

Aan DCMR Milieudienst Rijnmond

C.c.

Van Jan Huurman

Betreft / referentie Verzoek tot wijzigen van voorschriften brandveiligheid 2.11.39, 3.3.22 en 4.1.2 voor zeesteigers 4 en 5.

E-mail direct
jan.huurman@vopak.com

telefoon direct
0653426619

Rotterdam
27 februari 2020

**M
E
M
O**

1. Inleiding

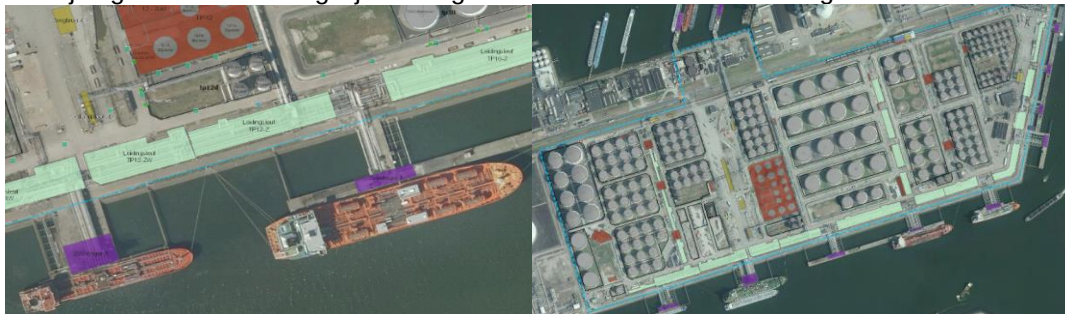
Vopak Terminal Botlek (VTB) vraagt om wijziging van een aantal vergunningvoorschriften ten aanzien van het aspect brandveiligheid (hierna: de aanvraag). Reden hiervoor is – kort gezegd - dat VTB als uitgangspunt hanteert dat mobiele brandbestrijding wordt toegepast bij de zeesteigers 4 en 5, maar dat dit niet in alle vergunningvoorschriften is geborgd. Een en ander licht VTB hierna toe en toont aan dat de door VTB gehanteerde methodiek gelijkwaardig is aan de vergunningvoorschriften en voldoet aan Best beschikbare techniek.

1.1 Omgevingsvergunning van 17 januari 2019 (OLO 3647145, brief met kenmerk 999988433_9999549864) (hierna: Optimus-vergunning)

Het betreft de voorschriften m.b.t. brandveiligheid zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning voor het project Optimus van 17 januari 2019 (OLO 3647145, brief met kenmerk 999988433_9999549864) (hierna: Optimus-vergunning).

Meer specifiek gaat het om de verplichting tot het aanbrengen van stationaire blusvoorzieningen bij de zeesteigers 4 en 5 zoals deze in de Optimus-vergunning zijn voorgeschreven.

VTB heeft in afwijking van betreffende voorschriften in de vergunning van 17 januari 2019 de voorkeur voor mobiele bestrijding m.b.t. zeesteigers 4 en 5 boven het realiseren van stationaire brandblusvoorzieningen. De bijlage “maximale scenario’s en mobiele bestrijdingsstrategie steigers” met kenmerk 0437876.100 d.d. juni 2019” geeft de onderbouwing van de mogelijkheid van mobiele bestrijding en daarmee de gelijkwaardigheid aan stationaire voorzieningen. Zie hiervoor hoofdstuk 5.



Situering zeesteiger 4 (rechts) en zeesteiger 5 (links)

2. De huidige tekst van de te wijzigen voorschriften

Het verzoek om wijzigen van voorschriften brandveiligheid betreft de volgende voorschriften:

Voorschrift 2.11.39 (Overige voorzieningen)

'Op locaties waar verhoogde brandrisico's met stoffen van 2 aanwezig zijn (zoals o.a. pompputten of -plaatsen en verladingsplaatsen) moeten stationaire voorzieningen aanwezig zijn om brandoverslag te voorkomen. Voorzieningen die bestemd zijn voor schuimsuppletie moeten voldoende capaciteit hebben om de gehele oppervlakte (of compartiment geschikt voor de opvang van het scenario) te voorzien van een schuimlaag, conform NFPA 11. De desbetreffende brandrisico's moeten onderdeel uitmaken van het brandveiligheidsplan. (PGS 29 voorschrift 4.2.51).'

Voorschrift 3.3.22 (explosie)veiligheid

'Om verdamping tegen te gaan moet een plas styreen direct nadat deze is ontstaan kunnen worden afgedekt met schuim. Hiervoor moeten voldoende voorzieningen aanwezig zijn. Bewijzen hiervoor moet gelijktijdig met de inventarisatie, zoals deze in voorschrift 3.3.23 wordt verlangd, ter kennisname worden overlegd.'

Voorschrift 4.1.2 (Brandveiligheid algemeen)

'Locaties die in voorschrift 4.1.1 zijn benoemd moeten worden voorzien van stationair blusvoorzieningen. Indien de blusvoorziening moet kunnen worden bediend moet dit vanaf een veilige locatie (dus buiten de 1 of 3 kW/m²-contour) kunnen gebeuren.'

