

Ontwerpbesluit met betrekking tot de woningen gelegen binnen bestemmingsplan Noordervaart 58 Stompetoren inzake het vaststellen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaai in de zin van de Wet geluidhinder

1. Inleiding

De gemeente Alkmaar is voornemens medewerking te verlenen aan het bestemmingsplan 'Noordervaart 58 Stompetoren'. Dit bestemmingsplan maakt onder andere de bouw van grondgebonden woningen mogelijk.

Het vigerende bestemmingsplan laat deze ontwikkeling niet toe. Er dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Voor de inhoudelijke afweging betreffende de ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan wordt verwezen naar de toelichting behorende tot dit bestemmingsplan.

In het kader van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de geprojecteerde woningen vanwege het verkeer op de in de directe nabijheid van het plangebied aanwezige wegen.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Woningbouw Noordervaart en Menningweerweg te Stompetoren, onderzoek geluidsbelasting' zoals opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs BV met rapportnummer M+P.DNSP.18.01.1, d.d. 29 januari 2018.

In dit ontwerpbesluit wordt ten behoeve van de woningen die zijn gelegen binnen de zone van de N243 | Noordervaart en/of de Menningweerweg en een geluidbelasting hoger dan 48 dB ondervinden de hogere waarde vastgesteld.

Onder punt 2 van dit ontwerpbesluit wordt ingegaan op de juridisch planologische aspecten omtrent de hogere waarde. Daarna wordt onder punt 3 het wettelijk kader geschetst. Vervolgens wordt onder punt 4 de procedure omtrent het vaststellen van de hogere waarde omschreven. Tenslotte volgt onder punt 5 het aantal woningen waarvoor een hogere waarde moet worden vastgesteld evenals de hoogte van deze hogere waarden. Besloten wordt met de tekst van het ontwerpbesluit hogere waarden en de overwegingen die daaraan ten grondslag liggen.

2. Juridisch planologische procedure

Het plangebied dat aan de noordzijde wordt begrensd door de N243 | Noordervaart en aan de oostzijde door de Menningweerweg is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2014' zoals vastgesteld op 30 september 2014 met identificatiecode NL.IMRO.0458.Landelijkgebied14-VS01.

Het vigerende bestemmingsplan laat de voorgenomen ontwikkeling niet toe. Voor de locatie zal een nieuw bestemmingsplan 'Noordervaart 58 Stompetoren' met identificatiecode NL.IMRO.0361.BP00179-0201 opgesteld worden.

Bij de procedure voor het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de wettelijke voorschriften met betrekking tot wegverkeerslawaaai zoals gesteld in de Wet geluidhinder. Dit besluit wordt tegelijkertijd met het akoestisch onderzoek en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Nadat de eventuele zienswijzen zijn behandeld, zullen de hogere waarden worden verleend waarna het bestemmingsplan door de gemeenteraad kan worden vastgesteld.

3. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 76 en 77 Wgh is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen vanwege wegverkeerslawaai.

Indien de geluidbelasting hoger is dan de betreffende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, kunnen burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden vaststellen.

De gemeente Alkmaar heeft in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' uitgangspunten omtrent het verlenen van hogere waarden vastgesteld. De door de Wet geluidhinder aan gemeentebesturen gelaten ruimte met betrekking tot het verlenen van hogere waarden wordt in voornoemd beleid door middel van uitgangspunten ingevuld. Een verzoek tot het vaststellen van hogere waarden wordt getoetst aan hetgeen is gesteld in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016'.

4. Hogere waarde procedure Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting als gevolg van verschillende geluidbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai).

De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting. Indien de geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde blijft, worden de effecten van geluid zonder meer toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet te boven gaat, is de overschrijding na een afweging van mogelijke maatregelen, toelaatbaar.

Het bevoegd gezag inzake het vaststellen van hogere waarden is overeenkomstig artikel 110a Wgh het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente behoudens de in dat artikel genoemde uitzonderingen.

In artikel 110c Wgh is vastgelegd dat op het besluit tot vaststellen van een hogere waarde de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Overeenkomstig deze procedure dient het ontwerpbesluit te worden aangekondigd door middel van publicatie en zes weken ter inzage te worden gelegd. Dit geschiedt tegelijkertijd met de onderliggende ruimtelijke procedure voor het ontwerp bestemmingsplan 'Menningweerweg - Noordervaart, Stompvoren'.

Tijdens de termijn van ter inzage ligging is het mogelijk zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden meegenomen in de afweging omtrent het verlenen van de hogere waarden. Nadat het college van burgemeester en wethouders hebben besloten over de hogere waarden, staat tegen dat besluit beroep op bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

5. Akoestisch onderzoek

Voor het plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen veroorzaakt door het wegverkeer op de N243 | Noordervaart, de Noordervaart en de Menningweerweg.

De resultaten en bevindingen van het akoestisch onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Woningbouw Noordervaart en Menningweerweg te Stompvoren, onderzoek geluidsbelasting' zoals opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs BV met rapportnummer M+P.DNSP.18.01.1, d.d. 29 januari 2018.

Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de N243 | Noordervaart ten hoogste 58 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh bedraagt (zie ook pagina 11 tabel IV voornoemd rapport) op een hoogte van 7,5 meter ter plaatse van de gevels van de woning gesitueerd in bouwblok # 1 en op een hoogte van 4,5 meter en 7,5 meter ter plaatse van de gevels van de 2 woningen gesitueerd in bouwblok # 5 (zie onderstaand figuur).

Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden, maar de ten hoogst toelaatbare waarde van 58 dB (vervangende nieuwbouw in buitenstedelijke situaties) niet.



Figuur - Situatie met de relevante bouwblokken genummerd

De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Menningweerweg bedraagt ten hoogste 46 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

De geluidbelasting vanwege het verkeer op de Noordervaart bedraagt ten hoogste 48 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden.

Voor de genoemde geluidbelastingen veroorzaakt door het verkeer op de N243 | Noordervaart kan een ontheffing (hogere waarde) worden vastgesteld.

Alvorens dit kan geschieden, zal eerst afgewogen moeten worden of er maatregelen te treffen zijn waardoor deze geluidbelasting lager kan worden.

Maatregelen

Bij het treffen van maatregelen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen aan de bron, maatregelen in de overdracht of maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen bij de bron

Maatregelen aan de bron zijn enerzijds mogelijk door de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer te beperken dan wel de samenstelling van het verkeer te wijzigen en anderzijds door het toepassen van stil asfalt.

De N243 | Noordervaart betreft een belangrijke stroomweg in beheer van de provincie Noord-Holland die de verbinding vormt tussen de westring van Alkmaar naar Purmerend en Hoorn. Daarmee heeft de N243 een belangrijke vervoersfunctie die voor een goede bereikbaarheid behouden dient te blijven. Het beperken van de verkeersomvang of de snelheid van het verkeer of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer is niet mogelijk.

In de huidige situatie is de N243 | Noordervaart uitgevoerd met een 'stil' asfalt SMA-NL5. Door het toepassen van een 'stiller' asfalt kan de geluidbelasting iets verder worden beperkt (circa 1 à 2 dB), maar zal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog steeds worden overschreden.

Omdat het hier slechts een beperkt aantal woningen betreft, ontmoet het treffen van voornoemde maatregelen bij de bron overwegende bezwaren zowel in verkeers- en vervoerskundige als in financiële zin en zijn deze met betrekking tot de N243 ook niet doelmatig.

Maatregelen in de overdracht

Maatregelen in de overdracht zijn mogelijk zijn enerzijds mogelijk door het toepassen van een geluidscherm en anderzijds door het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen.

Het toepassen van geluidschermen in deze situatie is niet reëel omdat dit scherm ter hoogte van de in- en uitrit van de afzonderlijke percelen onderbroken dient te worden. Ook gezien de schermhoogte die benodigd is om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, is een dergelijke maatregel niet wenselijk.

Daarnaast is het niet mogelijk om de afstand tussen het plan en de wegen binnen de perceelsgrenzen te vergroten zodanig dat aan de voorkeursgrenswaarde voldaan zal kunnen worden.

Het treffen van voornoemde maatregelen in de overdracht ontmoet overwegende bezwaren zowel in stedenbouwkundige en landschappelijke als in financiële zin.

Maatregelen bij de ontvanger

In de onderhavige situatie is het heel goed mogelijk de gevels van de woningen zodanig te isoleren dat aan de geldende eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit ten aanzien van de karakteristieke geluidwering van de gevel kan worden voldaan.

Ten behoeve van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient dit door middel van een aanvullend akoestisch onderzoek nog wel aangetoond te worden.

Bij dit aanvullende onderzoek dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh voor alle wegen tezamen zoals weergegeven in tabel IV in het voornoemd rapport.

Conclusie

Het treffen van maatregelen aan de bron en/of in de overdracht zijn onvoldoende doelmatig om de geluidbelasting op de gevels van de nieuw te realiseren woningen te verlagen tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast zijn maatregelen niet wenselijk vanuit vervoerskundige, verkeerskundige, landschappelijke, stedenbouwkundige dan wel financiële zin.

Ontheffingsvoorwaarden

Nu verdergaande maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke dan wel financiële aard dient onderzocht te worden op basis van welke gronden ontheffing kan worden verleend.

De hogere waarden kunnen op basis van de algemene ontheffingsgrond 'vervanging van bestaande geluidgevoelige bebouwing' zoals verwoord in het 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder gemeente Alkmaar 2016' worden verleend.

Omdat uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege het verkeer op de N243 | Noordervaart voor 4 woningen (gelegen in bouwblok # 1, # 3 en # 5) hoger is dan 53 dB (inclusief aftrek), dient voor de betreffende woningen voldaan te worden aan de nadere eisen overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar.

Nadere eisen geluidbeleid gemeente Alkmaar

Indien de geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevel van een woning hoger is dan 53 dB (inclusief aftrek), gelden overeenkomstig het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar de volgende eisen:

✓ *Geluidluwe gevel*

De woning heeft ten minste één gevel met een geluidniveau dat gelijk is aan of lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat voor elk van de betreffende woningen sprake is van een geluidluwe gevel.

✓ *Woningindeling*

De verblijfsruimten van de woning dienen voor ten minste 30% van de vloeroppervlakte aan de geluidluwe zijde te zijn geprojecteerd. Onder verblijfsruimte wordt verstaan: een ruimte binnen een woning die of bestemd is als slaap-, woon- of eetkamer alsmede een keuken van ten minste 11 m². Bij voorkeur worden ten eerste de slaapvertrekken aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

De indeling van de woningen dient afgestemd te worden op de geluidbelasting, zodat ten minste 30% van de vloeroppervlakte van de verblijfsruimten is gelegen aan een geluidluwe gevel.

✓ *Buitenruimte*

Indien de woning beschikt over een buitenruimte volgens het Bouwbesluit, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidluwe zijde. Indien de buitenruimte aan de geluidbelaste zijde is gesitueerd, dan mag het cumulatieve geluidniveau ter plaatse van de buitenruimte niet meer zijn dan 53 dB (inclusief aftrek).

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat voor elk van de betreffende woningen sprake is van een geluidluwe buitenruimte.

Cumulatie

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege het verkeer op de N243 | Noordervaart dient de cumulatieve geluidbelasting te worden beoordeeld op aanvaardbaarheid.

Volgens het geluidbeleid van de gemeente Alkmaar is een cumulatieve geluidbelasting die de maximaal te ontheffen geluidbelasting van de betreffende bron niet overschrijdt, zonder meer toelaatbaar.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek volgt dat de cumulatieve geluidbelasting ten hoogste 58 dB (exclusief aftrek) bedraagt. Dit komt overeen met ten hoogste 56 dB inclusief aftrek.

De maximaal te ontheffen geluidbelasting vanwege wegverkeer bedraagt in deze situatie 58 dB inclusief aftrek. De cumulatieve geluidbelasting overschrijdt daarmee de maximaal te ontheffen geluidbelasting niet.

Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van een aanvaardbare geluidbelasting.

Binnenwaarde

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient overeenkomstig het Bouwbesluit rekening te worden gehouden met de vereiste waarde in geluidgevoelige ruimten van maximaal 33 dB ten gevolge van de cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Uit een aanvullend akoestisch onderzoek zal moeten blijken dat er aan de eisen zoals gesteld in het Bouwbesluit kan worden voldaan.

Hogere waarden

De in de onderstaande tabel weergegeven hogere waarden veroorzaakt door het verkeer op de N243 | Noordervaart kunnen op grond van de hiervoor genoemde overwegingen worden verleend.

Bouwblok	Aantal woningen	Hogere waarde vanwege het verkeer op de N243 Noordervaart [dB]
# 1	1	58
# 2	1	50
# 3	1	57
# 4	2	51
# 5	2	58
# 6	1	52

Overwegende,

- dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld,
- dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard,
- dat gemotiveerd is aangegeven waarom in dit geval maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn,
- dat de nadere eisen voor de woningen waar sprake is van een geluidbelasting hoger dan 53 dB (inclusief aftrek) vanwege het verkeer op de N243 | Noordervaart als voorwaarde zullen worden gesteld in de te verlenen omgevingsvergunning,
- dat met maatregelen aan de gevels de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit kan worden voldaan,

- dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapport is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen,
- dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit en deze inclusief de stukken vanaf **nader in te vullen** gedurende zes weken ter inzage hebben gelegen.
- dat in genoemde periode **nader in te vullen** zienswijzen zijn ontvangen.
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar, gelet op artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder

B e s l u i t e n :

- I. hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer vast te stellen van:

Bouwblok	Aantal woningen	Hogere waarde vanwege het verkeer op de N243 Noordervaart [dB]
# 1	1	58
# 2	1	50
# 3	1	57
# 4	2	51
# 5	2	58
# 6	1	52

- II. dat de hiervoor genoemde overwegingen onderdeel uitmaken van dit besluit.
- III. kennis te geven van onderhavig besluit door toezending aan belanghebbenden / publicatie bij de officiële mededelingen.
- IV. een eensluidend afschrift van onderhavig besluit aan te bieden aan het kadaster ter inschrijving van de hogere waarden, op het moment dat de adresgegevens van de betreffende woningen bekend zijn.

Aldus besloten op:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar

Burgemeester

Secretaris

Gedurende zes weken, vanaf bekendmaking van dit besluit, kan een belanghebbende die bij het ontwerpbesluit zienswijzen kenbaar heeft gemaakt of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij het college van Burgemeester en Wethouder naar voren hebben gebracht, overeenkomstig artikel 145 en 146 van de Wet geluidhinder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Postbus 2009, 2500 EZ te 's Gravenhage.

Zij die beroep instellen kunnen overeenkomstig artikel 36 Wet op de Raad van State juncto artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek om voorlopige voorziening vragen, wanneer onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen dat vordert. Dit besluit wordt van kracht zes weken na de hierboven genoemde datum, behoudens hetgeen gesteld in artikel 20.8 van de Wet milieubeheer.