



BESLUIT

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Datum: 9 juni 2020

Gemeente Bronckhorst

Zaaknummer: 2020-0882

Onderwerp

Op 8 april 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets ingediend voor het uitbreiden/wijzigen van een bestaande autohandel in gebruikte auto's. De werkzaamheden van het bedrijf wijzigen met de uitbreiding van het inzamelen, sorteren en kortstondig opslaan van afvalstoffen als metaal en elektromotoren op het adres Industriepark 6 in Zelhem. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Zelhem, sectie N, nummer 3278.

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2020-0882
- zaaknummer omgevingsdienst Achterhoek: 2020W0046
- aanvraagnummer OLO5068971

De aanvraag gaat over de volgende activiteit:

- Omgevingsvergunning voor de activiteit 'beperkte milieutoets' (OBM) voor:
Metaalrecycling - Een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van auto-wrakken, oprichten, wijzigen of uitbreiden (artikel 2.2a lid 1 onder b Bor).

Overigens is hierboven het volledige artikel genoemd. Er worden geen autowrakken aangevraagd. Hiervoor wordt verwezen naar het acceptatie- en verwerkingsbeleid AFG Zelhem van 8 april 2020. De melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend.

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst heeft aan de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) het mandaat gegeven om een besluit te nemen over de activiteit 'beperkte milieutoets'.

Besluit

Wij hebben besloten om de gevraagde vergunning te verlenen. De onderstaande documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraag omgevingsvergunning voor activiteit 'beperkte milieutoets', OLO aanvraagnummer: 5068971, datum: 8 april 2020;
- milieutekening met situatie van het bedrijf, Projectnummer 19028, bladnummer M01, datum: 23 september 2019;
- acceptatie- en verwerkingsbeleid AFG Zelhem, datum 8 april 2020.

Voor de activiteit omgevingsvergunning beperkte milieutoets worden geen voorschriften opgenomen in de te verlenen omgevingsvergunning. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling, voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Hengelo, 9 juni 2020
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ in Hengelo (Gld).

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ONDERDELEN

Beoordeling

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven vooraf toestemming nodig voordat ze kunnen starten met die activiteiten. Deze toestemming vooraf wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13a Bor). In het Bor (artikel 2.2.a) zijn de categorieën van inrichtingen genoemd waarvoor een OBM nodig is.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure (artikel 3.7 van de Wabo).

Bevoegd gezag

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat het college van burgemeester en wethouders het recht en de plicht heeft om een besluit te nemen op de aanvraag OBM (artikel 2.4 van de Wabo). Het college van B&W is daarmee bevoegd gezag. Het College heeft de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) de opdracht gegeven om de vergunning al of niet te verlenen.



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE BEOORDELING

Volledigheid

De aanvraag die wij hebben getoetst bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraag omgevingsvergunning voor activiteit 'beperkte milieutoets', OLO aanvraagnummer: 5068971, datum: 8 april 2020;
- milieutekening met situatie van het bedrijf, Projectnummer 19028, bladnummer M01, datum: 23 september 2019;
- melding Activiteitenbesluit, kenmerk: Aa3z0etw8mf, datum: 8 april 2020;
- acceptatie- en verwerkingsbeleid AFG Zelhem, datum 8 april 2020;
- besluit op de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling (onder drempelwaarde) d.d. 20 mei 2020.

De aanvraag voldoet aan de eisen waaraan een aanvraag moet voldoen (indieningsvereisten) volgens de Wabo (artikel 2.8).

Toetsingskader milieu

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 12.1: vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.

De inrichting valt volledig onder de regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De inrichting betreft een type B inrichting volgens het Activiteitenbesluit.

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De werkzaamheden van het bedrijf wijzigen met de uitbreiding van het inzamelen, sorteren en kortstondig opslaan van afvalstoffen als metaal en elektromotoren zoals beschreven in het acceptatie- en verwerkingsbeleid van 8 april 2020 en de milieutekening van 23 september 2019 met projectnummer 19028 bladnummer M01.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt een omgevingsvergunning voor de activiteit 'beperkte milieutoets' (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats. Er wordt een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) aangevraagd voor: Metaalrecycling - Een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken oprichten, wijzigen of uitbreiden (artikel 2.2a lid 1 onder b Bor).

Ten aanzien van deze activiteit is in artikel 5.13b, lid 1 en 4 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld of dat er sprake is van een negatieve BIBOB-beoordeling.



Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarde van onderdeel D zoals genoemd in categorie 18.8 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen, een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor de aangevraagde activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1, onder a. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ontaardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project
- 2) de plaats van het project
- 3) de kenmerken van het potentiële effect

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Als voorbereiding op de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'beperkte milieu-toets' (OBM) is een meldnotitie m.e.r.-beoordeling (onder de drempelwaarde) ingediend. Op 20 mei 2020 hebben wij besloten om voor dit project *geen* milieueffectrapport (MER) op te laten stellen.

De conclusie van ons besluit naar aanleiding van de beoordeling van de meldnotitie m.e.r.-beoordeling is:

1. De ligging en voorgenomen activiteiten van de inrichting leiden niet tot ontoelaatbare c.q. onherstelbare milieugevolgen voor de omgeving;
2. De milieuhygiënische effecten als gevolg van het voorgenomen project zijn niet zodanig dat het opstellen van een milieueffectrapport nodig is.

In de korte tijd tussen het besluit op meldnotitie en dit besluit zijn er geen omstandigheden gekomen die er toe leiden de overwegingen te herzien. Wij verwijzen voor de overwegingen daarom naar de overwegingen in het voorbereidingsbesluit van 20 mei 2020 (kenmerk 2020MER0038).

Bibob-beoordeling

Wij hebben, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Bibob), de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verder onderzoek. De aangevraagde OBM kan dus voor wat betreft het aspect Bibob worden verleend.

Conclusie

Gelet op de beoordelingen hierboven is er geen reden om de omgevingsvergunning beperkte milieutoets te weigeren.