Voor de duidelijkheid is onderstaand voorschrift 4.1.1. opgenomen waarnaar wordt verwezen in voorschrift 4.1.2

Voorschrift 4.1.1 (Reikwijdte brandveiligheid)

De voorschriften uit dit hoofdstuk hebben betrekking op Tankput 12, railservice bedrijf, weegbrug 4/5, Zee- en lichtersteiger en pompplaats en koppelbakken zoals deze in de aanvraag zijn omschreven.

3. Relevant voorschrift PGS29:2016, versie 1.1 (Best beschikbare techniek)

Voorschrift 4.2.51

Op locaties waar verhoogde brandrisico's met stoffen van klasse 1 en 2 aanwezig zijn (zoals o.a. pompputten of -plaatsen en verladingsplaatsen) moeten stationaire voorzieningen aanwezig zijn om brandoverslag te voorkomen. Voorzieningen die bestemd zijn voor schuimsuppletie moeten voldoende capaciteit hebben om de gehele oppervlakte (of compartiment geschikt voor de opvang van het scenario) te voorzien van een schuimlaag, conform NFPA 11. De desbetreffende brandrisico's moeten onderdeel uitmaken van het brandveiligheidsplan. Brandbestrijdingsvoorzieningen anders dan stationaire voorzieningen zoals bijvoorbeeld mobiele bestrijding met de bedrijfsbrandweer zijn ook mogelijk, dit ter beoordeling van de desbetreffende veiligheidsregio.

**M
E
M
O**

4. Toepassingsgebied te wijzigen voorschriften

De te wijzigen voorschriften hebben als beoogd doel:

Voorschrift 2.11.39

Het voorkomen van escalatie van een door lekkages optredende brand door brandoverslag.

Voorschrift 3.3.22

Het voorkomen van een brand door lekkages (voorkomen van verdamping door afdekken van het lekkagegebied met schuim).

Voorschrift 4.1.2

Blussing van optredende brand en veilige bediening van de brandblusvoorziening.

5. Motivatie gelijkwaardigheid

Voorschrift 2.11.39

In de PGS29:2016 wordt in voorschrift 4.2.51 aangegeven dat brandbestrijdingsvoorzieningen anders dan stationaire voorzieningen zoals bijvoorbeeld mobiele bestrijding met de bedrijfsbrandweer ook mogelijk zijn, dit ter beoordeling van de VRR.

In het rapport “maximale scenario’s en mobiele bestrijdingsstrategie steigers”, met kenmerk 0437876.100 d.d. juni 2019 is vastgesteld dat mobiele bestrijding mogelijk is.

In het rapport worden onderstaande zaken onderbouwd:

- Zeesteiger 4 en 5, zoals deze in de aanvraag Optimus zijn omschreven, zijn goed mobiel te bestrijden. De warmtestralingscontouren en de locatiespecifieke omstandigheden (aanwezigheid obstakels, beperkingen bovenwinds opstellen) zijn hier geen belemmering voor;
- Als aanvulling op bovenstaande blijkt uit de scenario-uitwerking dat de warmtestralingscontouren, waarop in de vaststelling van de bereikbaarheid is getoetst, een overschatting zijn t.o.v. de werkelijk optredende situatie. Hiermee wordt de bereikbaarheid verder gegarandeerd;
- Als aanvulling op bovenstaande blijkt uit de scenario-uitwerking dat de vrijkomende hoeveelheid styreen bij de steigers beperkt is. De opbrandtijd van de styreen is dan ook beperkt. Het risico op escalatie is hierdoor, en door de beperkte aanwezigheid van aan te stralen relevante installatieonderdelen, afwezig;
- Mobiele bestrijding is gelijkwaardig aan stationaire blussystemen.

Voorschrift 3.3.22

Conform de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer van 13 maart 2012 met kenmerk IV/EB/JB/rg/12UIT00464 dient VTB de beschreven personele en materiele component te leveren gebaseerd op de geloofwaardige en maatgevende scenario’s in het bedrijfsbrandweer rapport. De bestrijding van een plasbrand op de zeesteigers is hierin meegenomen.

VTB is voor het leveren van de personele en materiele component aangesloten bij de GB. Hiermee is geborgd dat er voldoende voorzieningen aanwezig zijn. De GB zorgt voor het afschuimen van de plassen styreen direct na aankomst op de locatie

**M
E
M
O**

Voorschrift 4.1.2

In de PGS29:2016 wordt in voorschrift 4.2.51 aangegeven dat brandbestrijdingsvoorzieningen anders dan stationaire voorzieningen zoals bijvoorbeeld mobiele bestrijding met de bedrijfsbrandweer ook mogelijk zijn, dit ter beoordeling van de VRR.

In het rapport “maximale scenario’s en mobiele bestrijdingsstrategie steigers”, met kenmerk 0437876.100 d.d. juni 2019 is vastgesteld dat mobiele bestrijding mogelijk is.

