



HOOGHEEMRAADSCHAP
**DE STICHTSE
RIJNLANDEN**

veilige dijken • droge voeten • schoon water

WATERVERGUNNING

Voor het dempen en graven van oppervlaktewater op de locatie
Papekopperdijk 23 in Papekop

Zaaknummer

48062

Datum



INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 AANVRAAG, PLICHTEN EN BESLUIT	3
1.1 Aanvraag	3
1.2 Plichten	3
1.3 Besluit	4
HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN	5
2.1 Activiteiten en maatregelen	5
2.2 Algemene verplichtingen	5
HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN	6
3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden	6
3.2 Toetsingskader en beleid	6
3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen	6
3.4 Belangenafweging	7
3.5 Conclusie	8
HOOFDSTUK 4 PROCEDURE	9
4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag	9
4.2 Beslistermijn	9
4.3 Bezwaar	9
4.4 Voorlopige voorziening	9
HOOFDSTUK 5 INFORMATIE	10
5.1 Aandachtspunten	10
5.2 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen	10
5.3 Afschriften	10
BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN	11
BIJLAGE 2 TEKENINGEN	12
BIJLAGE 3 ZORGPLICHT	13



HOOFDSTUK 1 AANVRAAG, PLICHTEN EN BESLUIT

1.1 Aanvraag

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden hebben een vergunningaanvraag ontvangen voor het dempen en graven van oppervlaktewater op de locatie Papekopperdijk 23 in Papekop.

De aanvraag is:

- gedateerd op 15 september 2019;
- ingekomen op 15 september 2019 en ingeboekt onder zaaknummer 48062.

De aanvraag is op 23 december 2019 gewijzigd/aangevuld.

De aanvrager is op 24 oktober 2019 schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. Op grond van artikel 4:5 Awb is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 7 november 2019 aan de aanvraag toe te voegen. Op een aanvullend verzoek van het waterschap zijn op 9 december 2019 de relevante ontbrekende aanvullende gegevens ontvangen en is de aanvraag alsnog in behandeling genomen.

De aanvraag voldoet aan de vereisten voor het aanvragen van een watervergunning als vastgelegd in de Regeling met betrekking tot het beheer en gebruik van watersystemen (Waterregeling).

1.2 Plichten

Voor de uit te voeren activiteiten gelden op basis van hoofdstuk 3 van de Keur onderstaande plichten.

Vergunningplicht en zorgplicht

Op grond van artikel 3.3 van de Keur geldt voor de uit te voeren activiteiten een vergunningplicht. Daarnaast geldt voor deze activiteiten een zorgplicht.

De vergunning is dus voor alle uit te voeren activiteiten van toepassing. Daarnaast vindt u in Bijlage 3 meer informatie over de zorgplicht.



1.3 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten, op grond van de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen,

1. Vergunning te verlenen, als bedoeld in artikel 3.3 van de Keur, voor:
 - a. het dempen en graven van oppervlaktewater op de locatie Papekopperdijk 23 in Papekop;
 - b. het voor onbepaalde tijd behouden van de werken, waarvoor deze vergunning is verleend.
2. De in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften, paragraaf 1.1, de hoofdstukken 3 en 4 en de bijlagen 1 en 2 deel te laten uitmaken van de vergunning.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1.

Dijkgraaf en hoogheemraden,
namens hen,

J.L.H. Gelissen
Teamleider Vergunningverlening



HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN

2.1 Activiteiten en maatregelen

Voorschriften 1 Oppervlaktewater

- 1.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.

Voorschriften 2 Dempen oppervlaktewater

- 2.1 Er wordt niet meer dan 615 m2 oppervlaktewater gedempt. (Deze 615 m2 is reeds gedempt).
- 2.2 De compensatie van het reeds gedempte oppervlaktewater wordt uiterlijk 3 maanden na definitief worden van deze vergunning gecompenseerd.

Voorschriften 3 Graven oppervlaktewater

- 3.1 Als compensatie van de demping wordt minimaal 615 m2 nieuw oppervlaktewater gegraven.
- 3.2 De te verbreden watergang wordt over een lengte van 579 meter met minimaal 1,10 meter verbreed.
- 3.3 De verbreding van de watergang moet vooraf door de vergunninghouder worden uitgezet. Voordat wordt begonnen met graven, moet de uitgezette verbreding zijn goedgekeurd door het waterschap. Hiertoe wordt contact opgenomen met de toezichthouder van het waterschap.
- 3.4 Het profiel van de verbrede watergang wordt in stand gehouden.

