

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

██████████
██████████
██████████@overijssel.nl
Zaaknummer 5739477

Stichting WBO Wonen

██████████
Postbus 16
7570 AA OLDENZAAL

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
29.05.2020	2020/0104892	4		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte ██████████

U heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 27 februari 2020² ontvangen. Op 24 april 2020³ hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van 2 twee-onder-één kap woningen aan de Glindestraat 46-52 in Oldenzaal. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen⁵.

Deze ontheffing is in verband met de sloop van woningen op Glindestraat 46, 48, 50 en 52 in Oldenzaal.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 september 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 27 februari 2020 en de bijbehorende stukken, te weten: Activiteitenplan soortenbescherming (bijlage 3 van dit besluit) en aanvullende informatie (bijlage 4 van dit besluit).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb
² EDO-kenmerk 2020/0065419
³ EDO-kenmerk 2020/0126024
⁴ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb
⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.

De verschuldigde leges zijn:


Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen.	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-000996 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Activiteitenplan
Bijlage 4	Aanvullende informatie

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Oldenzaal.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0104892). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0104892).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Soortspecifiek

Huismus

5. Bij de planning van de werkzaamheden dient u rekening te houden met de kwetsbare periode(n) van de huismus. De kwetsbare voortplantingsperiode is van 1 maart tot en met 31 augustus en de kwetsbare vorstperiode (van minimaal 3 dagen met overdag temperaturen $<0^{\circ}\text{C}$) is van december tot en met februari. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus (en andere beschermde soorten). Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.
6. Minimaal 3 tot 5 dagen vóórafgaand aan de werkzaamheden dienen de woningen ongeschikt te worden gemaakt voor de huismus. Dit doet u buiten de gevoelige voortplantingsperiode (zie voorschrift 5). Voordat de gebouwen ongeschikt gemaakt worden dient u een controle op afwezigheid van de huismus uit te voeren. Alleen bij afwezigheid mogen de gebouwen ongeschikt gemaakt worden. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus moet plaatsvinden door het dichtzetten van de toegangsopeningen. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van diverse materialen zoals doek, dubbeltjesgaas, spouwborstels of afdichting met pur, mits het afdichten zorgvuldig plaatsvindt zodat geen openingen overblijven. Een ecologisch deskundige ziet toe op de juiste werkwijze. In het logboek moet aangetekend worden op welke wijze dit is gebeurd.
7. U realiseert vervangende verblijfplaatsen voor de huismus binnen 100m van de huidige verblijfplaatsen. Op de locaties en wijze als aangegeven in bijlage 3⁸ en 4⁹ plaatst u een vogelvide (4 x 1 meter) en nestkasten (6 dubbele kasten, type Estella Woodstone van Vivara). De vogelvide is in 2019 geplaatst, de kasten op 2 april 2020. De kasten zijn geplaatst onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
8. Na de werkzaamheden zorgt u dat er minimaal evenveel groen (>20 vierkante meter) terugkomt als er door de werkzaamheden verdwijnt. Dit groen wordt geplant binnen 100 meter van de vervangende verblijfplaatsen en geschikt voor de huismus als foerageergebied en/of schuilplek. In het logboek moet aangetekend worden waar en op welke wijze dit is gebeurd.

Overige zaken

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan bijvoorbeeld om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles, afweging voor locaties van de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen, keuze voor het type verblijfplaats, wijze van ongeschikt maken, realisatie van foerageergebied en schuilplekken en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

⁸ Pagina 11 tot en met 13 van het activiteitenplan

⁹ Pagina 2 en 3 van de aanvullende informatie

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels	7
	A3.2 Provinciaal beleid	7
	A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	9
	B1.2 Doel van het project	9
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
	B1.4 Periode	9
	B1.5 Onderliggende documenten	9
	B1.6 Aanvullende gegevens	10
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C1	Inhoudelijke beoordeling	10
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	12
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
	C1.5 Wettelijk belang van het project	12
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	12
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Oldenzaal gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁵ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁵ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

