



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager :
Datum besluit : 29 mei 2020
Onderwerp : Ontheffing Art. 10.63, tweede lid Wm
Gemeente / locatie : Arnhem / Hoenderloseweg 1 6816 SV Arnhem
OLO-nummer : Nvt
Zaaknummer : W.Z19.104429.04
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT TOT ONTHEFFING

Onderwerp

Op 20 december 2019 hebben wij een verzoek ontvangen van ,
Hoenderloseweg 1, 6816 SV Arnhem, voor een ontheffing om bermmaaisel buiten een
inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen.
Het verzoek is ingeboekt onder zaaknummer W.Z19.104429.04.

Besluit

Wij besluiten, gelet op onze overwegingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) aan
, Hoenderloseweg 1, 6816 SV Arnhem, de gevraagde ontheffing te verlenen onder
het verbinden van de hieronder opgenomen voorschriften.

Voorschriften

In 2020 mag maximaal 1160 ton bermgras worden uitgereden op twee percelen langs de
Hoenderloseweg te Arnhem. Het uitgereden bermgras moet binnen 7 dagen zijn ondergewerkt.

Het bermgras dat uitgereden wordt mag alleen afkomstig zijn van de partij bermgras die
bestemd was voor het pilot project van Bermgras tot Bladzijde.

Binnen drie weken nadat het bermgras is uitgereden, wordt het bevoegd gezag geïnformeerd
welke percelen zijn gebruikt en welke hoeveelheid per ha is toegepast.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 4 juni 2020.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 200019, 2500 EA DEN HAAG. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 december 2019, is een aanvraag voor een ontheffing artikel 10.63, lid 2 Wm gedaan om bermmaaisel buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen. Het betreft een verzoek van , Hoenderloseweg 1, 6816 SV Arnhem.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor ontheffing wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, Wm van het verbod artikel 10.2, eerste lid Wm. Het is de bedoeling het bermmaaisel uit te rijden over landbouwgrond.

Oorspronkelijk is het bermmaaisel verzameld om ingezet te worden binnen een pilot om van bermmaaisel papier te maken. Hiervoor zijn een aantal bermgraskuilen aangelegd in het kader van het project "Van Berm tot Bladzijde". Dit maakt onderdeel uit van de Biomassa Alliantie, waaraan ook de Provincie Gelderland deelneemt. De kuilen liggen op GroeneWaarden, op het oude steenfabrieksterrein in Doorwerth. Door een eigendomswisseling bij de papierfabriek is de bovengenoemde pilot gestopt.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagonthefing stortverbod art 10.63.
- Aeries berekening .

Verder zijn bij de aanvraag de volgende documenten betrokken:

- Analyse eurofins 1
- Analyse eurofins2
- Verzoek aanvullende gegevens
- Aanvraag ontheffing stortverbod door

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het verlenen van deze ontheffing. Dit volgt uit artikel 10.63, lid 2 van de Wm.

1.5. Procedure

De afhandeling van het verzoek wordt geregeld In artikel 10.64 Wm. In dit artikel wordt voor de procedure aangesloten bij artikel 3.10 Wabo Dat betekent dat Afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

1.6. Volledigheid van het ontheffingsverzoek

Na ontvangst van het ontheffingsverzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit in het belang van de bescherming van het milieu. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Provinciaal beleid

Provinciaal beleid ten aanzien van het storten of op of in de bodem brengen van afvalstoffen buiten een inrichting wordt sterk gestuurd door Europese en landelijke wet- en regelgeving. Bij

dit aspect is met name relevant dat met de gevraagde ontheffing de doelmatigheid van het afvalbeheer wordt getoetst en andere milieuhinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

1.8. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl. Tussen 25 maart 2020 en 7 mei 2020 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. INHOUDELIJKE ASPECTEN

2.1. Beschrijving ontheffingsverzoek

Op 20 december 2019 hebben wij het ontheffingsverzoek van ontvangen op basis van artikel 10.63 lid 2 van de wet Milieubeheer. In de aanvraag wordt gevraagd om het mogelijk te maken om 1160 ton bermmaaisel op of in de bodem te brengen, dat afkomstig is van het project "Van Berm tot Bladzijde". Het bermmaaisel wordt als bodemverbeteraar toegepast op landbouwpercelen en ingewerkt tot op een diepte van 3-5 cm. Daarna worden op de percelen landbouw producten geteeld. Er wordt ca.30 ton bermmaaisel per hectare toegepast.

2.2. Wettelijk kader

Op de aanvraag om ontheffing zijn de criteria uit artikel 10.63, lid 2, Wm van belang, alsmede de relevante artikelen, zoals genoemd in artikel 10.64 Wm.

