

# Beleidsnotitie Categorieën stikstofdepositieberekeningen

## 1. Vernietiging PAS

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald dat het Programma Aanpak Stikstof niet langer mag worden gebruikt als onderbouwing voor toestemmingsbesluiten waarbij sprake is van een toename van stikstofdepositie. Omdat bij de bouw van woningen ook een toename van stikstofdepositie kan ontstaan, wordt sinds oktober 2019 aanvragers van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en herziening van een bestemmingsplan verzocht een stikstofdepositieberekening (Aeriusberekening) in te dienen waaruit blijkt dat de door hen aangevraagde activiteiten geen significante effecten veroorzaken op de Natura 2000-gebieden.

Inmiddels (mei 2020) zijn we een half jaar verder en blijkt uit de diverse stikstofdepositieberekeningen die zijn ingediend, dat slechts in weinig gevallen sprake is van een toename van stikstofdepositie. Ook is intussen meer bekend over de effecten die optreden bij het bouwen van woningen met betrekking tot de toename van stikstofdepositie. Dit heeft geleid tot de Beleidsregel Categorieën stikstofdepositieberekeningen waarbij in de weergegeven categorieën van gevallen bij de bouw van (een) woning(en) geen stikstofdepositieberekening hoeft te worden ingediend.

## 2. Kostenbesparing burgers

Sinds oktober 2019 vragen we aanvragers van een omgevingsvergunning bouwen en een herziening van het bestemmingsplan om door middel van een stikstofdepositieberekening aan te tonen dat de door hen uitgevoerde activiteiten niet leiden tot een toename van stikstofdepositie. Slechts in ondergeschikte gevallen (plaatsing dakkapel, kozijnen, kleine interne verbouwing et cetera) wijken we hier van af. Aan het laten maken van een stikstofdepositieberekening zijn kosten verbonden (€ 400,- tot € 600,-). Het niet hoeven in te dienen van een Aeriusberekening leidt tot een kostenbesparing voor burgers.

## 3 Notities effecten woningbouw

Vanaf oktober-november 2019 zijn er diverse rapporten verschenen over de effecten van stikstofdepositie bij de bouw van een of meer woningen. Aan de hand van deze rapporten is de Beleidsregels categorieën stikstofdepositieberekeningen samengesteld. Verder leert de praktijk dat in de gemeente Leudal bij slechts enkele bouwprojecten sprake is van een toename van stikstofdepositie. In het overgrote deel van de gevallen is dit niet het geval.

De grootte van een bouwproject in combinatie met de afstand tot een Natura 2000-gebied bepaalt of er sprake is van significante effecten. De Beleidsregel categorieën stikstofdepositieberekeningen biedt geen honderd procent zekerheid, maar is een redelijke indicatie.

### Woningbouw en Natura 2000

Het rapport 'Woningbouw en Natura 2000, Vuistregels bij het beoordelen van stikstofdepositie'<sup>1</sup> geeft gemeentes in een vroegtijdig stadium van woningbouwplannen een eerste indicatie over de haalbaarheid van de plannen en de mogelijke bijdrage aan een stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

Uit het rapport blijkt dat de bouwfase van woningen gedurende de looptijd van de bouwwerkzaamheden een tijdelijke bijdrage levert aan de stikstofdepositie. Het rapport geeft tabellen (tabel 4.2) weer met daarin de effectafstanden waarbij de depositie 0,00 mol per jaar is voor de bouwfase van woningen in het buitengebied en stedelijk gebied. Omdat de effectafstanden voor het buitengebied groter zijn dan voor stedelijk gebied zijn de effectafstanden voor het

---

<sup>1</sup> Cardinaals J.T.B., J. Daamen, G.F.J. Smit & H. van Ziel, 2019, Woningbouw en Natura 2000. Vuistregels bij het beoordelen van stikstofdepositie. Bureau Waardenburg Rapportnr. 19-246. Bureau Waardenburg, Culemborg.

buitengebied gebruikt voor het bepalen van de indeling in categorieën waarbij geen stikstofdepositieberekening meer hoeft te worden ingediend.

**Tabel 4.2** Effectafstanden waarbij de depositie 0,00 mol N/ha/jaar is voor de bouwfase van woningen in buitengebied\*. Bij plannen op kortere afstand tot een Natura 2000-gebied geeft een AERIUS-berekening uitsluitel over een bijdrage aan de stikstofdepositie. Gebaseerd op gegevens voor 5 woningen en geëxtrapoleerd naar andere woningaantallen (Bijlage I).<sup>1</sup>

Grondgebonden woningen → Appartementen↓	0	1	5	10	25	50	100	250	500
			62 kg N						
0	-	0,9	2,3	3,4	5,7	8,7	>10	>10	>10
1	-	1,1	2,4	3,5	4,9	8,7	>10	>10	-
5 65 kg N	1,5	1,9	3,0	3,8	6,2	9,0	>10	>10	-
10	2,4	2,6	3,5	4,6	6,4	9,4	>10	>10	-
25	4,0	4,4	4,8	4,9	6,5	>10	>10	>10	-
50	5,6	5,7	6,2	6,9	8,6	>10	>10	>10	-
100	8,4	8,5	8,9	9,5	>10	>10	>10	>10	-
250	>10	>10	>10	>10	>10	>10	>10	>10	-
500	>10	-	-	-	-	-	-	-	-

\* Effectafstanden zijn met AERIUS berekend in open landschapstype.

