de aanvraag van 7 januari 2020 is tevens het onderdeel bouwen aangevraagd. Op 20 april 2020 is dit deel echter ingetrokken op verzoek van FrieslandCampina Lochem. Per brief van 14 mei 2020 (kenmerk D200466247) hebben wij de intrekking bevestigd.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 4843877 en zaaknummer W.Z20.100197.01

Projectomschrijving

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten.

FrieslandCampina Lochem beschikt over meerdere koelinstallatie die gebruik maken van het koelmiddel ammoniak. Bij de ammoniakkoelinstallatie nr. 110 'Stal in de Boterfabriek', is bij de jaarlijkse inspectie geconstateerd dat een deel van de installatie vervangen dient te worden. In overleg met deskundigen van het installatie- en onderhoudsbedrijf is er voor gekozen om de installatie aan te passen.

In de basis blijft de huidige ammoniakkoelinstallatie in de huidige vorm bestaan. Deze voldoet en kan blijvend voldoen aan de PGS13 (Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen).

De aanpassing bestaat uit de het vervangen van de koelspiralen naar het ijswaterbad. In plaats hiervan worden direct grenzend aan de machinekamer van koelinstallatie, twee Falling-Film koelers toegepast, op een separate kleine ijswaterbak. Met circulatie tussen de ijswaterbakken vindt de koeling van de basis-ijswaterbad plaats.

De Falling-Film koelers worden opgesteld in de ruimte direct grenzend aan de machinekamer van de ammoniak-koelinstallatie.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10 derde lid (milieuneutrale verandering).

Gegevens aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen.

- Aanvraagformulier d.d. 7 januari 2020 met OLO-nummer 4843877;
- Plattegrond kelder nieuw, Feenstra Adviseurs, project FL Lochem – NH3 koelingsruimte BF, projectnummer 70119065, d.d. 6 december 2019;
- Projecttoelichting Aanvraag omgevingsvergunning 'Toelichting op aanvraag milieuneutrale verandering Ammoniakkoelinstallatie', George Rutten, 7 januari 2019;
- toelichting op voorwaarden van PGS 13, ontvangen op 11 mei 2020.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning	Kenmerk	datum
Revisievergunning milieu	OLOnr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland	2 april 1987
Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977, gewijzigd 1 oktober 2007
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 158385 2016W00	19 april 2016
Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)	2016W0117	19 december 2016
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	2016W0206	31 januari 2017
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, tijdelijke opslag loog-zuur)	OLO-nr. 3168487 W.Z17.106281.01	12 oktober 2017
Omgevingsvergunning (bouwen, verlengen tijdelijke opslag loog-zuur)	W.Z17.106281.01 (OLO-nummer 3168487)	23 oktober 2018
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 3944339 W.Z18.109335.01	21 januari 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen, wijzigen geluidmaatregelen)	OLO-nr. 4350285 W.Z19.103839.01	22 juli 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 4350373 W.Z19.104147.01	26 juli 2019
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 4709811 W.Z19.108468.01	12 maart 2020
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 4466695 W.Z19.110212.01	6 mei 2020

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 6.4b en 6.4c van richtlijn 2010/75/EU).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Op 8 april 2020 hebben wij besloten de proceduretermijn eenmalig te verlengen met maximaal zes weken.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij hebben per brief 26 februari 2020 (kenmerk D200272006) verzocht om aanvullingen. Na ontvangst van de aanvullingen zijn wij van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

Inleiding

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten.

FrieslandCampina Lochem beschikt over meerdere koelinstallatie die gebruik maken van het koelmiddel Ammoniak. Bij de ammoniakkoelinstallatie Nr 110 Stal in de Boterfabriek, is bij de jaarlijkse inspectie geconstateerd dat een deel van de installatie vervangen dient te worden. In overleg met deskundigen van het installatie- en onderhoudsbedrijf is er voor gekozen om de installatie aan te passen.

In de basis blijft de huidige Ammoniakkoelinstallatie in de huidige vorm bestaan. Deze voldoet en kan blijvend voldoen aan de PGS13 (Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen).

Wat aangepast zal worden zijn de koelspiralen naar het ijswaterbad. Deze zullen worden verwijderd. In plaats hiervan wordt direct grenzend aan de machinekamer van koelinstallatie, twee Falling-Film koelers worden toegepast, op een separate kleine ijswaterbak. Met circulatie tussen de ijswaterbakken vindt de koeling van de basis-ijswaterbad plaats.

De Falling-Film koelers worden opgesteld in de ruimte direct grenzend aan de machinekamer van de ammoniak-koelinstallatie.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Toetsingskader milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1) Toetsing milieuneutrale of milieuvriendelijke verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, hetgeen per milieuthema hieronder nader is gemotiveerd:

Veiligheid:

De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van 6.500 kg ammoniak levert een potentieel externe veiligheidsrisico op naar de omgeving. Voor de installatie geldt conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een plaatsgebonden risico-afstand en een invloedsgebied. De installatie moet getoetst worden aan het Plaatsgebonden Risico (PR) en er dient een groepsrisico-verantwoording uitgevoerd te worden.

De huidige ammoniakkoelinstallatie is getoetst aan de vaste afstanden uit de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Uit de bepaling van de afstanden tot het PR en het invloedsgebied op basis van het Revi is gebleken dat:

- de afstand tot de PR-contour (1×10^{-6} /jaar) 65 meter bedraagt vanaf de machinekamer;
- de afstand tot de grens van het invloedsgebied 170 meter bedraagt vanaf de machinekamer

De relevante parameters van de ammoniakkoelinstallatie die van invloed zijn op de PR en het invloedsgebied, veranderen niet als gevolg van de voorgenomen aanpassing van de ammoniakkoelinstallatie. De PR-contour en het invloedsgebied blijven gelijk omdat de risicovolle activiteiten onveranderd blijven.

De beoogde aanpassingen aan de installatie leiden dan ook niet tot een verandering van de externe veiligheidsrisico's van de installatie. Een nieuwe toetsing aan het Bevi en de Revi is niet nodig.

De koelinstallatie moet voldoen aan de bepaling in de richtlijn PGS 13 'Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen'. In onderdeel 6.3 van de vigerende revisievergunning is de PGS 13 voorgeschreven. Deze voorschriften blijven van kracht op de nieuwe installatie.

Conclusie veiligheid:

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkelingen geen extra veiligheidsrisico's meebrengen.

Overige aspecten:

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Ad 2) Niet m.e.r-plichtig

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

Ad 3) Geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen gevoegd. De aard van de activiteiten blijft hetzelfde. De inrichting blijft in werking conform vergunning.

Conclusie milieuneutraal

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.