In het rapport worden onderstaande zaken onderbouwd:

- Zeesteiger 4 en 5 zoals deze in de aanvraag Optimus zijn omschreven zijn goed mobiel te bestrijden. De warmtestralingscontouren en de locatiespecifieke omstandigheden (aanwezigheid obstakels, beperkingen bovenwinds opstellen) zijn hier geen belemmering voor;
- Als aanvulling op bovenstaande blijkt uit de scenario uitwerking dat de warmtestralingscontouren, waarop in de vaststelling van de bereikbaarheid is getoetst, een overschatting zijn t.o.v. de werkelijk optredende situatie. Hiermee wordt de bereikbaarheid verder gegarandeerd
- Als aanvulling op bovenstaande blijkt uit de scenario uitwerking dat de vrijkomende hoeveelheid styreen bij de steigers beperkt is. De opbrandtijd van de styreen is dan ook beperkt. Het risico op escalatie is hierdoor en door de beperkte aanwezigheid van aan te stralen relevante installatieonderdelen afwezig.
- Mobiele bestrijding is gelijkwaardig aan stationaire blussystemen.

De autospuiten kunnen worden opgesteld buiten de 1 of 3 kW/m²-contour zoals blijkt uit de warmtestralingscontouren zodat een veilige bediening van de blusvoorziening mogelijk is.

**M
E
M
O**

Bijlage Voorstel mogelijke alternatieve formulering van de voorschriften

Onderstaand is een voorstel opgenomen voor wijziging van de hierboven genoemde vergunningvoorschriften (wijzigingen aangegeven in **rood**).

Tankputten

2.11.39 Nw

Op locaties waar verhoogde brandrisico's met **stoffen van PGS-klasse 2** ~~stoffen van 2~~ aanwezig zijn (zoals o.a. pompputten of -plaatsen en verladingsplaatsen) moeten stationaire voorzieningen aanwezig zijn om brandoverslag te voorkomen. Voorzieningen die bestemd zijn voor schuimsuppletie moeten voldoende capaciteit hebben om de gehele oppervlakte (of compartiment geschikt voor de opvang van het scenario) te voorzien van een schuimlaag, conform NFPA 11. De desbetreffende brandrisico's moeten onderdeel uitmaken van het brandveiligheidsplan. **Brandbestrijdingsvoorzieningen anders dan stationaire voorzieningen zoals bijvoorbeeld mobiele bestrijding met de bedrijfsbrandweer zijn ook mogelijk, dit ter beoordeling van het bevoegd gezag.**

(PGS 29 voorschrift 4.2.51)

Veiligheid (explosieveiligheid)

3.3.22 Nw

Om verdamping tegen te gaan moet een plas styreen ~~direct nadat deze is ontstaan~~ **conform de beschreven taak-tijd lijn van de goedgekeurde brandbestrijdingsstrategie** kunnen worden afgedekt met schuim. Hiervoor moeten voldoende **stationaire of mobiele** voorzieningen aanwezig **of beschikbaar** zijn. **De beschikbaarheid kan worden ingevuld door de bedrijfsbrandweer.** Bewijzen hiervoor moet gelijktijdig met de inventarisatie, zoals deze in voorschrift 3.3.23 wordt verlangd, ter kennisname worden overlegd.

Brandveiligheid algemeen

4.1.2 Nw

Tankput 12, het railservice bedrijf (ook wel het RCC of RCB genoemd), de pompplaats en koppelbakken, weegbrug 4/5, zeesteigers 4 en 5 en lichtersteiger (specificeren) moeten voor ingebruikname van tankput 12 zijn voorzien van stationaire blusvoorzieningen. Indien de blusvoorziening handmatig moet kunnen worden bediend, moet dit vanaf een veilige locatie (dus buiten de 1 of 3 kW/m²-contour) kunnen gebeuren.

In afwijking hiervan mag een incident (morsing en/of brand) op zeesteiger 4 of 5 met mobiele middelen worden bestreden mits de effectiviteit en inzetbaarheid er van door middel van een operationeel plan zijn aangetoond.

Een operationeel plan moet de volgende gegevens bevatten:

1. beschrijving van de locatie;
2. beschrijving van het incident;
3. het doel van de incidentbestrijding (blussen, voorkoming van escalatie);
4. een opsomming van de taken en de tijd waarbinnen de doelstelling moet zijn bereikt;
5. opsomming van het aantal in te zetten personeel, middelen, capaciteit van schuim- en waterkannonen (watervoerende armaturen) en de waterwinning;
6. plan met de volgorde waarin het materieel moet worden opgesteld;
7. een duidelijke grafische weergave op schaal (bij voorkeur 1:200) met:
 - 7.1 het scenario;
 - 7.2 de directe omgeving;
 - 7.3 de toegangswegen naar het incident;
 - 7.4 de hittestralingscontouren van 10kW/m² en volgens PGS29:2016, v1.1-voorschriften 4.3.6 en/of 4.3.7;
 - 7.4.1 positionering van de middelen;
 - 7.4.2 locaties voor de waterwinning;
8. taakverdeling tussen overheidsbrandweer en bedrijfsbrandweer dan wel bedrijfshulpverlening.

**M
E
M
O**

Het operationeel plan moet op verzoek van een toezichthouder kunnen worden overlegd.

**M
E
M
O**