



BESCHIKKING MILIEU

volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 12 juni 2020

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2019WU1039

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 *BESLUIT*

1.1 *Onderwerp*

Op 2 december 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het veranderen van een bedrijf voor het inzamelen van bedrijfsafvalstoffen gelegen aan de Handelsweg 10 in Vorden. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: kenmerk 2019-2800;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2019WU1039.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)).

1.2 *Besluit*

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aan het afvalbedrijf aan de Handelsweg 10 in Vorden de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

1. het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2 van de Wabo);
2. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier (OLO-nummer: 4800131), gedateerd: 2 december 2019;
 - A&V-beleid en de AO/IC Van de Poll oud ijzer en metalen, versie 2.0, datum 25-02-2020;
 - Lijst met opgaaf gewijzigde zeer gevaarlijke afvalstoffen, van de Poll oud ijzer en metalen, versie 1,0, datum 26-02-2020;
 - Milieu tekening overzicht inrichting, Stuyt Architecten, projectnummer 19039, datum 25-02-2020;
3. voorschrift 2.3.1 van de vergunning van 11 augustus 2016 in te trekken voor zover dat voorschrift betrekking heeft op loodzuuraccu's (Euralcode 160601) en dat te vervangen door voorschrift 1.1.1 van deze vergunning;
4. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het onderdeel "Voorschriften milieu".

Hengelo, 12 juni 2020
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 **Rechtsmiddelen**

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Wij wijzen u er op dat het indienen van beroep voor u alleen mogelijk is als u tijdig zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, tenzij u hiervoor redelijkerwijs geen mogelijkheden heeft gehad.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	1
1 BESLUIT	1
1.1 Onderwerp	1
1.2 Besluit	1
1.3 Rechtsmiddelen	2
VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1 AFVALSTOFFEN	4
1.1 Afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting	4
2 BODEM	4
2.1 Opslag van oliehoudende kabels (Euralcode 17 04 10) en restfractie	4
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	5
1 PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Gegevens aanvrager	5
1.2 Projectbeschrijving	5
1.3 Omschrijving van de aanvraag	5
1.4 Huidige vergunning situatie	5
1.5 Bevoegd gezag	6
1.6 Volledigheid van de aanvraag	6
1.7 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	6
1.8 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen	7
2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	7
2.1 Activiteitenbesluit	7
2.2 Milieueffectrapportage en de RIE	7
2.3 Bibob	8
2.4 Relatie met voorschriften oprichtingsvergunning van 11 augustus 2016	8
OVERWEGINGEN MILIEU	9
1 TOETSINGSKADER MILIEU	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	9
2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	9
2.1 BBT-documenten	9
3 DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN	10
3.1 Toetsingskader	10
3.2 Conclusie	12
4 BODEM	12
4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	12
4.2 Beoordeling en conclusie	12
4.3 Bodemonderzoek	13
5 GELUID	13
5.1 Algemeen	13
5.2 Trillingen	14
6 OVERIGE ASPECTEN	14
6.1 Bedrijfsbeëindiging	14
6.2 Toekomstige ontwikkelingen	14
CONCLUSIE	14
BEGRIPPEN	15



VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting

- 1.1.1 In de inrichting mag van de vermelde afvalstoffen op enig moment maximaal de hieronder vermelde hoeveelheid worden opgeslagen. Van deze afvalstoffen mag per kalenderjaar maximaal de hieronder vermelde hoeveelheid worden geaccepteerd/verwerkt:

Euralcode	Benaming afvalstof	Maximale opslaghoeveelheid	Maximaal te accepteren/verwerken per jaar
17 04 10	Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten	Minder dan 40 ton	5.000 ton
16 06 01	Loodaccu's	Minder dan 10 ton	5.000 ton

- 1.1.2 De totale opslaghoeveelheid van gevaarlijke afvalstoffen binnen de inrichting bedraagt minder dan 50 ton.
- 1.1.3 Indien bij de controle van de aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen.

2 BODEM

2.1 Opslag van oliehoudende kabels (Euralcode 17 04 10) en restfractie

- 2.1.1 De opslag op het buitenterrein van Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (Euralcode 17 -04-10) vindt plaats in of boven een vloeistofdichte lekbak.
- 2.1.2 Boven deze vloeistofdichte bak moet een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.1.3 De bodembedreigende restfractie moet worden opgeslagen in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 2.1.4 Vergunninghouder dient morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).
- 2.1.5 Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruik gereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 *Gegevens aanvrager*

Op 2 december 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het veranderen van een inrichting voor de inzameling en verwerking van bedrijfsafvalstoffen op het adres Handelsweg 10 in Vorden.

