

**BESCHIKKING**

DATUM	11 juni 2020	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-VNL_WS-2020-0227	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	820DFB80	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	30 januari 2020	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	Ontheffing VNL aanlegsteiger aan de Houtkade 2 in Kamerik

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 30 januari 2020 van Recreatie Midden Nederland, om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de VNL en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- de door Recreatie Midden Nederland aangevraagde ontheffing op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL te verlenen;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 30 januari 2020 hebben wij een aanvraag van Recreatie Midden Nederland (hierna: aanvrager) ontvangen om een ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1 van de VNL van het in artikel 5.4.9 van de VNL gestelde verbod om (insteek)havens of aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen, zoals steigers, meerpalen en vlonders, te maken, te hebben dan wel in stand te laten, of als zakelijk gerechtigde dan wel gebruiker van een oever toe te laten of te gedogen dat (insteek)havens, aanlegplaatsen of dergelijke voorzieningen op of aan de desbetreffende oever worden aangelegd.

De aanvraag heeft betrekking op het in stand houden en gebruiken van een aanlegsteiger in de oever en boven het water van de rivier de Grecht, op de locatie kadastraal bekend als gemeente Kamerik, sectie M, nummer 174 (voor zover het betreft het water waarboven de aanlegsteiger is gesitueerd) en sectie M, nummer 878 voor zover het betreft de oever waarboven de aanlegsteiger is gesitueerd (hierna: planlocatie).

In de bij deze beschikking behorende bijlage is de planlocatie gemarkeerd.

Er is ontheffing gevraagd voor het in stand houden en gebruiken van een aanlegsteiger met de afmetingen (lengte x breedte in meter):

- 3,00 x 1,00 m
- 4,00 x 1,00 m
- 5,30 x 1,00 m
- 30,00 x 0,75 m.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

IV. Motivering

In artikel 5.1.2, eerste lid, van de VNL is het toepassingsgebied van de VNL beschreven. De planlocatie bevindt zich binnen het toepassingsgebied van de VNL.

In artikel 5.4.9 van de VNL is het verbod neergelegd om (insteek)havens of aanlegplaatsen en daarmee verband houdende voorzieningen, zoals steigers, meerpalen en vlonders, te maken, te hebben dan wel in stand te laten, of als zakelijk gerechtigde dan wel gebruiker van een oever toe te laten of te gedogen dat (insteek)havens, aanlegplaatsen of dergelijke voorzieningen op of aan de desbetreffende oever worden aangelegd.

Op grond van artikel 5.4.10, tweede lid, van de VNL is het verbod uit artikel 5.4.9 van de VNL niet van toepassing ten aanzien van één aanlegsteiger per direct aan het water gelegen erf, mits deze steiger geen grotere oppervlakte heeft dan 7,20 m² en geen afbreuk doet aan het karakter van een eventueel aanwezige natuurlijke of natuurvriendelijke oever. De aangevraagde aanlegsteiger is groter en wordt niet aangelegd bij een aan het water gelegen erf. Zodoende is de vrijstelling in artikel 5.4.10, tweede lid, van de VNL niet van toepassing.

Op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van de in de VNL gestelde verboden. In artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL is aangegeven dat ontheffingen krachtens de VNL worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden (hierna: NLCA waarden) niet onaanvaardbaar worden geschaad.

Aanvragen worden enkel en alleen getoetst aan de in artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL genoemde belangen, bestaande uit het voorkomen van een onaanvaardbare aantasting van NLCA waarden. De VNL laat geen ruimte voor andere belangen. De belangen zijn uitgewerkt in beleidsdocumenten, zoals de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (hierna: PRS), Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, de provinciale Natuurvisie en Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, die de volgende criteria bevatten:

- behoud van hoofdstructuren;
- behoud van belangrijke zichtlijnen (landschappelijk en cultuurhistorisch);
- relatie tussen element/functie en locatie en omgeving;
- passend/natuurlijk materiaalgebruik;
- behoud beleving van waarden zonder verrommeling;
- behoud van streekeigen elementen en kenmerken.

Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke en aardkundige waarden

De landschappelijke- en aardkundige waarden in de provincie Utrecht zijn beschreven in de PRS. Daarin staat het volgende beschreven:

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen.

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Voor de open landschappen is dit moeilijker dan voor andere landschappen en zullen er dus meer beperkingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld hoogbouw, vanwege de kwetsbaarheid voor verstoring van de kernkwaliteiten. De meer besloten landschappen vragen om bebouwing die qua maat en schaal passen bij de kernen die in het landelijk gebied gelegen zijn.

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek middenin het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit gaan we uit van een samenspel tussen het beeld (wat zie je) en functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat we niet alleen willen vastleggen wat de huidige landschapskwaliteit is, maar dat we ook aan willen geven hoe deze de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. We hebben de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is ons landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Onze provincie kent zeven landschappen die wij afzonderlijk beschrijven:



1. Eemland (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland);
2. Gelderse Vallei;
3. Groene Hart (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart);
4. Rivierengebied (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Rivierengebied);
5. Utrechtse Heuvelrug.

Twee landschappen zijn bij het militair erfgoed beschreven:

6. Nieuwe Hollandse Waterlinie (gelegen in het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie);
7. Stelling van Amsterdam (gelegen in het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam).¹

De planlocatie bevindt zich binnen het landschap Groene Hart.

De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:

1. Landschappelijke diversiteit;
2. (veen) Weidekarakter (Incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. Openheid;
4. Rust & stilte.²

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen.

Toelichting PRS Het Groene Hart

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied 'Rivierlint'. De rivierlinten meanderen als meer besloten zones tussen open weidelandschappen. De rivier ligt hoger dan de omliggende weidelandschappen en wordt begeleid door slingerende dijken met bebouwing en opgaande (erf) beplanting. De kleinschalige dijken geven wisselende zichten op de verstilte open weidelandschappen buiten de zone, terwijl het rivierlint zelf weer een oase van rust vormt ten opzichte van de steden en dorpen.

De rivierlinten rond de velden vragen een meer genuanceerde benadering dan de linten in de velden. Zij vormen de natuurlijke uitlopers van de oude stroomruggen, verbinden de stad met het buitengebied en moeten daarom meer ruimte kunnen bieden voor vormen van reuring, voor nieuwe, niet agrarische functies zoals verblijfsrecreatie en landelijk wonen. Maar aansluiten bij de dimensies van de linten is en blijft ook hier de belangrijkste boodschap. Kleinschaligheid staat dus voorop.³

Beoordeling landschappelijke waarden

Het gebruik van een aanlegsteiger valt onder het ontwikkelingsthema recreatieve groei dat in de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen als volgt wordt omschreven: "Aanlegsteigers en visplaatsen maken de rivier toegankelijk"⁴. Met behoud van deze aanlegsteiger wordt invulling gegeven aan deze doelstelling.

Door de beperkte hoogte van de aanlegsteiger (komt niet boven het maaiveld uit), de gunstige kleurstelling (bruin) en het feit dat er alleen tijdelijk recreatievaartuigen mogen worden afgemeerd, blijft de negatieve invloed op de belevingswaarde van het landschap tot een minimum beperkt.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

Zowel binnen als buiten het Natuur Netwerk Nederland (hierna: NNN) komen plant- en diersoorten voor die in hun duurzaam voortbestaan bedreigd worden. De provincie Utrecht wil de biologische diversiteit behouden en waar mogelijk vergroten. In de PRS richten wij ons beleid voor de bescherming van leefgebieden op de weidevogels, water- en natuurparels. Wij vragen bij gemeenten aandacht voor het voorkomen of aanpassen van ruimtelijke ontwikkelingen die hierop van invloed zijn. Dit hebben wij nader uitgewerkt in de provinciale Natuurvisie die ertoe kan leiden dat we de bescherming van leefgebieden van bedreigde soorten in de Omgevingsvisie gaan uitbreiden.⁵

Beoordeling natuurwetenschappelijke waarden

¹ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

² Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

³ Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Gebiedskatern Groene Hart. Provincie Utrecht (2011).

