



BESCHIKKING

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

datum: 25 mei 2020

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2020W0051

Inleiding

In de brief van 28 april 2020 hebben wij ons plan bekend gemaakt om volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) maatwerkvoorschriften op te leggen. Wij gaan maatwerkvoorschriften opleggen voor het onderdeel geluid voor het bedrijf (de inrichting) op het adres Varsselestraat 9 in Zelhem.

Wij hebben het bedrijf de mogelijkheid gegeven om binnen 2 weken na verzending van de brief een reactie op ons plan te geven. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Wij hebben besloten om volgens artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20, lid 1 en 5 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften voor het onderdeel geluid op te leggen voor de inrichting op het adres Varsselestraat 9 in Zelhem.

De maatwerkvoorschriften staan in bijlage 1. De procedurele aspecten zijn opgenomen in bijlage 2. In bijlage 3 staan de redenen waarom wij deze maatwerkvoorschriften opnemen.

Hengelo, 25 mei 2020

namens het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om voorlopige voorziening doen.

Bezwaar

U kunt schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ, Hengelo (Gld.).

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht
- de reden waarom u bezwaar maakt

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank



BIJLAGE 1: MAATWERKVOORSCHRIFTEN

- 1 Binnen de inrichting mogen gelijktijdig niet meer dan 30 honden worden gehouden.
- 2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, of door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de toetspunten de in onderstaande tabel, niet meer bedragen dan:

beoordelingsniveau in dB(A)		dag (h = 1,5m)		avond (h = 5m)		nacht (h = 5m)	
		(07.00-19.00 uur)		(19.00-23.00 uur)		(23.00-07.00 uur)	
toetspunt		$L_{Ar,LT}$	$L_{A,max}$	$L_{Ar,LT}$	$L_{A,max}$	$L_{Ar,LT}$	$L_{A,max}$
01	Varsselsestraat 4/4a	40	53	35	45	30	40
02/03	Everhardinkweg 3/3a	40	51	35	45	30	40
04/05	Varsselsestraat 6	40	56	35	45	30	40
06/07	Oosterwijkweg 4	40	53	35	45	30	40
08/09	Varsselsestraat 7	40	51	35	45	30	40

De toetspunten verwijzen naar de toetspunten, zoals genoemd in het figuur 6 van het bij de melding gevoegde rapport akoestisch onderzoek, Know How Acoustics, Arnhem, datum: 25 maart 2020, kenmerk: DPO-ZH/2001/R001.

- 3 In de avondperiode (19.00 – 23.00 uur) en in de nachtperiode (23.00 – 07.00 uur) mogen zich geen honden in de buitenuitloop van het bijgebouw bevinden, noch in de speelweide of elders op het inrichtingsterrein, anders dan noodzakelijk voor het halen of brengen van de dieren.
- 4 Bezoekers van de inrichting komen niet in bij de kennels (buitenlopen), anders dan strikt noodzakelijk voor bijvoorbeeld (onderhouds)werkzaamheden, behandeling of controles.
- 5 De beoordeling van de in voorschrift 2 gestelde grenswaarden dient op de genoemde punten in de dagperiode op 1,5 meter, en in de avond- en nachtperiode op 5 meter hoogte plaats te vinden.



BIJLAGE 2: PROCEDURE

Projectbeschrijving

Voor de bescherming van het milieu worden maatwerkvoorschriften opgelegd. Dit kan volgens het Activiteitenbesluit (artikel 2.20, lid 1 en 5). Er moet wel rekening worden gehouden met de rechtszekerheid van het bedrijf. De maatwerkvoorschriften mogen geen beperking vormen, maar moeten aansluiten bij de bedrijfsactiviteiten.

Maatwerkvoorschriften komen in de plaats van of zijn een aanvulling op de voorschriften van het Activiteitenbesluit en/of de Activiteitenregeling.

Procedure

Het besluit om maatwerkvoorschriften op te leggen is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure volgens de Algemene wet bestuursrecht (Afdeling 4.1.2). In het Activiteitenbesluit (artikel 1.9) staat dat het besluit moet worden gepubliceerd.