1.2 *Projectbeschrijving*

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Het accepteren, opslaan en verwerken van een nieuwe afvalstof met Euralcode 17 04 10 (kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten). Daarnaast wordt de opslagcapaciteit van loodaccu's met Euralcode 16 06 01 verlaagd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)).

Er moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

1.3 *Omschrijving van de aanvraag*

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer: 4800131), gedateerd: 2 december 2019;
- A&V-beleid en de AO/IC Van de Poll oud ijzer en metalen, versie 2.0, datum 25-02-2020;
- lijst met opgave gewijzigde zeer gevaarlijke afvalstoffen, van de Poll oud ijzer en metalen, versie 1,0, datum 26-02-2020;
- milieutekening overzicht inrichting, Stuyt Architecten, projectnummer 19039, datum 25-02-2020;
- begeleidend schrijven aanvraag, STUYT architecten, projectnr. 19039, 24 februari 2020.

1.4 *Huidige vergunning situatie*

Voor de inrichting is de onderstaande vergunning verleend:

Wettelijke basis	Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Bevoegd gezag
Wabo	Oprichten van een inrichting	11 augustus 2016	2016W))18/2016-0229	Gemeente Bronckhorst



1.5 **Bevoegd gezag**

De aanvraag heeft op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met onderdeel C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht (Bor), betrekking op een vergunningplichtige inrichting, vanwege de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage 1 bij het Bor:

- Categorie 28.10; inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Omdat er afvalstoffen worden geaccepteerd, en in zodanige hoeveelheden worden opgeslagen, (o.a. bouw- en sloopafval, verpakkingsafval) die niet vallen onder de uitzonderingen van categorie 28.10 is de inrichting vergunningplichtig.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wabo. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft van de gemeente het mandaat gekregen te beslissen op de aanvraag.

1.6 **Volledigheid van de aanvraag**

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 10 februari 2020 in de gelegenheid gesteld om vóór 1 maart 2020 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 26 februari 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 **Procedure (uitgebreid) en zienswijzen**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Vanaf 23 april 2020 heeft het ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage gelegen bij de gemeente Bronckhorst. Op 14 april 2020 hebben wij het ontwerpbesluit aan de aanvrager toegezonden. Op 16 april 2020 is namens de aanvrager door STUYT architecten een zienswijze binnengekomen. Onderstaande is de zienswijze weergegeven. Vervolgens is onze reactie daarop aangegeven.

Zienswijze

In de voorschriften staat bij 1.1: **per jaar** mag maximaal de hieronder vermelde afvalstof worden **geaccepteerd** en opgeslagen. Vervolgens staat bij de kabels maximaal opslag van 40 ton en bij de accu's 10 ton. In de tabel ontbreekt de kolom verwerkingscapaciteit per jaar in tonnage. En de tekst komt niet overeen met de gegevens uit de bijlagen.

In de lijst opslag materialen staat de volledige tabel en deze tekst: Op jaarbasis zal minder dan 10.000 ton gevaarlijke stoffen worden geaccepteerd en worden doorgezet; kortstondig worden opgeslagen en afgevoerd.

In de lijst opgaaf gewijzigde gevaarlijke afvalstoffen is het verwerkingstonnage per jaar totaal 10.000 ton aangegeven. Per afvalstof kunt u uitgaan van een maximale verwerkingscapaciteit per jaar van minder dan 5.000 ton.



Reactie op de zienswijze

Terecht wordt gesteld dat in voorschrift 1.1.1 van het ontwerpbesluit geen onderscheid is gemaakt tussen de maximale hoeveelheid kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten en loodaccu's dat mag worden opgeslagen en de hoeveelheid van deze afvalstoffen dat per kalenderjaar mag worden geaccepteerd (accu's) en worden verwerkt (kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten).

Wij hebben voorschrift 1.1.1 daarop aangepast. Daarmee wordt aan de zienswijze tegemoet gekomen.

1.8 Adviezen en Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor en omdat er geen lozingen op de riolering of oppervlaktewater plaatsvindt als gevolg van de aangevraagde activiteit hebben wij geen adviezen gevraagd.

Wet natuurbescherming.

Het vragen van een vvgb is niet nodig wanneer al toestemming op grond van de Wet natuurbescherming is verkregen of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is geen vvgb nodig wanneer voor het voorgenomen project of andere handelingen geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is.

