

Maatwerkbesluit

2020-009927 / D2020-05-004710

1. Aanhef

Op 1 mei 2020 heeft het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland een melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen ontvangen van Dura Vermeer namens De Groene Boog Construction v.o.f. De melding betreft het lozen van drainagewater afkomstig van de aan te brengen voorbelasting in het projectgebied(sdeel) ten noorden van de Binnenboezem op het watersysteem van het hoogheemraadschap van Delfland. Deze locatie maakt onderdeel uit van het project A16 Rotterdam. Uit de melding en de door ons gemaakte analyse blijkt dat het noodzakelijk is om op grond van artikel 2.1, vierde lid van het Besluit lozen buiten inrichtingen, maatwerkvoorschriften te stellen aan de lozing.

2. Besluit

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet, het Besluit lozen buiten inrichtingen en de Regeling lozen buiten inrichtingen, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland als volgt:

- Op grond van artikel 2.1, vierde lid van het Besluit lozen buiten inrichtingen worden de onder punt 3 opgenomen maatwerkvoorschriften gesteld aan De Groene Boog Construction v.o.f. voor het lozen van drainagewater afkomstig van de aan te brengen voorbelasting in het projectgebied(sdeel) ten noorden van de Binnenboezem gemeente Rotterdam (Overschie).

De volgende voorschriften gelden naast de voorschriften van het Besluit lozen buiten inrichtingen.

3. Maatwerkvoorschriften

3.1 Afvalwaterstroom

- De afvalwaterstroom die op het watersysteem van Delfland wordt geloosd, mag uitsluitend het drainagewater omvatten afkomstig van en uit de voorbelasting in het projectgebied(sdeel) ten noorden van de Binnenboezem.
- De afvalwaterstroom moet uitkomen op de nieuw te graven watergangen ten oosten van de voorbelasting, zoals is aangegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Deze watergang moet direct af te sluiten zijn om de verspreiding te voorkomen van afvalwater met concentraties aan verontreinigende stoffen boven de in voorschrift 3.2 opgenomen lozingseisen.

3.2 Lozingseisen

- De afvalwaterstroom zoals genoemd in 3.1, lid1, mag alleen worden geloosd als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen (de zogenaamde grenswaarden) niet worden overschreden op de meetlocaties zoals aangegeven in bijlage 1 bij dit Besluit:

Parameter	Gehalte zomer (april - september)	Gehalte winter (oktober- maart)	Eenheid (mg/l)
Stikstof	7,5	7,5	mg N/l
Fosfaat	0,5	0,5	mg P/l
Ammonium	0,4	2,85	mg N/l

Ammoniak	0,005	0,008	mg N/l
Sulfaat	300	300	mg/l
Chloride	200	200	mg/l

3.3 Toepassen BBT's

1. Bij de voorbelastingwerkzaamheden mag alleen zand met een chloridegehaltes van <35 mg Cl / kg d.s. worden toegepast.
2. Ter plaatse van de overgang van de nieuw te graven watergangen op de bestaande watergangen moet beluchting van het oppervlaktewater plaatsvinden.

3.4 Meten en registreren

1. Het water dat via de beluchtinstallaties de huidige watergangen in stroomt, moet op een doelmatige wijze kunnen worden bemonsterd. Hiervoor dient direct achter de beluchtinstallaties een meetlocatie te worden ingericht, zoals aangegeven in bijlage 1 bij dit Besluit.
2. Zowel op de meetlocatie aan de noordzijde als aan de zuidzijde van de nieuwe watergangen dient minimaal één keer per week een monster te worden genomen en geanalyseerd. De monsternamen dienen tegelijk met de voorbelastingwerkzaamheden te worden gestart.
3. Alle monsters moeten minimaal worden geanalyseerd op de parameters chloride, sulfaat, fosfaat, N-totaal, ammonium en ammoniak.
4. Op daartoe strekkend verzoek van het hoogheemraadschap bent u gehouden de monsternamen te intensiveren op de wijze die in het verzoek zal worden aangegeven.
5. De monsternamen moeten plaatsvinden conform NEN 6600-2. De analyseresultaten moeten worden gerapporteerd door een geaccrediteerd laboratorium.
De analyserapporten moeten minimaal de volgende informatie bevatten:
 - Locatie monsternamen
 - Datum en tijd monsternamen
 - Bijzonderheden tijdens de monsternamen
 - Gebruikte analysemethode (NEN-blad), detectiegrens en rapportagegrens
 - Gemeten gehalte per parameter
6. De analyseresultaten moeten direct na het beschikbaar komen ervan, doch uiterlijk binnen twee weken na monsternamen aan het hoogheemraadschap worden toegestuurd.
7. Indien een toezichthouder van het hoogheemraadschap daarom verzoekt, moet direct inzage worden gegeven in de beschikbare bemonsteringsresultaten en analysegegevens.
8. Het oppervlaktewater moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan bemonstering ter verzameling van steekmonsters. Het oppervlaktewater moet veilig kunnen worden bemonsterd.