2.2 Algemene verplichtingen

Voorschriften 4 Activiteiten en hulpconstructies

- 4.1 Vergunningplichtige activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de documenten in bijlage 2 van deze vergunning.
- 4.2 Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van het waterschap.
- 4.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, worden alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken opgeruimd en afgevoerd. Dit geldt ook voor de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschriften 5 Beheer en onderhoud

- 5.1 De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten in goede staat van onderhoud verkeren.

Voorschriften 6 Onvoorziene omstandigheden

- 6.1 Als ten gevolge van een calamiteit of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan en/of schade ontstaat aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding plaats vindt, wordt dit direct gemeld aan het waterschap. De aanwijzingen van het waterschap moeten direct worden opgevolgd.



HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN

3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden

De activiteiten die worden uitgevoerd betreffen:

- het dempen (reeds gedempt) en graven van oppervlaktewater door het verbreden van een watergang op de locatie Papekopperdijk 23 in Papekop.

De activiteiten vinden plaats in een tertiaire watergangen. De bodem van het perceel waarop de watergangen liggen bestaat uit veen.

3.2 Toetsingskader en beleid

Toetsingskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 en 6.11 van de Waterwet.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd in de Keur en via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Beleid

Bij het verlenen van deze vergunning is rekening gehouden met:

- het Waterbeheerplan Waterkoers 2016 - 2021, vastgesteld door het algemeen bestuur op 16 maart 2016;
- beleidsregels op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018, vastgesteld door het college op 5 februari 2019, kenmerk DM 1447198.

3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen

Toetsing watergangen

Een aanvraag voor vergunningplichtige activiteiten in of nabij watergangen wordt getoetst op één of meerdere van onderstaande aspecten:

- afname bergingscapaciteit watergang;
- afname doorstroomcapaciteit watergang;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang.



3.4 Belangenafweging

Op 14 mei 2019 heeft het waterschap samen met de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD-Utrecht) mede namens de provincie Utrecht en de gemeente Woerden een controle uitgevoerd op het perceel aan de Papekopperdijk 23 te Papekop.

Tijdens dat controlebezoek is geconstateerd:

1. dat achter de stal meer water is gedempt dan op grond van een watervergunning, d.d. 27 augustus 2014, was verleend;
2. dat de aangevraagde en vergunde compensatie voor de demping niet of onvoldoende is gegraven.
3. dat over een lengte van 130 meter een watergang over een breedte van ongeveer 2 meter is versmald.

De watervergunning bij punt 2 bleek overigens verlopen te zijn omdat de compensatie als onderdeel van de werkzaamheden niet binnen 36 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning niet of onvoldoende afgerond was. Dit is aan de aanvrager kenbaar gemaakt. De versmalling bij punt 3 is volgens de aanvrager inmiddels weer in de oorspronkelijk staat hersteld.

Omdat er onduidelijkheden waren met betrekking tot de totale demping van oppervlaktewater heeft het waterschap een overzicht van het gedempte oppervlaktewater opgesteld op basis van de Legger oppervlaktewater en de luchtfoto uit 2014 (zie overzicht B2-1 in bijlage 2 van deze vergunning). Op basis van de luchtfoto en de Legger bleek dat er totaal 615 m² oppervlaktewater was gedempt wat nog volledig moet worden gecompenseerd. Het waterschap heeft de aanvrager hiervan op de hoogte gebracht en het overzicht van het gedempte oppervlaktewater als aanvulling op de aanvraag aan de aanvrager voorgelegd.

De compensatie van het gedempte oppervlaktewater in deze vergunning vindt plaats in een lager gelegen peilgebied. Hiervoor wordt een watergang over een lengte (afgerond) van 579 meter met minimaal 1,10 meter verbreed (zie overzicht B2-2 en dwarsdoorsnede B2-3 in bijlage 2 van deze vergunning).

De tekening B2-3 met de dwarsdoorsnede van de te verbreden watergang is de helft van de dwarsdoorsnede van de watergang. De andere zijde is identiek en wordt identiek verbreed. In de vergunning is daarom in voorschrift 3.4 opgenomen dat het profiel van de verbrede watergang in stand wordt gehouden. Dat betekent dat de watergang op het diepste gedeelte (70 cm) totaal 0,7 meter wordt verbreed en de ondiepere gedeelten (40 cm) aan beide zijde totaal met 0,4 meter worden verbreed.

