



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Domo B.V.
Datum besluit : 29 mei 2020
Onderwerp : Realisatie van afzuiginstallatie bij poeder bulkverlading
Gemeente / locatie : Gemeente Berkelland / Needseweg 23 te Borculo
OLO-nummer : 4994197
Zaaknummer : W.Z20.101950.01
Activiteit : Milieu: milieuneutrale verandering

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 2 maart 2020 is een aanvraag ontvangen van FrieslandCampina Domo B.V. voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inrichting is gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo en verwerkt melk en wei.

De beoogde verandering betreft de realisatie van een afzuiginstallatie bij de poeder bulkverlading. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Het betreft een milieuneutrale verandering die conform artikel 3.10, derde lid van de Wabo wordt afgehandeld. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z20.101950.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Domo B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 3.10 derde lid (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) te verlenen voor het realiseren van een afzuiginstallatie bij de poeder bulkverlading. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>. Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, t.a.v. Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 2 maart 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering, als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Domo B.V. (verder: Domo). Op 14 mei 2020 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de inrichting, gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo, die zich bezig houdt met de verwerking van melk en wei. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z20.101950.01.

2.1. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de realisatie van een afzuiginstallatie bij de poeder bulkverlading. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Domo produceert verschillende ingrediënten op basis van wei. Een deel van deze ingrediënten wordt als poeder geproduceerd. Voor de afvoer van deze poedervormige producten beschikt Domo over een installatie voor het laden van bulk tankwagens met poedervormige producten. In de huidige situatie kan bij het laden van een bulk tankwagen poedervormig product in pandig vrijkomen. Domo is voornemens een afzuiginstallatie te plaatsen om hinder als gevolg van het vrijkomen van poedervormig product te voorkomen. De afzuiginstallatie wordt voorzien van een doekenfilter en een geluiddemper.

2.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 4994197;
- memo getiteld "Toelichting aanvraag omgevingsvergunning bulk powder loading", Arcadis Nederland B.V., d.d. 18 februari 2020, projectnummer C05058.000103.0920;
- memo getiteld "Geluidonderzoek bulk powder loading", Arcadis Nederland B.V., d.d. 12 mei 2020, projectnummer C05058.000103 met zes bijlagen .

2.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen (milieu) verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de

milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)			ruimteventilatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit verandering	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	14 september 2017	OLO2888577	Aanpassing waterzuiveringsinstallatie
Omgevingsvergunning verandering fase 2 (milieu)	14 november 2017	OLO2739309	Plaatsing installaties afscheiding Wei Proteïne Isolaat
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	13 december 2017	OLO3099775	Plaatsing installatie/ verhoging productiecapaciteit GOS-EDS
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 november 2018	OLO3834717	Plaatsing nieuwe kristallisatietanks
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	22 februari 2019	OLO3977141	Renoveren van droogtoren 8
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	16 mei 2019	OLO4310437	Verlagen van vergunde capaciteit van opgeslagen gevaarlijke stoffen
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	27 september 2019	OLO4443607	Plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank

2.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-

installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk) van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Bor.

2.6. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 april 2020 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 mei 2020. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 28 dagen opgeschort.

2.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 maart 2020 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) voert in mandaat de procedure uit.

Wij hebben per brief van 19 mei 2020 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is eveneens digitaal kennis gegeven op de website www.overheid.nl.

2.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland gezonden.

2.9. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling ook op deze inrichting van toepassing geworden (op alle bedrijven met een IPPC-installatie). In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt, op grond van onder meer categorieën 1.3 en 9.3 genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Binnen Domo vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening.
- Lozen van koelwater.

- Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof.
- In werking hebben van een koelinstallatie met een inhoud van maximaal 1.500 kilogram ammoniak.
- Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen daarvan.
- Opslaan en overslaan van goederen.
- Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof.

Ten aanzien van die activiteiten moet worden voldaan aan de paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze paragrafen betrekking hebben op die (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater.
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof.
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen.
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.
- Paragraaf 5.1.5 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof.

Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Maatwerkvoorschriften zijn niet aangevraagd en achten wij niet noodzakelijk.

De gewenste verandering van de inrichting wordt niet gezien als een verandering die moet worden gemeld op grond van het Activiteitenbesluit.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende.

2.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

De beoogde verandering betreft het plaatsen van een afzuiginstallatie om hinder als gevolg van het vrijkomen van poedervormig product bij het laden van een bulktankwagen te voorkomen. De afzuiginstallatie wordt voorzien van een doekenfilter en een geluiddemper.

- Geluid. Ten aanzien van het aspect geluid merken wij het volgende op:

De afzuiginstallatie zelf wordt in pandig geplaatst. De afblaasopening van de installatie wordt bevestigd aan de buitengevel van het aangrenzende gebouw. Om de geluidemissie van de uitlaat te beperken wordt in de afvoerleiding een geluiddemper geplaatst.

De akoestische situatie in de aangevraagde situatie is berekend en in beeld gebracht in een akoestisch onderzoek van Arcadis Nederland B.V. (projectnummer C05058.000103.0920, gedateerd 12 mei 2020). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat op alle vergunningspunten wordt voldaan aan de vigerende geluidgrenswaarden uit de omgevingsvergunning van 20 september 2013 (kenmerk 2013-003699/MPM26706), gewijzigd bij besluit van 5 februari 2015 (kenmerk OLO1453237).

Hieruit blijkt dat er voor geluid geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft geen aanleiding tot het verbinden van geluidsvorschriften aan deze vergunning.

- Lucht. Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit merken wij het volgende op:

De afzuiginstallatie wordt voorzien van een doekenfilter.

Hieruit blijkt dat er voor luchtkwaliteit geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft ook geen aanleiding tot het verbinden van luchtvoorschriften aan deze vergunning.

- Geur. Ten aanzien van het aspect geur merken wij het volgende op:

Uit de afzuiginstallatie vindt geen emissie plaats van geurstoffen naar de lucht.

Hieruit blijkt dat er voor geur geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft ook geen aanleiding tot het verbinden van geurvoorschriften aan deze vergunning.

Voor de aspecten afvalstoffen, afvalwater, energie, (externe) veiligheid en bodem heeft de aangevraagde verandering geen consequenties.

Conclusie Toetsing gevolgen voor milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2 Conclusie andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.2.3 Conclusie Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op een wijziging van de installatie van een zuivelfabriek (onderdeel D 36 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage). Ook verandert er niets aan de productiecapaciteit. Voor de voorgenomen veranderingen geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.