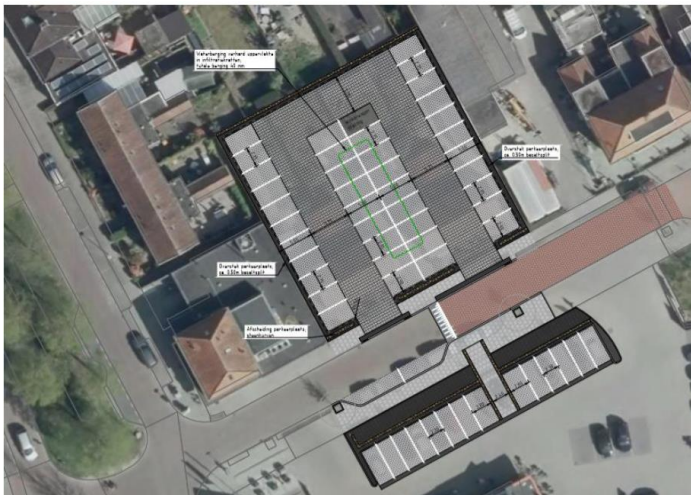
B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Gemeente Oldenzaal wil voldoende parkeergelegenheid bieden in haar gemeente. Hiervoor worden twee dubbele woonblokken (vier woningen) met tuinen gesloopt en verwijderd¹⁶. Specifiek gaat het om de woningen aan de Glindestraat 46, 48, 50 en 52. De woningen zijn gebouwd van bakstenen en zijn gedekt met dakpannen. De woningen beschikken over een (holle) spouw en een beschoten kap. De tuinen bestaan uit gazon, erfverharding en sierplanten.

De planning is om in 2020 te starten met de werkzaamheden.



Figuur 1 – Plangebied – situatie na sloop

B1.2 Doel van het project

Realisatie van parkeerruimte om de parkeerdruk bij een naastgelegen supermarkt te verlagen en daarmee de verkeersveiligheid in de wijk te verbeteren.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de huismus van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁷.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 juli 2020 tot en met 1 september 2022.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging aanvrager;
- Natuurbank Overijssel, 26 november 2019. Verspreidingsonderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw Glindestraat 46-52 Oldenzaal;
- Natuurbank Overijssel, 16 januari 2020. Activiteitenplan soortenbescherming;
- Natuurbank Overijssel, 24 april en 11 mei 2020. Aanvullende informatie.

¹⁶ Activiteitenplan (bijlage 3 van dit besluit): pagina 6.

¹⁷ Art. 3.1, tweede lid Wnb

Verder zijn de volgende documenten bij de beoordeling betrokken:

- Koersnota Parkeren 2020-2025, gemeente Oldenzaal;
- Goudappel Coffeng, 18 mei 2017. Parkeertoets Jumbo Deken Scholtenstraat Oldenzaal.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 28 februari 2020 ontvangen. Op 30 maart en 7 april 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 31 maart, 24 april en 11 mei 2020¹⁸ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Verspreidingsonderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw Glindestraat 46-52 Oldenzaal' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op een quickscan in 2018 en aanvullende onderzoek naar gierzwaluw, huismus en vleermuizen. Alleen huismus is waargenomen.

Huisumus

In april en mei 2019 is onderzoek naar de huismussen gedaan. Dit is in de optimale periode om nest indicatieve waarnemingen te doen. Het onderzoek is door een ervaren ecoloog in de ochtend uitgevoerd. De geleverde inspanning is voldoende om de aan of afwezigheid van nesten of rustplaatsen van de huismus te kunnen bepalen.

Er zijn drie nesten van de huismus vastgesteld in het plangebied vastgesteld. Deze nestelen alle drie onder de dakpannen van de woningen.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloop van woningen gaan 3 verblijfplaatsen van de huismus verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan¹⁹ en aanvullende informatie van 24 april 2020, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Voordat de werkzaamheden starten, realiseert u voldoende vervangende verblijfplaatsen voor de huismus. U heeft eind 2019 een vogelvide geplaatst van 4 keer 1 meter lang. De vogelvide biedt de huismus een duurzame, permanente nestgelegenheid onder de eerste rij dakpannen, ter hoogte van de dakvoet. Aanvullend heeft u in april 2020 zes houtbetonnen nestkasten geplaatst van type Estella Woodstone. De type kasten zijn van duurzaam materiaal en geschikt als tijdelijke verblijfplaats in de voortplantingsperiode tijdens de werkzaamheden. De vogelvide en kasten zijn binnen 100 meter van de huidige verblijfplaatsen geplaatst op geschikte posities (zie figuur hieronder).

¹⁸ EDO-kenmerk 2020/0126024 en 2020/0137672.

¹⁹ Paragraaf 10, pagina 11 tot en met 13



Figuur 2 – Locaties vervangende voorzieningen. Geel omkaderd: huidige projectgebied, gele sterren: nestkasten en groen: vogelvides.