Het perceel waar het dempen van oppervlaktewater heeft plaatsgevonden bestaat uit veengrond.

Bij veengronden hanteert het waterschap de volgende richtlijnen:

- de totale perceel breedte mag niet breder worden dan 80 meter;
- tenminste 1 van de 2 samen te voegen percelen is smaller dan 30 meter.

Met het verlenen van de watervergunning, d.d. 27 augustus 2014 met kenmerk 859179, ten behoeve van het uitbreiden van een bijgebouw is hierop een uitzondering gemaakt. De reden hiervoor was dat het ging om het dempen van een watergang in een (toekomstig) bebouwde omgeving dat minder relevant is aangezien de waterhuishouding in dergelijke gebieden op een andere wijze is of wordt geregeld.

Er is achter de bebouwing echter meer gedempt dan waarvoor in 2014 vergunning is aangevraagd.

Omdat de hoeveel extra oppervlaktewater dat zonder vergunning is gedempt gering is heeft dit nauwelijks of geen invloed op een grondwaterstandverlaging, waardoor op het perceel de grondwaterspiegel onder de bovenkant van het veen komt te liggen. Hierdoor is de kans klein



dat het veenpakket inklinkt en krimpt met als gevolg dat het maaiveld zal dalen. In deze vergunning zijn met betrekking hiervoor dan ook geen voorschriften opgenomen.

3.5 Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur worden beschermd.

Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding voldoende wordt gewaarborgd.



HOOFDSTUK 4 PROCEDURE

4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag

Bij de besluitvorming is de procedure van de afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

Vergunningplicht

De uit te voeren activiteiten zijn vergunningplichtig op basis van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018.

4.2 Beslistermijn

Vanwege het aanleveren van aanvullende gegevens is de procedure opgeschort met 45 dagen.

Op grond van artikel 4.14, derde lid, van de Awb is de termijn voor het afgeven van de vergunning met 8 weken verlengd. Aanvrager is hiervan per email d.d. 27 november 2019 op de hoogte gesteld.

4.3 Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan ons waterschap. In uw bezwaarschrift geeft u aan om welke vergunning het gaat en waarom u het niet eens bent met de vergunning. Het bezwaarschrift bevat verder uw handtekening, het kenmerk van de vergunning, uw naam en adres en een dagtekening.

4.4 Voorlopige voorziening

Als er naar uw mening tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, kunt u, gelijktijdig met het bezwaarschrift, een verzoek om een voorlopige voorziening, inclusief schorsing, indienen. Het verzoek richt u aan: Rechtbank Midden-Nederland Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. Voor natuurlijke personen €178,- en voor rechtspersonen €354,-. Het is handig als u bij uw verzoek zowel een kopie van uw bezwaarschrift als van de vergunning meestuur.



HOOFDSTUK 5 INFORMATIE

5.1 Aandachtspunten

Naast de voorschriften in hoofdstuk 2 van de vergunning moet rekening worden gehouden met het volgende:

- Zoals aangegeven in de voorschriften in hoofdstuk 2 van deze vergunning moet contact opgenomen worden met de toezichthouder van het waterschap, te weten de heer J. Pul, telefoonnummer 030 634 5812.
- De vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder (tenzij in de vergunning anders is bepaald). (artikel 6.24 lid 1 Waterwet)
- De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag (artikel 6.24 lid 2 Waterwet).
- Voor een overzicht (niet volledig) van de ligging van watergangen en waterkeringen met bijbehorende beschermingszones en kunstwerken verwijzen wij u naar onze webgispublisher <https://hdsr.webgispublisher.nl/Choosemap.aspx>

5.2 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen

U moet er rekening mee houden dat er voor de uit te voeren activiteiten wellicht nog meer vergunningen en/of ontheffingen vereist zijn. Tevens is het mogelijk dat er een melding moet worden gedaan voor het Besluit bodemkwaliteit via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl.

Het is mogelijk dat u toestemming nodig heeft van een eventuele (mede) eigenaar of gebruiker van de grond. U kunt pas beginnen met de werkzaamheden, wanneer u van alle betreffende instanties de benodigde vergunningen en dergelijke heeft ontvangen.

5.3 Afschriften

Afschriften van deze vergunning zijn verstuurd naar:

- Gemeente Woerden
- Provincie Utrecht
- RUD Utrecht



BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN

In deze vergunning wordt verstaan onder:

Aanvraag	De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag, eventueel aangevuld met aanvullende informatie.
Activiteiten	Een bepaalde werkzaamheid, verrichting.
Afdeling Vergunningverlening en handhaving	De afdeling Vergunningverlening en handhaving van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.
Beschermingszone	Aan een waterstaatswerk grenzende zone, die als zodanig in de legger is opgenomen, waarin ter bescherming van dat waterstaatswerk voorschriften krachtens deze keur van toepassing zijn.
Bevoegd gezag	Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, tenzij uitdrukkelijk vermeld dat het een ander orgaan betreft.
Calamiteit	Een plotselinge, onverwachte en ongewone gebeurtenis met aanzienlijke materiële en/of gevolgschade.
Keur	De Keur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018. Verordening van het waterschap.
NAP	Normaal Amsterdams Peil.
Ontvangstdatum aanvraag	Eerste datum dat de vergunningaanvraag ontvangen is bij Burgemeester en Wethouders van de gemeente, het dagelijks bestuur van het waterschap of Rijkswaterstaat.
Oppervlaktewater-lichaam	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen en de bijbehorende waterbodem, oevers, flora en fauna.
Vergunninghouder	Diegene die krachtens deze vergunning activiteiten verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
Waterschap	Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, tenzij specifiek is aangegeven dat het om een ander waterschap gaat (bij samenloop).
Waterstaatswerk	Een oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk, die als zodanig in de legger zijn aangegeven.
Watersysteem	Samenhangend geheel van één of meer oppervlaktewaterlichamen met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken en grondwaterlichamen.
Watervergunning	Vergunning als bedoeld in de Wet.
Werken	Alle door menselijk toedoen ontstane of te maken constructies met toebehoren.
Werkzaamheden	Het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning vergunde werk.
Wet	De Wet: de Waterwet.



BIJLAGE 2 DOCUMENTEN

De volgende documenten maken deel uit van deze vergunning:

Kenmerk	Soort bijlage	<i>Datum</i>
B2-1	Overzicht demping op basis Legger en luchtfoto 2014 <i>(Opgesteld door het waterschap)</i>	
B2-2	Overzicht te verbreden sloot ter compensatie van het gedempte oppervlaktewater <i>(Aangeleverd door aanvrager)</i>	
B2-3	Tekening dwarsdoorsnede huidige sloot en verbreding voor compensatie <i>(Aangeleverd door aanvrager)</i>	



BIJLAGE 3 ZORGPLICHT

In deze bijlage leest u wat de zorgplicht voor de door u uit te voeren activiteiten betekent. In artikel 3.1 van de Keur is uitgelegd wat de zorgplicht in hoofdlijnen inhoudt. Via onderstaande link komt u bij dit artikel uit de Keur.

<https://www.hdsr.nl/vergunningen/subsidies/regelgeving/>

Daarnaast is de zorgplicht in de uitvoeringsregels behorend bij de Keur per activiteit uitgewerkt. Hieronder vindt u per activiteit een toelichting op de zorgplicht. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

Dempen oppervlaktewater

Voor deze activiteit kan de zorgplicht bijvoorbeeld inhouden dat:

- bij het dempen van oppervlaktewater het werk na afloop van de werkzaamheden in nette staat wordt achtergelaten;
- er rekening mee wordt gehouden dat de maatschappelijke functies van het watersysteem niet worden belemmerd, zoals bijvoorbeeld kanoroutes of officiële schaatsroutes;
- er rekening wordt gehouden met de flora en fauna in de te dempen watergang. Dit houdt onder andere in dat vissen en andere levende organismen de gelegenheid krijgen (of hierbij geholpen worden) te ontsnappen, voordat de demping plaats vindt.

Graven oppervlaktewater

Voor deze activiteit kan de zorgplicht bijvoorbeeld inhouden dat:

- bij het graven van oppervlaktewater, het werk na afloop van de werkzaamheden in nette staat wordt achtergelaten. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig worden afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater, waardoor de doorstroming zou kunnen worden belemmerd, worden verwijderd, indien deze een gevolg zijn van de werkzaamheden;
- er rekening mee wordt gehouden dat er altijd de mogelijkheid moet zijn om maaisel uit de watergang te kunnen ontvangen door de aangelande;
- er rekening mee wordt gehouden dat de gegraven watergang kan worden onderhouden.