

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING
BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.1 EERSTE LID ONDER a EN e VAN DE
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Naam bedrijf: J. van der Steen en Zoon B.V.
Adres locatie: Aa Broek 7 te Agelo
Datum besluit: 2 juni 2020
Zaaknummer: HZ_WABO-2019-10504

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175 416
BIC BNGHNL2G

Inhoud

1	BESLUIT	4
1.1	ONDERWERP.....	4
1.2	BESLUIT.....	4
1.3	ONDERTEKENING EN VERZENDING	5
1.4	RECHTSMIDDELEN	5
2	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	6
2.1	ALGEMEEN.....	6
3	VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
3.1	AFVALSTOFFEN	7
3.2	GELUID	8
4	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	9
4.1	GEGEVENS AANVRAGER.....	9
4.2	PROJECTBESCHRIJVING	9
4.3	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
4.4	VERGUNNINGSITUATIE	10
4.5	BEVOEGD GEZAG.....	10
4.6	VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG	10
4.7	PROCEDURE	10
4.8	ADVIES	10
4.9	PUBLICATIE ONTWERPBESCHIKKING EN ZIENSWIJZE	11
4.10	MILIEUEFFECTRAPPORT	11
4.11	COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	11
4.12	COÖRDINATIE MET DE WET NATUURBESCHERMING	11

4.13	WET BIBOB	12
5	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	13
5.1	INLEIDING.....	13
5.2	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	13
5.3	ACTIVITEITENBESLUIT	13
5.4	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	14
5.5	AFVALSTOFFEN	15
5.6	BODEM	18
5.7	GELUID	18
5.8	LUCHT	19
6	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN	21
6.1	ALGEMEEN.....	21
6.2	TOETSING	21
6.3	CONCLUSIE	22

Bijlage 1: Begrippenlijst

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 1 augustus 2019 heeft J. van der Steen B.V. een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor het bouwen van een nieuwe loods en het veranderen van een inrichting. De aanvraag gaat over Aa Broek 7 te Agelo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HZ_WABO-2019-10504.

Concreet wordt verzocht om:

1. Een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo (bouwen van een bouwwerk);
2. een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e (veranderen inrichting).

1.2 Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor het bouwen van een nieuwe loods en het veranderen van de inrichting van J. van der Steen en Zoon B.V. aan de Aa Broek 7 te Agelo.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - a. Publiceerbare aanvraag
 - b. Documentenlijst Bouw
 - c. Aanvraag omgevingsvergunning
 - d. Acceptatievoorwaarden
 - e. AenV_en_AO-IC_pdf
 - f. Bodemrisicoanalyse_pdf
 - g. Principeverzoek_afwijking_bestemmingsplan_pdf
 - h. VGM module
 - i. B-01_Algehele_Constructie_02-04-2019_pdf
 - j. Situatietekening Milieu 20190405_00_pdf
 - k. Plattegrondtekening 20190405_01_pdf
 - l. Gevels en doorsneden 20190405_02_pdf
 - m. Principe details 20190405_03_pdf
 - n. 20190405_bs_aanvullende_stukken_pdf
 - o. 20190405_checklist_veilig_bouwen_pdf

- p. 20190405_productinformatie_pdf
- q. B01A_Fundering-Beganegrond_pdf
- r. B02A_Dak_pdf
- s. B03A_Doorsnede_pdf
- t. Antwoordenlijst_AIMsessie_A6cce66lrue_pdf
- u. Geluidsrapport_Van_der_Steen_Agelo_pdf

III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften Bouwen" en "Voorschriften Milieu".

1.3 Ondertekening en verzending

Almelo, 2 juni 2020,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.overheid.nl/overuwbuurt. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de kennisgeving van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

2 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

2.1 Algemeen

2.1.1

Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de betreffende bouwwerkzaamheden moeten nog de volgende documenten ter goedkeuring bij Publieke Dienstverlening, Team Toezicht Bouwen/RO worden ingediend via info@dinkelland.nl:

- uitgewerkte constructietekeningen;
- detailtekeningen inclusief de uitwerking van de maatgevende verbindingen en detailberekeningen.

2.1.2

Met de bouw van de desbetreffende onderdelen mag niet worden gestart voordat deze gegevens zijn overgelegd aan en zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

2.1.3

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn of via internet bekeken kunnen worden. Indien de toezichthouder daarom vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

2.1.4

De start van de werkzaamheden op de bouwlocatie moet twee werkdagen voor aanvang van die werkzaamheden worden gemeld bij info@dinkelland.nl.