De getroffen voorzieningen bieden ruim voldoende nestgelegenheden voor de drie te vernietigen verblijfplaatsen en vervullen dezelfde functie als de huidige verblijfplaatsen. De kans dat de huismussen de alternatieve verblijfplaatsen vinden en in gebruik nemen is hierdoor aannemelijk.

U geeft aan met de planning van werkzaamheden rekening te houden met de gevoelige voortplantingsperiode van de huismus. Echter komt dit niet duidelijk naar voren in de beschrijving. U weet niet exact wanneer u gaat slopen. Wel geeft u aan dat u wilt starten met de werkzaamheden zodra de vergunningen rond zijn. Dit komt niet helemaal overeen met het aanpassen van de planning aan gevoelige perioden van de huismus. U heeft echter ruim van te voren (>3 maanden) permanente maatregelen gerealiseerd, in de vorm van vier meter aan vogelvide. Hierdoor hebben de huismussen voldoende tijd gehad om alternatieve nestplaatsen te vinden vóórdát het broedseizoen start. Ook zorgt u dat de huidige verblijfplaatsen ongeschikt zijn om in te broeden door alle toegangen dicht te maken. Dit doet u vóórdát het broedseizoen start. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat huismussen verstoord en/of gedood zullen worden als de sloop van de woningen in het broedseizoen plaats vindt.

Na de werkzaamheden zorgt u dat er minimaal evenveel groen terugkomt als er door de werkzaamheden verdwijnt. Door het verdwijnen van de tuinen en het terugkomen van parkeerterrein, verdwijnt een deel van de schuilplekken en foerageergebied. Schuilplekken zijn onderdeel van het functioneel leefgebied van huismussen. U plaatst binnen 100 meter nieuwe, vervangende verblijfplaatsen. Om ook de aanwezigheid van schuilplekken bij de verblijfplaatsen te borgen is een voorschrift opgenomen dat minimaal 20 vierkante meter aan groen terugkomt. U heeft voorgesteld dit te doen in de vorm van haagbeuken of vergelijkbaar. Dit groen is geschikt om als schuilmogelijkheden te dienen voor de huismus. Hierdoor blijft de functionaliteit van het gebied gehandhaafd.

De staat van instandhouding van de huismus als broedvogel in Nederland is matig ongunstig (Sovon, 2020). Doordat tijdig ruim voldoende permanente verblijfplaatsen worden gerealiseerd die de huidige situatie nabootsen, komt de functionaliteit van de verblijfplaatsen voor de huismus niet in gevaar. Er worden voldoende maatregelen genomen om een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen. De voorgestelde maatregelen in planning en qua vervangende voorzieningen zijn noodzakelijk om een effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen en vastgelegd in de voorschriften onder 'soortspecifiek de huismus'.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van woningen leiden tot het vernietigen van verblijfplaatsen van de huismus. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, tweede lid uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het project is locatie specifiek. De parkeerruimte wordt gerealiseerd om parkeeroverlast en de verkeersonveiligheid bij de supermarkt te verminderen. Alternatieven zijn onderzocht. Conclusie was dat de beste/enige mogelijkheid de sloop van woningen is. Voor de uitvoering van de werkzaamheden en de planning wordt rekening gehouden met beschermde soorten. Omdat de werkzaamheden niet op een andere locatie of andere wijze uitgevoerd kunnen worden is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid²⁰.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De gemeente heeft twee onderzoeken laten uitvoeren naar verkeersdrukte en veiligheid in Oldenzaal en een Koersnota Parkeren 2020-2025²¹ opgesteld. Door de sloop van de woningen kan extra parkeerruimte worden gerealiseerd bij de supermarkt waardoor eveneens de verkeersveiligheid in de gemeente verbeterd. Door de sloop van de woningen kan er parkeerruimte worden gerealiseerd waardoor de verkeersveiligheid in de gemeente verbeterd.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²² houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²³. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen voor het vernietigen van nesten van de huismus²⁴ kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

²⁰ Aanvullende informatie van 13 mei 2020.

²¹ Parkeertoets Jumbo Deken Scholtenstraat Oldenzaal, bijlage 4.

²² Art. 1.10, derde lid Wnb

²³ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

²⁴ WNB Artikel 3.1, tweede lid

BIJLAGE 3 – ACTIVITEITENPLAN

BIJLAGE 4 – AANVULLENDE INFORMATIE