⁴ Kwaliteitsgids Utrechtse landschappen. Gebiedskatern Groene Hart. Provincie Utrecht (2011).

⁵ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

De planlocatie bevindt zich binnen de begrenzing van het NNN, maar is niet aangewezen als water- of natuurparel. De aanlegsteiger was reeds aanwezig voorafgaand aan het vaststellen van de Ecologische Hoofdstructuur en ook het NNN. Bij een tussentijdse vervanging van de aanlegsteiger zijn uitsluitend de materialen vervangen. De afmetingen en locatie zijn gelijk aan de oorspronkelijke aanlegsteiger. De ter plaatse en in de directe omgeving aanwezige natuurwetenschappelijke waarden zullen niet onaanvaardbaar worden geschaad vanwege de aanwezigheid en het gebruik van de aanlegsteiger.

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische en archeologische waarden

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht*⁶ en de PRS.

Met ons ruimtelijk erfgoedbeleid willen we bijdragen aan het behouden en beleefbaar maken van cultuurhistorie in de provincie Utrecht. De cultuurhistorische en archeologische waarden geven samen een beeld van de ontstaansgeschiedenis van onze provincie. Deze waarden dragen in hoge mate bij aan ruimtelijke kwaliteit en versterken het historisch besef van mensen.

Ons ruimtelijk erfgoedbeleid kent een dubbele strategie van enerzijds het veiligstellen van cultuurhistorische waarden en anderzijds het sturen van ruimtelijke ontwikkelingen vanuit de samenhangende cultuurhistorische kwaliteiten ter plaatse. Daarbij is 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt. De Cultuurhistorische Hoofdstructuur (hierna: CHS) vormt de basis van dit beleid. Binnen de CHS hebben we vier prioritaire thema's geselecteerd waarop we actief beleid voeren en die we borgen in de 'Provinciaal Ruimtelijke Verordening' (hierna: PRV):

- Historische buitenplaatszone;
- Militair erfgoed;
- Agrarisch cultuurlandschap;
- Archeologie.⁷

De planlocatie ligt binnen de begrenzing van het themagebied Agrarisch cultuurlandschap.

Toelichting PRS Agrarisch cultuurlandschap

Het agrarisch cultuurlandschap waarop wij onze focus leggen ligt in het Groene Hart en op de Utrechtse Heuvelrug. Vanwege de historisch kenmerkende gebouwen, structuren, bebouwingslinten, landschappen en verkavelingspatronen, vinden wij het belangrijk dat cultuurhistorische waarden in samenhang met de kernkwaliteiten van het landschap Groene Hart respectievelijk van het landschap Utrechtse Heuvelrug, bij de planontwikkeling een rol spelen.

Op basis van gaafheid en representativiteit van de verkavelingsstructuur en op basis van de samenhang van de agrarische patronen en de bebouwingslinten zijn in het Groene Hart vijf gebieden geselecteerd waar wij specifieke aandacht vragen voor de cultuurhistorische waarden. Het gaat om de Lopikerwaard, de Ronde Venen en om gebieden rond Kockengen-Kamerik-Zegveld, Linschoten en Westbroek. Vanwege de ligging in het landschap Groene Hart zijn de kernkwaliteiten van het landschap Groene Hart mede bepalend.

Deze gebieden maken door diverse kleinschalige ontwikkelingen een geleidelijke transformatie door, die uiteindelijk grote gevolgen kan hebben voor het aanzien. Daarom verdienen de cultuurhistorische waarden van deze agrarische cultuurlandschappen aandacht in ruimtelijke plannen. Het gaat bijvoorbeeld om natuurontwikkeling, veranderende kernranden, functieverandering van vrijkomende agrarische gebouwen en percelen, en agrarische schaalvergroting.⁸

De bijlage Cultuurhistorie van de PRV bevat een beschrijving van de specifieke kenmerken van de verschillende zones agrarisch cultuurlandschap. In *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht* wordt de locatie nader aangeduid als het deelgebied "Kockengen – Kamerik - Zegveld".

