

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

telefoon  
Zaaknummer 5283858

Zuivelboerderij [REDACTED]

[REDACTED]  
Stokkumervlierweg 8  
7475 PK MARKELO

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
04 06 2020	2020/0153880			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw [REDACTED],

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 maart 2019<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Stokkumervlierweg 8 in Markelo. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Ontwerpbesluit**

Wij hebben het voornemen u een vergunning<sup>2</sup> voor het in werking hebben van een melkveehouderij aan Stokkumervlierweg 8 in Markelo te verlenen. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- technische plattegrondtekening d.d. 21 april 2020, ons kenmerk 2020/0122580;
- AERIUS verschilberekening met kenmerk RhDNGk3JSNqe (bijlage 3).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

**Voorschriften**

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

**Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>3</sup>. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2019/0073267

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>3</sup> Belastingverordening Overijssel

### Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 ([www.bij12.nl](http://www.bij12.nl)) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

**Bijlage 1** Voorschriften

**Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit

**Bijlage 3** AERIUS verschilberekening met kenmerk RhDNGk3JSNqe

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hof van Twente;
- De Omgevingsadviseurs, ██████████;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg.

### **Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing**

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

### **Hoe kunt u uw zienswijze indienen?**

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

#### *Schriftelijk*

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

### **Beroep tegen definitief besluit**

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
B	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (beweiden -5% PAS 2015.08-02)	95	A 1.100
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50	A 3.100
C	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	14	A 3.100

2. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

## Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	<b>6</b>
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	6
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	6
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	6
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	6
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	7
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	7
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	8
<b>A4.2.1</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel</b>	8
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	8
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	<b>8</b>
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	8
<b>B1.1</b>	<b>Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden</b>	8
<b>B1.2</b>	<b>Vaststellen referentiesituatie</b>	8
<b>B1.3</b>	<b>Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland</b>	9
<b>B1.4</b>	<b>Toetsing aan overige vereisten</b>	10
<b>B1.5</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	10
<b>B2</b>	<b>Adviezen</b>	10
<b>B2.1</b>	<b>Bespreking van adviezen</b>	10
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	<b>10</b>

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveehouderij aan de Stokkumervlierweg 8 in Markelo. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie. De vergunde situatie betreft een hinderwetvergunning van 2 mei 1989.

De dieren worden in bestaande stallen gehuisvest. Er is sprake van het beweiden van de melkmoeien (maatregel PAS 2015.08-02 zoals genoemd in bijlage 2 van de Richtlijn ammoniak en veehouderij).

Een overzicht van het aangevraagde veebestand is in tabel 1 weergegeven.

**Tabel 1: aangevraagde situatie**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
B	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (beweiden -5% PAS 2015.08-02)	95	A 1.100	12,35	1.173,25
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50	A 3.100	4,4	220,0
C	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	14	A 3.100	4,4	61,6
<b>Totaal</b>					<b>1.454,85</b>

#### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- technische tekening gewenste situatie van 11 maart 2019, laatst gewijzigd op 21 april 2020;
- AERIUS verschilberekening d.d. 21 april 2020 met kenmerk RhDNGk3JSNqe;
- AERIUS berekening beoogde situatie d.d. 21 april 2020 met kenmerk S6TEbzMzJ31Q;
- afschrift Hinderwetvergunning van 2 mei 1989;
- technische tekening bij hinderwetvergunning;
- afschrift melding activiteitenbesluit d.d. 9 augustus 2005;
- technische tekening bij melding activiteitenbesluit d.d. 9 augustus 2005;
- afschrift melding activiteitenbesluit d.d. 7 november 2006;
- afschrift melding activiteitenbesluit d.d. 4 september 2014;
- afschrift melding activiteitenbesluit d.d. 26 januari 2016;
- administratieve dieraantallen 2013.

#### A1.4 Aanvullende gegevens

Op 8 mei 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 9 mei 2019 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2019/0147204.

Op 2 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 9 april 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0111586.

Op 21 april 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 21 april 2020 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2020/0122216.

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>4</sup>. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

## **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>5</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe, Fryslân, Groningen en Limburg liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hof van Twente gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

## **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

---

<sup>4</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

<sup>5</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

##### **A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel**

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

##### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

- 1 Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die
  - a) op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
  - b) zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
  - c) in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.
- 2 Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

#### **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

### **B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN**

#### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

##### **B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden**

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied Borkeld het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 5.200 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrictlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden<sup>6</sup> (zie de AERIUS berekening van de beoogde situatie, kenmerk S6TEbzMzJ31Q).

##### **B1.2 Vaststellen referentiesituatie**

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning. Daarvan is de milieuvergunde situatie van 2 mei 1989 de geldende toestemming op de referentiedata van de Vogelrichtlijngebieden en Habitatrictlijngebieden. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie<sup>7</sup> blijkt tevens dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is.

In tabel 2 is de milieuvergunde situatie weergegeven ten tijde van de aanwijzing van gebieden. Deze milieuvergunde situatie is tevens de vergunning met de laagste ammoniakemissie.

---

<sup>6</sup> Voor de aanwijsdata zie <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>

<sup>7</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel



**Tabel 2: Milieuvergunde situatie (met de laagste ammoniakemissie)**

Stalnr	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH <sub>3</sub> /jr	Emissie in kg NH <sub>3</sub> /jr
B	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (beweiden -5% PAS 2015.08-02)	90	A 1.100	12,35	1111,5
	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	70	A 3.100	4,4	308,0
D	Volwassen paarden ouder dan 3 jaar	7	K 1.100	5,0	35,0
<b>totaal</b>					<b>1454,5</b>

**Feitelijk gerealiseerde capaciteit**

Nadat de referentiesituatie is getoetst is gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de beleidsregel<sup>8</sup> wordt dat alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen<sup>9</sup> met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

**Toets aan Besluit emissiearme huisvesting**

In de beleidsregel<sup>10</sup> is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij intern salderen.

De referentiesituatie van de aanvraag is op inrichtingsniveau getoetst aan de maximaal toegestane emissie op basis het Beh.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

**Conclusie:**

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator<sup>11</sup> blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrichtlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Hierdoor kunnen wij vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

**B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland**

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

<sup>8</sup> Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>9</sup> Luchtfoto Atlas van Overijssel

<sup>10</sup> Zie artikel 2.2.5 lid 7 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>11</sup> AERIUS-kenmerk RhDNGk3JSNqe

#### **B1.4 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>12</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

#### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

#### **B2 Adviezen**

##### **B2.1 Bespreking van adviezen**

Burgemeester en Wethouders van Hof van Twente zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

#### **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Stokkumervlietweg 8 in Markelo te verlenen. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

---

<sup>12</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

**Bijlage 3 - AERIUS verschilberekening met kenmerk RhDNGk3JSNqe**