2.1.5

Het gereedkomen van de werkzaamheden op de bouwlocatie moet direct na het gereedkomen worden gemeld bij info@dinkelland.nl.

2.1.6

Ten minste vier weken voor aanvang van de betreffende bouwwerkzaamheden dient een uitgewerkt veiligheidsplan ter goedkeuring bij Publieke Dienstverlening, Team Toezicht Bouwen/RO worden voorgelegd. U kunt hiervoor een mail sturen aan info@dinkelland.nl.

2.1.8

Gedurende de uitvoering van de bouwwerkzaamheden dient het bouwterrein conform de te treffen maatregelen, uit het eerder genoemde veiligheidsplan, ingericht te worden.

3 VOORSCHRIFTEN MILIEU

3.1 Afvalstoffen

3.1.1

In afwijking van voorschrift 4.2.4 van de vergunning van 30 november 2004 met kenmerk EMT/2004/5236 mag in de inrichting maximaal 49 ton asbesthoudend afval aanwezig zijn.

3.1.2

Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid moet met de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld. Deze aanvulling moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:

- Op welke wijze wordt beoordeeld of zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

3.1.3

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle (A&V-beleid en de AO/IC).

3.1.4

Het in voorschrift 3.1.3 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

3.1.5

Wijzigingen van het A&V-beleid en de AO/IC moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

3.1.6

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

3.2 Geluid

3.2.1

De voorschriften uit paragraaf 2.1 (Geluidnormering), 2.2 (Maatregelen en voorzieningen) en 2.3 (Meting en controle) van de vergunning van 30 november 2004 met kenmerk EMT/2004/5236 zijn ook van toepassing op de aangevraagde veranderingen.

4 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

4.1 Gegevens aanvrager

Op 1 augustus 2019 heeft J. van der Steen en Zoon B.V. een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor het bouwen van een nieuwe loods en het veranderen van een inrichting.

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het bouwen van een nieuwe loods met daarin een straalmachine voor het schoonstralen van stalen buizen. Tevens betreft het een aanvraag voor het opslaan van feesttenten en bijbehorende materialen en het terugbrengen van de opslagcapaciteit voor asbest naar minder dan 50 ton.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

4.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4340999
- Documentenlijst Bouw
- Aanvraag omgevingsvergunning
- Acceptatievoorwaarden
- AenV_en_AO-IC_pdf
- Bodemrisicoanalyse_pdf
- Principeverzoek_afwijking_bestemmingsplan_pdf
- VGM module
- B-01_Algehele_Constructie_02-04-2019_pdf
- Situatietekening Milieu 20190405_00_pdf
- Plattegrondtekening 20190405_01_pdf
- Gevels en doorsneden 20190405_02_pdf
- Principe details 20190405_03_pdf
- 20190405_bs_aanvullende_stukken_pdf
- 20190405_checklist_veilig_bouwen_pdf
- 20190405_productinformatie_pdf
- B01A_Fundering-Beganegrond_pdf
- B02A_Dak_pdf
- B03A_Doorsnede_pdf
- Antwoordenlijst_AIMsessie_A6cce66lrue_pdf
- Geluidsrapport_Van_der_Steen_Agelo_pdf

4.4 Vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	30 november 2004	EMT/2004/5236	Revisievergunning*
Wet milieubeheer	17 oktober 2008	2008/0153484	Milieuneutrale verandering*

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

4.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De huidige aanvraag betreft een inperking van de opslagcapaciteit van asbest naar minder dan 50 ton. Door deze inperking is de hoeveelheid gevaarlijke afvalstoffen die tijdelijk kan worden opgeslagen minder dan 50 ton en is er na het van kracht worden van deze vergunning niet langer sprake van een IPPC-installatie. Daarmee wordt de gemeente Dinkelland, na het onherroepelijk worden van deze vergunning bevoegd gezag voor deze inrichting.

4.6 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

4.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

4.8 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de

aanvraag om advies toegezonden aan het Waterschap Vechtstromen en de gemeente Dinkelland.

Op 21 augustus 2019 hebben wij een advies van het Waterschap Vechtstromen ontvangen. In dit advies geeft het waterschap aan dat er geen wijziging zal plaatsvinden in de te verwerken afvalstoffen. Derhalve is er voor hun geen aanleiding om inhoudelijk advies uit te brengen.