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied Rijntakken is gelegen op een afstand van circa 7 km. De verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor het aantal transportbewegingen van en naar de inrichting en de interne transportbewegingen. Voor het knippen en strippen van kabels wordt gebruik gemaakt van reeds aanwezige (en vergunde) elektrisch aangedreven apparatuur. De verandering van de inrichting leidt daarom niet tot een toename van de stikstofemissie. De Wet natuurbescherming haakt daarom niet aan.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

In artikel 2 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de artikelen in hoofdstuk 2 van toepassing zijn voor type C-bedrijven voor die activiteiten, waarvoor ook hoofdstuk 3 van toepassing is. En in artikel 3 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat de artikelen in hoofdstuk 3, met uitzondering van artikelen 3.113 tot en met 3.121, van toepassing zijn op type C-bedrijven. In deze vergunning zijn daarom alleen voorschriften voor aspecten en activiteiten opgenomen die niet zijn geregeld in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

De verandering van de inrichting heeft geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Wel is artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit artikel heeft betrekking op het mengen van afvalstoffen.

2.2 Milieueffectrapportage en de RIE

Bij vergunningverlening moet worden voorkomen dat er strijd ontstaat met de bepalingen uit de Europese MER- en de Richtlijn Industriële Emissies (RIE, de voormalige IPPC-richtlijn). De RIE omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.



Besluit milieueffectrapportage en Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Obm)

De voorgenoemde activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. De aangevraagde activiteit ziet niet op het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een installatie zoals gedefinieerd in het Besluit m.e.r. De verandering heeft alleen betrekking op een andere afvalstroom (Euralcode).

Er hoeft daarom bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend of een (vormvrije) MER-beoordeling te worden uitgevoerd. Tevens is geen Obm nodig.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

De RIE is gericht op de integratie van preventie en beperking van verontreiniging door industriële activiteiten en op het bereiken van een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van het milieu.

Binnen de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen.

Onder categorie 5.5 van bijlage 1 van de Rie staat de volgende activiteit genoemd:

- Tijdelijke opslag van niet onder 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van een onder de punten 5.1, 5.2 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitzondering van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

De drempelwaarde van 50 ton wordt niet overschreden. De RIE is niet van toepassing op deze activiteit. De maximale opslagcapaciteit van gevaarlijke afvalstoffen hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

Categorie 5.1 van bijlage I van de Rie is niet van toepassing omdat het knippen en strippen van kabels niet valt onder de activiteiten zoals die in deze categorie worden genoemd (knippen en strippen van kabels is geen fysisch-chemische behandeling van gevaarlijke afvalstoffen).

2.3 Bibob

De gemeente Bronckhorst heeft op 28 februari 2017 de "Beleidslijn voor de toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur voor de gemeente Bronckhorst 2017" vastgesteld.

Daarin is opgenomen dat bij een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een Bibob toets wordt uitgevoerd indien informatie van partners (o.a. toezichthouders, politie, belastingdienst, het RIEC en het OM) daartoe aanleiding geeft.

De aanvraag heeft geen betrekking op grote investeringen of wijziging van de organisatiestructuur van het bedrijf. Ook is geen andere informatie bekend dat aanleiding geeft tot het uitvoeren van een Bibob toets. Het uitvoeren van een Bibob toets vinden wij daarom niet nodig.

2.4 Relatie met voorschriften oprichtingsvergunning van 11 augustus 2016

Aan de vergunning van 11 augustus 2016 zijn voorschriften verbonden over o.a. algemeen, afval, bodem en geluid. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij in dit besluit anders is bepaald.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2 van de Wabo.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn of kunnen zijn.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande 'BAT (Best Available Techniques) Reference documents' (BREF's). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), gelden als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

2.1 BBT-documenten

Bij het beoordelen van de aanvraag hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), 2012;

Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.



3 DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN

3.1 Toetsingskader

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a) preventie;
- b) voorbereiding voor hergebruik;
- c) recycling;
- d) andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e) veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Opslag van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Voor het opslaan van kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (Euralcode 17 04 10) beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstof kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In voorschrift 2.3.12 van de oprichtingsvergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Dat voorschrift is ook van toepassing op de gevraagde verandering van de inrichting.

Mengen van gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 10.54a, eerste lid van de Wet milieubeheer en artikel 2.12 Activiteitenbesluit is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen. In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn



de bedoelde categorieën gevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 10.54a Wet milieubeheer aangewezen.

Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (Euralcode 17 04 10) worden gescheiden opgeslagen. De bij de verwerking van deze afvalstof vrijkomende deelstromen worden tevens gescheiden opgeslagen en gescheiden afgevoerd.

Er worden geen gevaarlijke afvalstoffen gemengd met andere (gevaarlijke) afvalstoffen.

Verwerking kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (Euralcode 17 04 10) bevatten.