In de brief van 28 april 2020 hebben wij ons plan bekend gemaakt om volgens het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften op te leggen.

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een reactie (zienswijze) te geven op ons plan. Wij wijken daarom niet af van ons plan.

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst heeft volgens de wet het recht om maatwerkvoorschriften voor dit bedrijf op te leggen. De gemeente is daarmee bevoegd gezag. Dit volgt uit het Activiteitenbesluit (artikel 1.2) samen met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo; artikel 2.4). De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft toestemming om namens de gemeente de maatwerkvoorschriften op te leggen.



BIJLAGE 3: INHOUDELIJKE BEOORDELING

Afweging

De redenen voor ons plan om maatwerkvoorschriften op te stellen is de volgende:
Daar waar (vreemde) honden bij elkaar komen, vindt over het algemeen veel geblaf plaats. Het geblaf van honden moet zo veel mogelijk worden voorkomen of verminderd om overlast in de buurt tegen te gaan.

andere, bestaande dierenpensions in de omgeving

Binnen de Achterhoek bestaan er circa vijftien honden- of dierenpensions, waarvoor in het verleden een omgevingsvergunning voor de activiteit 'milieu' is verleend. In die vergunningen zijn geluidvoorschriften opgenomen. Voor het opstellen van die geluidvoorschriften is toen over het algemeen gebruik gemaakt van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dat betekent dat bij het opstellen geluidnormen een afweging is gemaakt tussen de belangen van het bedrijf en de belangen van omgeving (omwonenden). Per 1 januari 2016 is de vergunningplicht voor honden- of dierenpensions voor de activiteit 'milieu' komen vervallen. Vanaf die datum vallen die bedrijven bedrijf onder de algemene milieuregels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). In het Activiteitenbesluit staat dat de geluidvoorschriften uit de milieuvergunning nog tot 1 januari 2019 gelden. Daarna gelden de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De geluidnormen die in het Activiteitenbesluit staan, zijn over het algemeen minder streng dan de geluidnormen die de pensions in de vergunning hadden staan. Voor die pensions hebben we daarom besloten dat de strengere normen die in de vergunning stonden, ook na 1 januari 2019 blijven gelden (maatwerk). Voor zo'n pension verandert er dan niets, en de omgeving hoeft niet bang te zijn voor (meer) overlast.

pension Varsselsestraat 9 Zelhem

Nieuwe pensions - en dus ook pensions die juridisch starten - moeten een melding op grond van het Activiteitenbesluit doen. Nieuwe pensions hebben geen geluidnormen die in het verleden aan het bedrijf zijn opgelegd. Een nieuw pension moet zich dus aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit houden. Deze normen zijn - zoals hierboven al is opgemerkt - minder streng dan de geluidvoorschriften die van de Handreiking zijn afgeleid.

Het zich moeten houden aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit is om twee redenen niet gewenst:

1. de ruimere normen betekent meer geluid(overlast) voor de omgeving. In het naar verhouding stille buitengebied van Zelhem is dit geen goede ontwikkeling. Hinderlijk geluid moeten we daarom zo veel mogelijk voorkomen;
2. vergelijkbare bedrijven in de omgeving die eerder een vergunning hadden, moeten zich houden aan de strengere geluidsnormen die in die vergunning waren opgenomen. Dit hebben we door middel van maatwerk vastgelegd. Wij vinden het daarom niet terecht dat een (juridisch) nieuw pension mindere strenge geluidnormen krijgt dan een bestaand pension.

Dit zijn de redenen dat we maatwerkvoorschriften voor geluid gaan opleggen voor dierenpension aan de Varsselstraat 9 in Zelhem. De maatwerkvoorschriften staan hierboven in Bijlage 1. De maatwerkvoorschriften die we hebben opgesteld zijn geluidvoorschriften waaraan het bedrijf kan voldoen, zonder dat het de bedrijfsvoering beperkt.