Op 9 december 2019 heeft de gemeente Dinkelland advies uitgebracht op het onderdeel bouwen. Wij hebben dit advies verwerkt in de overwegingen bij dit besluit.

4.9 Publicatie ontwerpbeschikking en zienswijze

Het ontwerp van de beschikking met de bijbehorende stukken heeft van 10 april 2020 tot en met 22 mei 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4.10 Milieueffectrapport

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd komt niet voor in bijlage C of in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.11 Coördinatie met de Waterwet

Aangezien er geen noodzaak is voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Waterwet, is er dan ook geen sprake van een coördinatie met de Waterwet.

4.12 Coördinatie met de Wet natuurbescherming

Algemeen

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is geen sprake van aanhaken wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Gebiedsbescherming

Er is in dit specifieke geval geen vergunning op grond van de Wnb nodig, omdat er op basis van de ingediende aanvraag geen sprake is van een activiteit die de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert.

Soortenbescherming

De locatie op het terrein van J. van der Steen BV waar de wijziging is voorzien, betreft een reeds verhard/bebouwd terrein. Op deze locatie is hierdoor de aanwezigheid van beschermde flora en fauna uitgesloten.

Conclusie

Op grond van bovenstaande is er geen sprake van aanhaken bij de procedure voor de omgevingsvergunning.

4.13 Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

5 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

5.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalpreventie, verkeer en vervoer, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 30 november 2004.

5.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Daarnaast geldt een aantal specifieke milieuregels uit het Activiteitenbesluit voor de volgende activiteiten:

- Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer
- Opslaan en overslaan van stuifgevoelige goederen of zeven van grond
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Daarnaast geldt een aantal algemene milieuregels:

- Algemene milieuregels voor lozen
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht voor type C inrichtingen

- Algemene milieuregels voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor geuremissies voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5.4 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE). Het vijfde lid verwijst naar de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Binnen de inrichting werden activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd, echter door het verlagen van de opslagcapaciteit van asbest tot onder de 50 ton is er na het definitief worden van deze vergunning geen sprake meer van een IPPC-installatie. Er hoeft daarom geen toetsing aan de BBT-conclusie voor afvalbehandeling plaats te vinden.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor. De aard, effecten en omvang van de betrokken emissies hebben wij overwogen in de navolgende paragrafen.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5.5 Afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de vigerende vergunning is de acceptatie van stalen buizen met kunststof coating, bitumenafval, stalen buizen, asbesthoudend bitumenafval en schroot geregeld. Met deze nieuwe aanvraag wordt de acceptatie van asbesthoudende afvalstoffen, ferro metalen en non ferro metalen aangevraagd. Voor deze afvalstromen gelden de volgende sectorplannen op grond van LAP3:

- sectorplan 12 : metalen;
- sectorplan 37 : asbest en asbesthoudend materiaal.

Sectorplan 12: Metalen:

De minimumstandaard voor het verwerken van metaalafval is recycling.

In de aanvraag is voor metaalafval de verwerking overslag/opbulken, en sorteren/scheiden aangegeven, gericht op recycling.

De aangevraagde verwerkingsmethode omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde verwerkingsmethoden een voorbereiding op recycling zijn en een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Sectorplan 37: Asbest en asbesthoudend materiaal:

De minimumstandaard voor het verwerken van asbest en asbesthoudend materiaal is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Uit de aanvraag blijkt dat de asbesthoudende coating aan de buitenzijde van buizen wordt verwijderd. Deze coating kan bestaan uit bitumen versterkt met een asbesthoudende viltlaag. De coating met viltlaag wordt verwijderd en apart bewaard in een afgesloten opslag. De verwijderde asbesthoudende coatings worden binnen de inrichting niet verder verwerkt, ze worden slechts tijdelijk opgeslagen om vervolgens te worden afgevoerd naar een erkende afvalinzamelaar. Daarnaast kan asbest ook aanwezig zijn in pakkingen van flensverbindingen die nog tussen leidingdelen aanwezig zijn. Deze flensverbindingen worden ook gescheiden gehouden, tijdelijk opgeslagen en afgevoerd naar een erkende afvalinzamelaar.

Hiermee vormt deze activiteit een schakel in de verwijderingsketen tussen ontdoener en eindbestemming. Wij zijn van oordeel dat deze schakel een milieuhygiënisch verantwoorde verwijdering van onder andere asbesthoudende afvalstoffen bevordert en ongewenste verspreiding in het milieu beperkt.