De werkzaamheden bij Van der Poll oud ijzer en metalen worden uitgebreid met de afgifte, tijdelijke opslag en verwerking van kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (Euralcode 17 04 10). Na het storten van deze kabels in een vloeistofdichte bak boven een vloeistofkerende betonvloer worden de kabels in hanteerbare stukken geknipt en opgeslagen in de hal. Daarna worden de stukken gescheiden in een metaal-, kunststof en restfractie. Het metaal(meestal koper) wordt schoon bij de bestaande opslag van koper gevoegd en afgevoerd. De restfractie van de grondkabels wordt tijdelijk in een vloeistofdichte bak opgeslagen en afgevoerd.

Voor deze afvalstof is sectorplan 14 uit deel E van het LAP van toepassing. In sectorplan 14 is de onderstaande minimumstandaard opgenomen.

	Afvalstof/deelstroom	Minimumstandaard voor verwerking
a	Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren en oliedrukka-bels	Scheiden in een metaalfractie, een kunststoffrac-tie en een restfractie.
b	Uit a verkregen metaal- en kunststoffractie	Verwerken overeenkomstig de sectorplannen me-taal (SP12) en kunststof en rubber (SP11).
c	Uit a verkregen restfractie die geen koolteer bevat of PCB's in gehalte hoger dan 0,5 mg/kg (as received) per congeneer 28, 52, 101,118,138,153 en 180	Andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdge-bruik als brandstof).
d	Uit a verkregen restfractie die koolteer bevat of PCB's in ge-halte hoger is dan 0,5 mg/kg (as received) per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180	Verbranden als vorm van verwijdering. Andere vormen van verwerken zijn alleen toege-staan wanneer zeker is dat de PAK's respectieve-lijk PCB's daarbij volledig worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.

De in de aanvraag omschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's. Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd (Het A&V-Beleid en de AO/IC van de Poll oud ijzer en metalen handel, STUYT architecten, versie 2.0, 24-02-2020). Daarin is per afvalstof aangege-



ven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. Op wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle is voorschrift 2.3.4 van de oprichtingsvergunning van toepassing. Daarin is bepaald dat dit aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd en dat de wijziging pas mag worden doorgevoerd na toestemming van het bevoegd gezag.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Gelet op de beschreven werkwijze vindt er geen verspreiding (emissie naar het water of de lucht) van eventueel aanwezige ZZS plaats.

3.2 **Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 **BODEM**

De volgende bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslag en verwerking van kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevat;
- Opslag van de restfractie die bij de verwerking van kabels die gevaarlijke stoffen bevatten vrijkomt.

Voor deze activiteiten geldt het volgende.

4.1 **Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op grond van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

4.2 **Beoordeling en conclusie**

In voorschrift 3.1.1 van de oprichtingsvergunning van 11 augustus 2016 is opgenomen dat het bodemrisico door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen moet voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Met betrekking tot deze bodembedreigende activiteiten blijkt dat de in de aanvraag beschreven combinatie van voorzieningen en maatregelen tot een verwaarloosbaar bodemrisico zullen



leiden. De te treffen voorzieningen om tot een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging te komen, zijn standaard. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn deze maatregelen en voorzieningen in de vergunningvoorschriften opgenomen. Daarmee wordt een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bereikt.

4.3 **Bodemonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

Op het bedrijventerrein waarop de inrichting is gelegen zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Van der Poel Consult, d.d. November 1995, nr. 19.510.206
- Arcadis Heidemij advies, d.d. 28 april 1998, nr. 634/OA98/3889/28526/am.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd voor zover het de bodembedreigende activiteiten betreft waarvoor wij voorschriften in deze vergunning hebben opgenomen.

De in bovengenoemde onderzoeken vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn in de vergunning van 11 augustus 2016 al voorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de verandering van de inrichting.

5 **GELUID**

5.1 **Algemeen**

Het geluid wordt beoordeeld op grond van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.



De aangevraagde activiteiten komen overeen met de reeds vergunde activiteiten en worden uitgevoerd met reeds aanwezige machines. De werkzaamheden met metaal worden deels vervangen door vergelijkbare werkzaamheden met een andere afvalstof. Ook neemt het aantal transportbewegingen niet toe. De verandering van de inrichting veroorzaakt geen hogere geluidbelasting dan op grond van de vergunning van 11 augustus 2016 is toegestaan. De geldende geluidvoorschriften zijn ook van toepassing op de verandering van de inrichting.

5.2 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

6 OVERIGE ASPECTEN

6.1 Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn in de vergunning van 11 augustus 2016 voorschriften opgenomen. De voorschriften zijn ook van toepassing op de verandering van de inrichting.

6.2 Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn geen toekomstige ontwikkelingen bekend die van invloed zijn op de beoordeling van de aanvraag.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.



BEGRIPPEN

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

RIE

Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU)