



Waterschap **Scheldestromen**

Watervergunning

Datum : 16 juni 2020
Documentnummer : 2020024192
Case nr. : WV120.0294

AANHEF

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen heeft op 3 maart 2020 een aanvraag ontvangen van Gemeente Terneuzen, Postbus 35 4530 AA TERNEUZEN om een vergunning voor het verrichten van handelingen in het watersysteem. De aanvraag is op 18 mei 2020 schriftelijk aangevuld met nadere gegevens.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: aanleg plan Veerhaven fase 5 te Terneuzen (aanleg parkeerterrein en aanleg diverse "balkons" op de dijk kad. bekend gemeente Terneuzen K 4132

Werken te plaatsen of te behouden

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen en/of boringen te verrichten.

OVERWEGINGEN

beschrijving plan/werkzaamheden en locatie

De vergunning wordt aangevraagd voor Plan Veerhaven fase 5. Het betreft (1) de aanleg van een parkeerterrein ter plaatse van de Veerhaven aan de Scheldeboulevard Terneuzen, (2) de aanleg van vier "balkons" op de Westerscheldedijk tussen de oostelijke veerhavendam (dijkpaal 407) en brasserie Westbeer Scheldeboulevard 1 (dijkpaal 413) en (3) het vernieuwen van de kruising Nieuwstraat -Scheldeboulevard.

Vergunningvereiste en -beleid

De Westerscheldedijk is in beheer bij het waterschap. De werkzaamheden vinden plaats binnen het waterstaatswerk en deels binnen de daarlangs liggende beschermingszone A. Voor het aanleggen van het parkeerterrein en de balkons is ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 een watervergunning vereist.

Het vergunningenkader waterkeringen 2018 is voor bouwen in de waterkeringszone gericht op (1) het in stand houden van het waterkerend vermogen en (2) van de mogelijkheden om beheer en onderhoudswerkzaamheden uit te voeren en (3) het mogelijk maken van een onbelemmerde verzwaring van de waterkering.

Samenloop en advies Rijkswaterstaat Zee en Delta

Er wordt gewerkt en gebouwd aan de zeezijde van de dijk. Dit gebied (zeewaarts van de buitenkruinlijn) valt ook binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat als beheerder van de Westerschelde. Er is derhalve sprake is van samenloop. Het waterschap en Rijkswaterstaat hebben in onderling overleg bepaald dat het waterschap het bevoegd gezag is en de watervergunning verleent.

Rijkswaterstaat Zee en Delta heeft advies gegeven over deze aanvraag. De aanvraag is bij Rijkswaterstaat geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-00004346. Het waterschap heeft dit advies op 8 april 2020 ontvangen. Het advies luidt als volgt:

Advies Minister van Infrastructuur en Waterstaat

De werkzaamheden bij de voormalige Veerhaven van Terneuzen en de Scheldeboulevard vinden plaats in de waterkering van Waterschap Scheldestromen.

De locaties van de werkzaamheden liggen binnen het waterstaatkundig beheergebied van Rijkswaterstaat Zee en Delta. De werkzaamheden voor havenbalkon 6 vinden plaats op perceel K 3515 en is eigendom van de Staat. De werkzaamheden voor het parkeerterrein en de havenbalkons 3 tot en met 5 vinden plaats op perceel K 4132 en is eigendom van Waterschap Scheldestromen.

De Westerschelde heeft een zeer belangrijke scheepvaartfunctie die door de Gemeenschappelijk Nautische Autoriteit (GNA) wordt beheerd. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat kan instemmen met het verzoek van Waterschap Scheldestromen om de watervergunning te verlenen aan Gemeente Terneuzen voor de aanleg van een parkeerterrein bij de voormalige Veerhaven Terneuzen en de aanleg van vier havenbalkons op de Scheldeboulevard in de gemeente Terneuzen. Gezien de aard en de locatie van de werkzaamheden zijn er vanuit het waterstaatkundig beheer geen bezwaren om bovengenoemde werkzaamheden uit te voeren. Gezien de aard en de locatie van de werkzaamheden, vanaf de wal, zullen deze geen invloed hebben op een veilig en vlot scheepvaartverkeer op de Westerschelde zoals is aangegeven in de zorgplichtregels in artikel 6.9 van de Waterregeling.