De aangevraagde verwerkingsmethode omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde verwerkingsmethoden een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Acceptatie en verwerkingsbeleid

Het bevoegd gezag kan nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden.

Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen in grote lijnen aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen behoudens het feit dat niet is beschreven of er ZZS in de afvalstoffen kunnen voorkomen die geaccepteerd worden. Op dit punt moet het AV-beleid en AO/IC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Het bevoegd gezag zal vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5.6 Bodem

Algemeen

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder Afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit. In het kader van dit besluit hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Beoordeling

In de bijlage bij de aanvraag om omgevingsvergunning is een bodemrisicoanalyse opgenomen. Uit de bodemrisicoanalyse blijkt dat sprake is van bodembedreigende activiteiten die door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico hebben.

5.7 Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door transportbewegingen, het gebruik van een kraan en shovels en de nieuwe straalmachine. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een

akoestisch rapport van SPA WNP ingenieurs, kenmerk 21900181.R01 van 19 april 2019.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Beoordeling

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" en de geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning van 30 november 2004 met kenmerk EMT/2004/5236.

Uit de toetsing is gebleken dat de berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus in de dagperiode voldoen aan de vigerende vergunning en aan de richtwaarden uit de Handreiking die gelden voor landelijk gebied. Voor de avond- en nachtperiode wordt voldaan aan de richtwaarden uit de Handreiking die gelden voor landelijk gebied.

De maximale geluidsniveaus voldoen tevens aan de grenswaarden uit de Handreiking. Voor het vergunningspunt Rossumerstraat 38 zijn de berekende waarden voor de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus vergunbaar.

In de onderzochte situatie wordt ruimschoots voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor indirecte hinder.

5.8 Lucht

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Uit de aanvraag blijkt dat alleen het gebruik van de straalmachine relevant kan zijn voor de emissie naar de lucht.

Beoordeling

De straalmachine die wordt geplaatst is voorzien van een afzuiginstallatie en de afgezogen lucht wordt over een stoffilter geleid. De emissie naar de lucht afkomstig van de stoffilter wordt in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze regels zijn rechtstreeks geldend en zijn daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

6.1 Algemeen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

6.2 Toetsing

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo aangegeven. Hieruit blijkt dat aannemelijk moet zijn dat het bouwwerk voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Verder mag het bouwwerk niet in strijd zijn met een bestemmingsplan danwel met een eerder genomen afwijkingsbesluit en moet het voldoen aan de redelijke eisen van welstand zoals deze zijn neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota. Bij de beoordeling van het bouwplan hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Wel dient in nader overleg met het bevoegd gezag een aantal nadere (bouwkundige) gegevens te worden aangeleverd en uitgewerkt. Dit betreft (detail)tekeningen en berekeningen van de constructie. Deze gegevens dienen uiterlijk 3 weken voor de start van de bouw te worden ingediend bij het bevoegd gezag.

Bij het later aanleveren van gegevens en bescheiden moet duidelijk worden gemaakt dat deze aanvullende gegevens in overeenstemming zijn met de uitgangspunten van deze omgevingsvergunning. Er kan derhalve niet worden volstaan met het aanleveren van een op zichzelf staande detailberekening/-tekening van de constructie van het bouwwerk (zoals een berekening van een vloerenfabrikant). De stukken moeten worden gecontroleerd op de samenhang en worden gewaarmerkt vóórdat de gegevens worden ingediend.

Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Dinkelland.

Redelijke eisen van welstand

Het plan is beoordeeld op grond van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht en de criteria zoals vermeld in het betreffende welstandsgebied en/of het beeldkwaliteitsplan. De stadsbouwmeester is, gezien het uitgebrachte advies, van oordeel dat het bouwwerk aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota, voldoet. Het advies is volgens ons op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Wij delen de mening van de stadsbouwmeester en nemen het advies over.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het “Bestemmingsplan Buitengebied 2010” is vastgesteld op 18 februari 2010. De aangevraagde activiteit is in overeenstemming met de regels van dit bestemmingsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

6.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
MER	Milieueffectrapport
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Externe Veiligheid	
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).

<p>Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)</p>	<p>Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.</p>
<p>Maximaal geluidsniveau (LAm_{ax})</p>	<p>Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.</p>
<p>Referentieniveau</p>	<p>De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.</p>