



Ons kenmerk DOC-00068456
Zaaknummer 2020-203071
Bijlage(n)

Maastricht 3 juni 2020
Verzonden 3 juni 2020

1. Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten hebben op 30 april 2020, aangevuld op 2 juni 2020, een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Maes Vastgoed voor de sloop van twee gebouwen.

Het betreft de locatie: Akerstraat 16a en 16b in Maastricht.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-203071.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van de panden aan de Akerstraat 16a en 16b in Maastricht.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het opzettelijk storen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
 - Het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf datum van publicatie tot 30 april 2022;



5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 30 april 2020 en 2 juni 2020 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Akerstraat 16a en 16b in Maastricht, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Ecoplanning projectnr. P229, d.d. 24 april 2020.
8. De sloop vindt plaats vanaf half juli 2020, tenzij er gierzwaluwnesten zijn (te bepalen door een ter zake deskundige). Dan wordt nog enkele weken gewacht tot het broedseizoen voorbij is.
9. Zo spoedig mogelijk, maar minimaal 3 maanden vóór sloop, worden voor de gewone dwergvleermuis 4 tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten aangebracht binnen 200 meter van de te slopen panden. Deze moeten zich op minimaal 3 meter hoogte bevinden, vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren.
10. De plekken waar nu vleermuizen kunnen verblijven worden vanaf half juli 2020, of zoveel later als vanwege nog aanwezige gierzwaluwen noodzakelijk, ontoegankelijk gemaakt.
11. Vóór het volgende broedseizoen (half april 2021) worden voor gierzwaluwen 10 tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van nestkasten aangebracht binnen 200 meter van de te slopen panden. Deze moeten zich op minimaal 3 meter hoogte bevinden en vrij invliegbaar zijn.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



12. In de nieuwbouw worden 4 permanente verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuizen en 10 voor gierzwaluwen aangebracht onder dezelfde voorwaarden als genoemd in voorschriften 9 en 11.
13. Voorafgaand aan de sloop en het ontoegankelijk maken van de verblijfplaatsen wordt door een ter zake deskundige gecontroleerd of er gewone dwergvleermuizen aanwezig zijn. Zo ja dienen deze in de gelegenheid gesteld te worden om de verblijfplaats zelfstandig te verlaten. Pas als de verblijfplaats verlaten is kunnen de werkzaamheden starten.
14. Gedurende twee jaar na sloop wordt gemonitord of de vervangende verblijfplaatsen daadwerkelijk gebruikt worden. Zo niet mogen ze na die twee jaar verwijderd worden, mits de vervangende verblijfplaatsen in de nieuwbouw dan beschikbaar zijn. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 januari gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

Overige

15. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 30 april 2020, aangevuld op 2 juni 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het opzettelijk storen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb
- Het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 1 mei 2020;
- Quicksan, Ecoplanning projectnummer P250 d.d. 3 februari 2020;
- Activiteitenplan, Ecoplanning projectnummer P229, d.d. 24 april 2020;
- Email van Maes Vastgoed d.d. 2 juni 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten..