Toelichting cultuurhistorische Atlas: Kockengen - Kamerik - Zegveld

Het gebied Kockengen - Kamerik - Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal half open karakter. Er

⁶ *Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht*. Provincie Utrecht (2015).

⁷ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). (Herijking 2016).

⁸ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS). (Herijking 2016).



worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaivormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.⁹

Beoordeling cultuurhistorische waarden

Er heeft geen aantasting van de cultuurhistorische structuur van de rivier De Grecht plaatsgevonden aangezien er ten behoeve van de realisatie en tussentijdse vervanging van de aanlegsteiger geen graafwerkzaamheden in de oever zijn uitgevoerd. Ook vindt er geen aantasting plaats van het slotenpatroon. Door de aanlegsteiger wordt toegankelijkheid van het landschap vergroot en wordt de leesbaarheid van het cultuurhistorische landschap niet onaanvaardbaar of onherstelbaar geschaad.

V. Bestemmingsplan

Op 2 maart 2020 ontvingen wij een advies van de gemeente Woerden omtrent de bestemming van de planlocatie in het bestemmingsplan landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld. De bestemming van de planlocatie is "water" met dubbelbestemming waterstaattoeleinden. Een aanlegsteiger past binnen deze bestemming.

VI. Advies

Bij de aanvraag is een op 6 mei 2015 door het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden verleende watervergunning bijgevoegd voor de aanlegsteiger. De aangevraagde activiteiten komen overeen met de toegestane activiteiten in deze vergunning. Wij veronderstellen daarom dat zij daarmee hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de aangevraagde aanlegsteiger.

VII. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De NLCA-waarden ter plaatse en in de directe omgeving worden niet onaanvaardbaar geschaad door de werkzaamheden, indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

VIII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

IX. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

⁹ Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- Recreatie Midden Nederland.

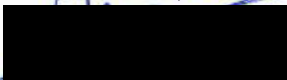
De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen. Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden;
- Gemeente Woerden;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL.

Tevens hebben wij deze beschikking gepubliceerd op: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

Bijlagen

Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen.



BIJLAGE 1: Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort:
 - een overzichtskaart met daarop de locatie van de aanlegsteiger;
2. De aanlegsteiger heeft de volgende afmetingen (lengte x breedte in meters):
 - 3,00 x 1,00 m;
 - 4,00 x 1,00 m;
 - 5,30 x 1,00 m;
 - 30,00 x 0,75 m.

De aanlegsteiger mag qua afmetingen, kleurstelling en locatie niet afwijken van de in voorschrift 1 aangegeven kaart.

3. Behalve het kortstondig afmeren van recreatievaartuigen, mogen aan de aanlegsteiger geen (recreatie)vaartuigen of drijvende voorwerpen worden afgemeerd.
4. Voorzieningen, inclusief afmeervoorzieningen in, op of boven het water rondom de aanlegsteiger zijn niet toegestaan.
5. De oever behorend bij de aanlegsteiger mag niet voor opslag, stort, bewaring en stalling van materialen en materieel worden gebruikt.
6. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
7. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen stipt te worden opgevolgd.

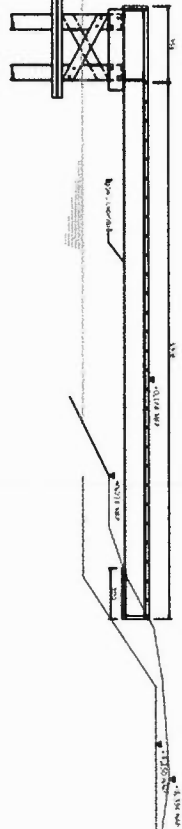
1:50



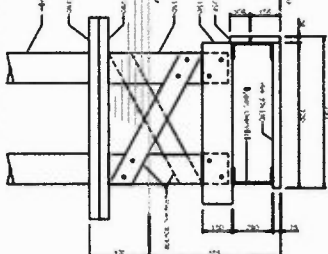
CO2:3

[illegible]

1:21



2008



1:19

[illegible]