In artikel 10.63, lid 2, Wm staat dat de ontheffing alleen mag worden gegeven als het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. In artikel 10.64 wordt – in relatie tot de milieuaspecten - verwezen naar artikel 2.14 van de Wabo. Wij hebben met name:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande paragrafen lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Landelijk afvalbeheerplan (LAP3)

In het landelijke afvalbeheerplan 2017-2023 (LAP 3) is vastgelegd dat ieder bestuursorgaan bij het uitoefenen van een bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen rekening dient te houden met het LAP. In het LAP wordt het algemene afvalbeheerbeleid weergegeven. Een belangrijk onderdeel van het LAP is het ketengericht afvalbeleid en het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet. Daarmee wordt de reikwijdte van het plan verruimd van de afvalstoffase naar de gehele keten.

Minimumstandaard bermmaaisel (sectorplan 8)

"De minimum standaard voor groenafval (waaronder bermmaaisel valt) is

Recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of*
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof.*

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.*
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.*
- Op of in de bodem brengen waarbij het stortverbod van art 10.2 van de Wm niet geldt, als dit op basis van het Besluit vrijstelling stortverbod buiten inrichtingen en de Vrijstellingsregeling plantenresten mag.*
- Verbranding van groenafval buiten een inrichting als hiervoor, in incidentele gevallen, een ontheffing van art 10.2 is verleend op basis van art. 10.63 Wm."*

Het uitrijden van bermmaaisel volgens artikel 10.63 voldoet niet aan de minimum standaard van sectorplan 8. Wij vinden dat de gevraagde ontheffing toch verleend kan worden.

Wij overwegen als volgt.

1.1.1 *Het betreft een éénmalige toepassing*

Oorspronkelijk is het bermmaaisel verzameld om ingezet te worden binnen een pilot om van bermmaaisel papier te maken. Deze pilot is gestopt. Ten behoeve van het project was al wel bermmaaisel ingezameld. Dit ligt nu in kuilen en omdat de pilot is gestopt moet dit bermmaaisel alsnog worden afgevoerd.

1.1.2 *Beperkte hoeveelheid*

De totale hoeveelheid bermmaaisel die is ingezameld en nu opgeslagen ligt, is 2319 ton. Deze hoeveelheid kan door twee landbouwers worden uitgereden. Voor deze ontheffing betreft het een hoeveelheid van maximaal 1160 ton.

1.1.3 *Zwerfvuil*

In de proef "Van Berm tot Bladzijde" was de zuiverheid van het bermgras belangrijk. Om die reden is tijdens het inkuielen van het bermmaaisel het vrijgemaakt van zwerfvuil.

1.1.4 *Milieuaspecten*

Het bermmaaisel op of in de bodem te brengen mag alleen indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Daaronder begrepen is dat het uitrijden het doelmatig beheer van afvalstoffen niet nadelig mag beïnvloeden.

Het uitrijden van bermmaaisel als grondverbeteraar past binnen de normale bedrijfsvoering van een landbouwer en leidt niet tot extra milieuhinder. Het bermgras betreft geen gevaarlijke afvalstof.

2.4. Zware metalen

In het kader van de toepassing van het opgeslagen bermgras in bermgraskuilen voor de genoemde toepassing is bescherming naar het milieu geborgd. Het maaisel voldoet aan de grenswaarden die gesteld worden in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet voor wat betreft zware metalen en is dan ook geschikt als bodemverbeteraar. Uit onderstaande tabel blijkt dat het bermgras in kwestie voldoet aan de grenswaarden die in de Meststoffenwet voor groencompost gesteld worden.

Zware metalen	Maximale waarden in compost in mg per kg droge stof volgens Meststoffenwet	Gemeten waarden in mg per kg droge stof	
		Analyse 1	Analyse 2
<i>Cadmium (Cd)</i>	1 mg	0,23 mg	0,09 mg
<i>Chroom (Cr)</i>	50 mg	6,1 mg	12,9 mg
<i>Koper (Cu)</i>	90 mg	3,1 mg	3,8 mg
<i>Kwik (Hg)</i>	0,3 mg	0,07 mg	0,07 mg
<i>Nikkel (Ni)</i>	20 mg	2,5 mg	3,8 mg
<i>Lood (Pb)</i>	100 mg	2,6 mg	4,2 mg
<i>Zink (Zn)</i>	290 mg	28,4 mg	26,9 mg
<i>Arseen (As)</i>	15 mg	1,8 mg	1,2 mg

Tabel : Uit bovenstaande tabel blijkt dat het bermgras voldoet aan de grenswaarden die in de Meststoffenwet voor groencompost gesteld worden.

Ook fyto-sanitaire of invasieve plantensoorten zijn niet aanwezig in het bermgras. Hier is tijdens het maaien op geselecteerd door de terreinbeheerders waarvan het bermgras afkomstig is in verband met de specifieke toepassing. Gezien de langdurige opslag van het bermgras in de bermgraskuilen is het niet te verwachten dat er nog zaden kunnen ontkiemen.

Het toepassen van het bermmaaisel in de aangevraagde hoeveelheid in de bodem leidt niet tot milieukundige bezwaren.

2.5. Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden toegestaan. Wij kunnen in dit geval toestaan dat wordt afgeweken van de in sectorplan 8 geformuleerde minimumstandaard. Aan de ontheffing worden voorschriften verbonden.