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

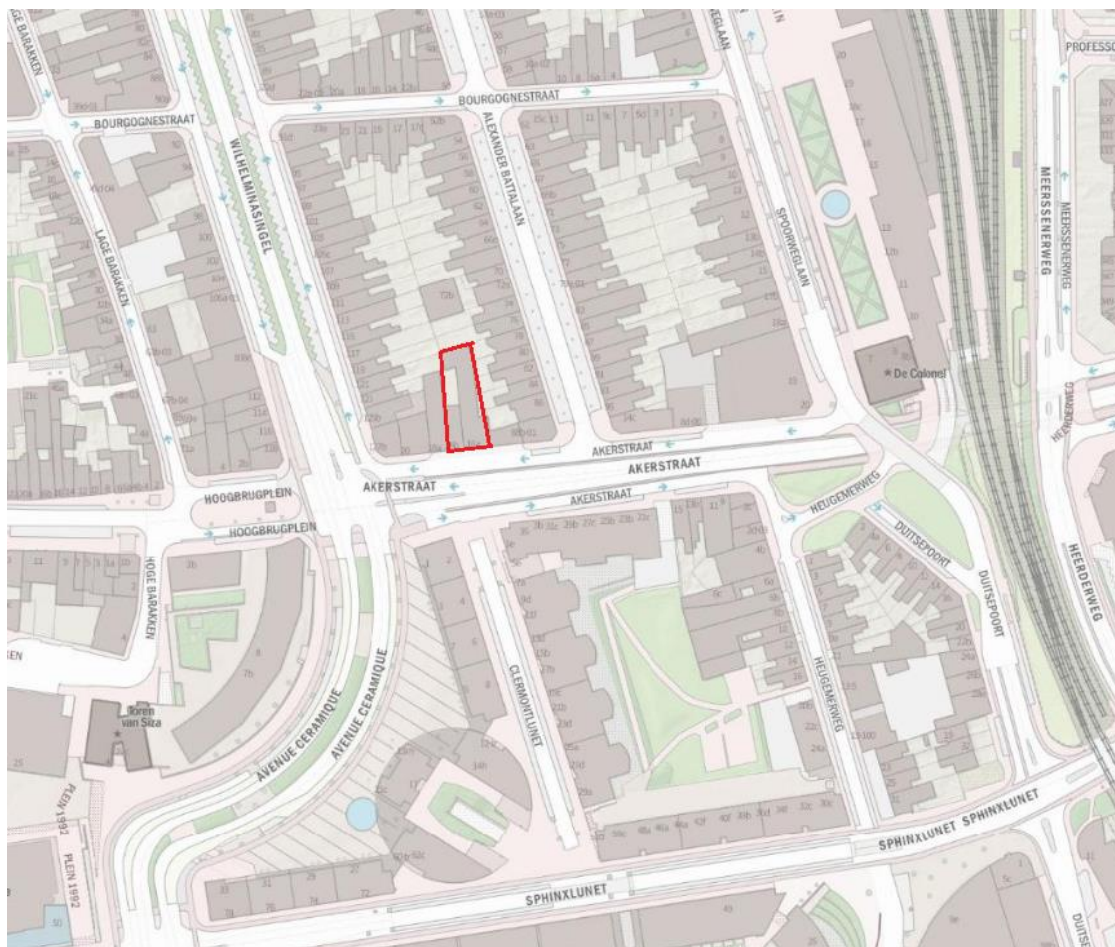
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De panden 16a en 16b aan de Akerstraat in Maastricht verkeren in zeer slechte bouwkundige staat. Sloop op korte termijn is noodzakelijk. Op basis van de quickscan worden geen beschermde soorten verwacht op de locatie, behalve mogelijk de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw. Nader onderzoek naar deze soorten neemt dermate veel tijd in beslag dat, met in achtneming van kwetsbare periodes en proceduretermijnen, pas na de zomer van 2021 met de sloop begonnen kan worden. Er wordt derhalve een beroep gedaan op artikel 4.4, tweede lid, van de beleidsregels passieve soortenbescherming van de Provincie Limburg d.d. 6 december 2017. Zoals in de toelichting op dat artikel wordt beschreven, kan in uitzonderlijke gevallen afgezien worden van verder onderzoek en worden gehandeld als ware sprake van de aanwezigheid van de betreffende soorten in de maximaal verwachte dichtheid. In dit geval wordt uitgegaan van de aanwezigheid van 1 verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en 2 gierzwaluwnesten. Het activiteitenplan geeft aan welke maatregelen daarvoor genomen moeten worden.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gewone dwergvleermuis en gierzwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie-gebonden omdat het sloop van gebouwen betreft. Vanwege de slechte bouwkundige staat wordt de sloop uitgevoerd zodra de kwetsbare periodes van de dieren (broed-/kraamtijd) voorbij is. Daarmee worden al zoveel mogelijk schadelijke effecten voor de dieren voorkómen. Het is niet duidelijk óf en zo ja hoeveel dwergvleermuizen en gierzwaluwen in het pand hun verblijf hebben. Daarom wordt veiligheidshalve maximaal aan vervangende verblijfsruimtes aangebracht in de directe omgeving, bijvoorbeeld aan het naastgelegen pand. In de nieuwbouw wordt eenzelfde aantal vervangende ruimtes permanent aangebracht.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:



- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn)
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De panden aan de Akerstraat 16a en 16b verkeren in dermate slechte staat dat een gevaarlijke situatie is ontstaan. Muren moeten gestut worden en delen van het dak, deels asbesthoudend, liggen los. Er is sprake van een gevaar voor de openbare veiligheid.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Op grond van inventarisaties blijkt de gierzwaluw in Maastricht een algemeen voorkomende soort te zijn. Op de betreffende locatie is hooguit sprake van enkele exemplaren van deze dieren, waarvoor ruim vervangende nestkasten worden aangebracht.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Ook de dwergvleermuis komt in Maastricht algemeen voor. Mogelijk is sprake van een verblijfsruimte in de te slopen panden, waarvoor ruim vervangende nestkasten (zowel tijdelijk in de omgeving als permanent in de nieuwbouw) worden aangebracht.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.



Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.