Indien dicht aan de waterlijn wordt gewerkt, dient rekening te worden gehouden dat voorbij varende grote schepen mogelijk wat golfoverlast kunnen veroorzaken. In het kader van de waterkwaliteit van de Westerschelde dient een melding Blbi (Besluit lozen buiten inrichtingen) te worden ingediend bij Rijkswaterstaat Zee en Delta omdat voor de aanleg van de havenbalkons houten (azobe) delen worden aangebracht en hiervoor moet een werkplan worden ingediend. Het gebruik van beton en steenachtige materialen is geregeld in het Bbk (besluit bodemkwaliteit) en is niet meldingsplichtig.

Het verlenen van toestemming tot het privaatrechtelijk gebruik van staatseigendommen, alsmede het (eventueel) aangaan van een overeenkomst omtrent een vergoeding voor dat gebruik is voorbehouden aan het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Beoordeling waterschap

De werken moeten zo worden gerealiseerd dat ze geen significant nadelige gevolgen hebben voor het waterkerend vermogen, voor het beheer en onderhoud en voor een toekomstige versterking van de dijk.

De bij de aanvraag ingediende tekeningen geven op hoofdlijnen inzicht in de constructie van de balkons. Conform dit principe kan het ontwerp verder uitgewerkt worden. Het definitieve ontwerp moet door het waterschap goedgekeurd worden voordat de werken worden uitgevoerd.

In het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april) mag niet in de dijk gegraven worden en moet de dijkbekleding gesloten zijn.

De gemeente Terneuzen is verantwoordelijk voor het uitvoeren van beheer en onderhoud gericht op de gebruiksfunctie en op waterkerende functie van de gerealiseerde werken. Het waterschap als waterkeringbeheerder grijpt in als het beheer en onderhoud van de werken voor een bedreiging vormt voor de waterkerende functie van de dijk.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

aan Gemeente Terneuzen, Postbus 35, 4530 AA TERNEUZEN (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor de uitvoering van de 5^e fase van het plan Veerhaven te Terneuzen, bestaande uit aanleg parkeerterrein, diverse "balkons" op de dijk en het vernieuwen van de kruising Nieuwstraat -Scheldeboulevard, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,



VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2020024192

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Zeeuws-Vlaanderen, de heer W.O.M. van Damme, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De aanvraag en de bijbehorende tekening 19-011-01C (2 maart 2020) maken deel uit van de vergunning en de uitvoering geschiedt conform de aanvraag met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
3. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
4. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
5. Beheer en onderhoud:
De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
6. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
7. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
8. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
9. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
10. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
11. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door de uitvoering van de vergunde werkzaamheden of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.
12. De werken dienen binnen 24 maanden na verzending te zijn voltooid.

1.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. De vergunninghouder moet ter goedkeuring voorleggen aan het waterschap:
2. het Definitief Ontwerp;
3. een werkplan inclusief de planning van de werkzaamheden;
4. een plan waarin is aangegeven hoe de waterveiligheid gedurende de werkzaamheden gewaarborgd is.

De werkzaamheden mogen niet starten voordat het genoemde onder a t/m c door het waterschap is goedgekeurd.

5. Gedurende het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april) mag er niet gewerkt worden aan en gegraven worden in de waterkering.
6. De vergunde werken zijn in beheer en onderhoud bij de gemeente Terneuzen.
7. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
8. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
9. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
10. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.



MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2020024192

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Het verlenen van toestemming tot het privaatrechtelijk gebruik van staatseigendommen, alsmede het (eventueel) aangaan van een overeenkomst omtrent een vergoeding voor dat gebruik is voorbehouden aan het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, die zich met betrekking tot het gebruik van de betrokken staatseigendommen schriftelijk tot de vergunninghouder kan wenden

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Rijkswaterstaat Zee en Delta Afdeling Vergunningverlening t.a.v. dhr Tromp Poelendaelesingel 18 4335 JA Middelburg / Postbus 2232 3500 GE Utrecht
- Rijksvastgoedbedrijf, Postbus 16700, 2500 BS Den Haag.