Beoordeling

Blaffende honden kunnen overlast geven in de omgeving. Om een uitspraak te kunnen doen over de hoeveelheid geluid die het bedrijf veroorzaakt, hebben we om een geluidonderzoek gevraagd. In het rapport van dat onderzoek staan ook eventuele maatregelen die het bedrijf



kan nemen om het geluid te verminderen. Verder kunnen wij op basis van dat rapport passende geluidvoorschriften opleggen. Het geluidrapport hebben we op 9 april 2020 ontvangen (Know How Acoustics, Arnhem, datum: 25 maart 2020, kenmerk: DPO-ZH/2001/R001).

Wij hebben dit rapport beoordeeld. De uitgangspunten die in dat rapport zijn gesteld zijn in overleg met de eigenaar van het pension tot stand gekomen. De uitgangspunten zijn duidelijk. En de uitgangspunten, zoals de bronvermogens en de toetspunten en de afstanden tot die toetspunten, kloppen.

De resultaten van het geluidonderzoek zijn in onderstaande tabel weergegeven:

beoordelingsniveau in dB(A)		dag (h = 1,5m)		avond (h = 5m)		nacht (h = 5m)	
		(07.00-19.00 uur)		(19.00-23.00 uur)		(23.00-07.00 uur)	
toetspunt		L _{Ar,LT}	L _{A,max}	L _{Ar,LT}	L _{A,max}	L _{Ar,LT}	L _{A,max}
01	Varsselsestraat 4/4a	17	53	7	36	-	-
02/03	Everhardinkweg 3/3a	14	51	3	29	-	-
04/05	Varsselsestraat 6	18	56	12	39	-	-
06/07	Oosterwijkweg 4	21	53	6	37	-	-
08/09	Varsselsestraat 7	18	51	-	24	-	-
niveau Handreiking		40	50	35	45	30	40
niveau Activiteitenbesluit		50	70	45	65	40	60

In het geluidrapport zijn de uitkomsten getoetst aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Hieruit blijkt dat het bedrijf ruim kan voldoen aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Wij hebben de uitkomsten van het rapport getoetst aan de normen voor 'landelijke omgeving' uit de Handreiking. Uit de toetsing blijkt dat het bedrijf ruim kan voldoen de normen uit de Handreiking voor het langtijdgemiddeld geluidsniveau (L_{Ar,LT}). Voor het maximale geluidsniveau (L_{A,max}) is er een kleine overschrijding van de voorkeurswaarde voor de meeste woningen in de omgeving (niveau is groter dan 50 dB(A)). Deze overschrijdingen voldoen nog ruim aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Verder is het toegestaan om normen boven de voorkeurswaarde op te leggen. Wij besluiten daarom de overschrijdingen toe te staan en vast te leggen in een maatwerkvoorschrift. In het maatwerkvoorschrift (voorschrift 2) zijn de laagste waarden uit het rapport niet overgenomen. Wij mogen namelijk geen geluidwaarden opleggen die te laag zijn.

Naast de geluidsniveaus van voorschrift 2 hebben wij ook nog andere voorschriften opgelegd die extra uitstoot van geluid moeten voorkomen. Wij leggen vast dat maximaal 30 honden binnen het pension aanwezig mogen zijn (voorschrift 1). Dit is het aantal waarmee in het geluidsonderzoek rekening is gehouden. Meer honden zou tot een andere uitkomst van geluidsniveaus kunnen leiden.

Verder wordt er in de melding (het geluidrapport) van uitgegaan dat er geen honden buiten zijn in de avond- en nachtperiode. Dit leggen wij ook in een voorschrift vast (voorschrift 3). En om het aanslaan van honden te verminderen of te voorkomen, wordt er van uitgegaan dat bezoekers niet in de buurt van de honden komen. Dit hebben wij in voorschrift 4 vastgelegd. Voorschrift 5 gaat over de manier van het meten van geluid.

Conclusie

Voor de bescherming van het milieu stellen wij maatwerkvoorschriften op. De definitieve voorschriften staan hierboven in bijlage 1.

Het bedrijf wordt door de maatwerkvoorschriften niet beperkt bij de uitvoering van de activiteiten.