3.5 Overschrijdingen

1. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de maatwerkvoorschriften zoals opgenomen in dit besluit wordt voldaan of naar verwachting niet zal kunnen worden voldaan, dient de houder van het maatwerkbesluit terstond maatregelen te treffen ten einde een nadelige invloed op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater te voorkomen of te beperken. Van dergelijke calamiteiten of bijzondere omstandigheden dient de houder van het maatwerkbesluit het hoogheemraadschap onmiddellijk in kennis te stellen.

4. Overwegingen

4.1 Algemeen

Voor de realisatie van het project A16 Rotterdam is een voorbelasting nodig nabij ten noorden van de Binnenboezem (Tempelweg) te Overschie, gemeente Rotterdam. Door de

voorbelasting en de bijbehorende drainage komt er uitgeperst grondwater vrij. Dit grondwater wordt samen met het afstromend hemelwater via de drainage geloosd op nieuw te graven watergangen, die via twee locaties aansluiten op de watergangen in polder Schieveen. Door de melder is een inschatting gemaakt van de concentraties van de te lozen stoffen in de lozing. Deze waarden zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Parameter	Concentratie (mg/l)
Stikstof	7,5
Fosfaat	0,5
Ammonium	1,5
Sulfaat*	300
Chloride*	500

* Binnen het werk wordt zand toegepast met een chloridegehalten van <35 mg Cl / kg d.s. De verwachting is dat hiermee de chlorideconcentraties in het te lozen water, onder normale hydrologische omstandigheden, onder de 500 mg/liter blijven en de sulfaatconcentraties onder de 300 mg/liter.

4.2 Wettelijk kader

Besluit lozen buiten inrichtingen

In het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) zijn voor verschillende lozingen die anders dan vanuit inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. Met het Blbi wordt de vergunningplicht op grond van de wet Milieubeheer en de Waterwet voor veel lozingen opgeheven.

Onderhavige melding heeft betrekking op het lozen van drainagewater afkomstig uit een voorbelasting en valt onder de algemene regels van artikel 3.2 Blbi. Dit houdt in dat moet worden voldaan aan de voorschriften uit het Blbi:

1. hoofdstuk 3, paragraaf 3.2 van het Blbi voor lozen van grondwater bij ontwatering;
2. hoofdstuk 2, afdeling 2.1 van het Blbi voor zover dit betrekking heeft op de onder 1. genoemde activiteiten (Zorgplicht).

Maatvoorschriften aan de hand van de zorgplicht

In artikel 2.1 van het Blbi is bepaald dat degene die loost, de nadelige gevolgen voor het milieu beperkt of voorkomt tot wat redelijkerwijs kan worden gevergd. Als aanvulling op deze zorgplicht kan het bevoegd gezag ingevolge artikel 2.1, vierde lid, maatwerkvoorschriften stellen voor zover het aspect niet uitputtend is geregeld in het Blbi, en voor zover de betreffende bepaling niet zelf een expliciete mogelijkheid biedt om maatwerk voor te schrijven.

Mocht in het afvalwater van de gemelde activiteiten een verontreinigende stof aanwezig zijn waarvoor geen eis is opgenomen, dan kan voor die stof wel bij maatwerkvoorschrift een grenswaarde worden gesteld, indien dat met het oog op de bescherming van het milieu noodzakelijk is.

4.3 Reden maatwerkbesluit

De lozing vindt plaats in een poldersysteem met relatief smalle sloten die niet of weinig doorspoeld zijn.