Zoals uit de tabel valt op te maken heeft de bouw van 5 woningen op een afstand van 3 kilometer van een Natura 2000 gebied een depositie van 0,00 mol N/ha/jaar tot gevolg. Dit komt overeen met de categorie indeling zoals weergegeven in de Beleidsregel categorieën stikstofdepositieberekeningen.

#### Stroomschema beoordeling WABO-aanvragen bouw

Behalve het rapport 'Woningbouw en Natura 2000' is ook het 'Stroomschema beoordeling WABO-aanvragen bouw' geraadpleegd om de Beleidsregel categorieën stikstofdepositieberekeningen vast te stellen. Dit stroomschema is afkomstig van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid<sup>2</sup>. Uit tabel 1 zijn de combinaties af te lezen van het aantal woningen en afstanden voor verschillende soorten landgebruik waarbij de depositie 0,00 mol/ha/jaar is.

**Tabel 1:** Combinaties aantal woningen en afstanden voor verschillende soorten landgebruik waarbij depositie 0,00 mol/ha/jaar is (voor meer informatie zie de toelichting op pagina 2)

Aantal woningen	Afstanden (m)		
	Stedelijk	Akkerbouw	Grasland & water
1	800	1200	1400
2	1200	1900	2000
3	1600	2400	2600
4	2000	2700	3000
5	2300	3100	3500
10	3100	4800	5200
15	4300	6300	6700
20	5400	7500	7600
30	7100	9200	10400
40	9200	11700	12600

<sup>2</sup> Stroomschema beoordeling WABO-aanvragen bouw voor nieuwe initiatieven met stikstofdepositie, versie 4.0, 11 februari 2020, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Vanaf oktober 2019 is bij alle aanvragen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een stikstofdepositieberekening ingediend. In geen van de aanvragen heeft dit geleid tot een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied of van significante effecten op een Natura 2000-gebied.

De bevindingen uit beide rapportages in combinatie met de ontwikkeling waarbij geen van de aanvragen voor een omgevingsvergunning bouwen tot een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied heeft veroorzaakt, leidt tot de categorie indeling zoals beschreven in de Beleidsregel categorieën stikstofdepositieberekeningen. De Beleidsregel biedt geen wetenschappelijke onderbouwing de weergegeven categorieën maar is een redelijke indicatie op grond van de verzamelde informatie.

### **3. Risico's**

Mocht er, na het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij geen Aeriusberekening is ingediend, een bezwaar- of beroepsprocedure volgen waarbij wordt ingegaan op het aspect stikstofdepositie dan moet alsnog een Aeriusberekening worden ingediend. Dit wordt de aanvragers van een omgevingsvergunning bouwen na het indienen van de aanvraag medegedeeld. Als, bij hoge uitzondering, blijkt dat een omgevingsvergunning is verleend waarbij toch sprake is van significante effecten op een Natura 2000-gebied, dan moet de aanvrager of zijn bouwplan aanpassen of een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aanvragen.

### **4. Overige gemeentes**

Andere gemeentes in de regio (onder andere Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen en Venray) hebben inmiddels ook beleid opgesteld waarbij wordt bepaald in welke gevallen geen stikstofdepositieberekening hoeft te worden ingediend. Ook landelijk zien we dit terug. Deze gemeentes gaan eveneens uit van redelijke indicaties om te bepalen wanneer nog effecten van stikstofdepositie optreden.

### **5. Landelijk**

De regering heeft diverse maatregelen aangekondigd en is op diverse gebieden bezig om de uitstoot van stikstofdepositie te beperken en de natuur robuuster te maken. Sinds 24 maart 2020 is er een stikstofregistratiesysteem in werking waar voor grote woningbouwprojecten stikstof kan worden gereserveerd. Woondealprojecten krijgen voorrang. Dat zijn door het Rijk gekozen projecten in stedelijke regio's voor versnelling van woningbouw. Na twee weken mogen projecten buiten de woondeal met 100 woningen en meer een vergunning indienen. Als er dan nog ruimte is, kunnen andere projecten een vergunning indienen. Voor de gemeente Leudal is dit niet interessant, mede omdat maar weinig ruimte beschikbaar is.