Initiatiefnemer concludeert in de vergunningaanvraag van de nieuw te graven sloten dat tijdens de eerste 6 maanden van droge jaren het aandeel lozingswater in het oppervlaktewater van het kleinste peilvak kan oplopen tot 60%.¹

Dit zal betekenen dat bij de lozingspunten het aandeel lozingswater hoger zal liggen, zeker in de eerste drie maanden bij het hogere debiet en omdat dit in de zomerperiode gaat plaatsvinden met veel verdamping en weinig neerslag. De immisietoets is dan niet goed meer

¹ Aanvraag dempen en graven deelgebied A13 ten noorden Binnenboezem, Referentie DGB-016896, d.d. 5 februari 2020

toepasbaar. Er is dan bij de lozingspunten geen sprake van vermenging, maar van vervanging van een deel van het polderwater.

In deze situatie acht Delfland het als waterbeheerder noodzakelijk maatwerkvoorschriften voor te schrijven. Deze maatwerkvoorschriften gelden naast de voorschriften uit het Besluit lozen buiten inrichtingen en de Regeling lozen buiten inrichtingen.

4.4 Effect op de chemische waterkwaliteit

Op basis van de gegevens uit de melding bevat het te lozen drainagewater in ieder geval sulfaat, ammonium, stikstof, fosfaat en chloride. Daarnaast heeft de lozing effect op het zuurstofgehalte en de pH van het oppervlaktewater. Uitgaande van volledige vervanging van het aanwezige oppervlaktewater zullen de concentraties van deze stoffen in het te lozen water dezelfde waarden moeten hebben als die in het huidige watersysteem of in ieder geval aan de normen voor oppervlaktewater binnen Delfland moeten voldoen.

4.5 Effect op de ecologische waterkwaliteit

Vis

In het watersysteem dat door de lozing wordt beïnvloed is geen 'vismigratie' geconstateerd. Desalniettemin zullen in het gebied vissen aanwezig zijn. Met name ammonium is voor vissen een toxische parameter. Een continue concentratie van 1,5 mg N/l voor ammonium zou ook een ongewenste situatie voor vis in het poldersysteem zijn. Voor karperachtigen zou de concentratie voor ammonium niet boven de 0,4 mg N/l mogen zijn. Hierboven treden toxische effecten op. Met een continue concentratie aan ammonium van 1,5 mg N/l is er reële kans dat in de zomer met hoge temperatuur en de huidige gemiddelde pH in de polder van 7,7 door ammoniakvorming vissen doodgaan.

Om toxische effecten van de ontwatering op vissen te voorkomen, is in dit maatwerkbesluit een norm voor het ammoniumgehalte van 0,4 mg N/l en het ammoniakgehalte van 0,005 mg N/l in het zomerhalfjaar opgenomen.

Macrofauna

Voor zover bekend leven in de watergangen die door de lozing worden beïnvloed vooral algemene soorten. Verzilting door een lozing van 500 mg Cl/l is echter niet wenselijk. De polder is een zoet systeem met een gemiddelde concentratie in de polder rond de 120 mg Cl/l. De norm voor chloride in het oppervlaktewater bedraagt 200 mg Cl/l. Een lozing van 500 mg Cl/l ligt daar ver boven. Het verhoogde chloridegehalte zal lokaal bij de lozing voor veel soorten een probleem zijn. Dit geldt zowel voor de zomer als voor de winter.

Om negatieve effecten op de macrofauna te voorkomen en te voorkomen dat de waterkwaliteit niet meer aan de norm voldoet is in dit maatwerkbesluit een norm voor chloride van 200 mg/l opgenomen.

4.5 Overige parameters

De parameters stikstof, fosfaat en sulfaat hebben bij de gemelde concentraties naar verwachting een gering effect op de waterkwaliteit. Mochten de waarden in het te lozen water hoger zijn dan gemeld, zal dit opnieuw moeten worden bekeken. Daarom zijn in dit maatwerkbesluit de normen voor deze stoffen gelijkgesteld aan de gemelde concentraties.

5. Conclusie

De in het besluit opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de maatwerkvoorschriften.

6. Rechtsmiddelen

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen gedurende een periode van zes weken na de dag waarop dit besluit bekendgemaakt is een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan

het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift dient voorzien te zijn van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. In spoedeisende gevallen kunnen belanghebbenden de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te Den Haag, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. De indiener van het verzoekschrift overlegt daarbij een afschrift van het bezwaarschrift en het besluit.

Bijlage 1

