



W.Z20.103248.01 / D200458601

BESLUIT ONTHEFFING ARTIKEL 10.63, LID 2 WM

Aanvrager : Natuur- en landschapsbeheer Op Dreef
Datum besluit : 26 mei 2020
Onderwerp : Ontheffing art. 10.63, tweede lid WM
Gemeente / locatie : Gemeente Berg en Dal / Derdebaan ongenummerd te Groesbeek
Zaaknummer : W.Z20.103248.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT TOT ONTHEFFING

I. Onderwerp

Op 15 april 2020 hebben wij een verzoek ontvangen van gemeente Berg en Dal namens Natuur- en landschapsbeheer Op Dreef voor een ontheffing om bokashi buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen. Het verzoek heeft betrekking op twee percelen aan de Derdebaan ongenummerd te Groesbeek.

Het verzoek is geregistreerd onder nummer W.Z20.103248.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien op onze overwegingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) aan Natuur- en Landschapsbeheer Op Dreef, voor de locatie Derdebaan ongenummerd te Groesbeek, de gevraagde ontheffing te verlenen onder het verbinden van de hieronder opgenomen voorschriften.

III. Voorschriften

In 2020 mag maximaal 26 ton bokashi toegepast worden op twee percelen aan de Derdebaan ongenummerd te Groesbeek, kadastraal bekend als gemeente Groesbeek, sectie N, perceelnummer 47 en 313.

De bokashi die uitgereden wordt moet afkomstig zijn van de bokashihoop, gelegen aan de Wylerbaan te Groesbeek, die gerealiseerd is in het kader van het pilotproject Bokashi.

Direct nadat de bokashi is uitgereden wordt het bevoegd gezag hierover geïnformeerd.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 15 april 2020 hebben wij een verzoek om ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 tweede lid van de Wm ontvangen om bokashi buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen. Het betreft een verzoek van gemeente Berg en Dal namens Natuur- en landschapsbeheer Op Dreef.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor ontheffing wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitrijden van bokashi op twee agrarische percelen gelegen aan de Derdebaan ongenummerd te Groesbeek. De bokashi is afkomstig van het pilotproject Bokashi in de gemeente Berg en Dal. Hierbij is bermmaaisel door het toevoegen van micro-organismen, schelpen en kleimineralen en door fermentatie in hopen verwerkt tot bokashi. Het pilotproject was er op gericht om de bokashi op agrarische percelen toe te passen en hiermee het organische stofgehalte te verbeteren.

Gedurende de uitvoering van het pilotproject is gebleken dat het toepassen van bokashi op de agrarische percelen in strijd is met het in artikel 10.2, eerste lid van de Wm gestelde verbod om afvalstoffen buiten een inrichting te storten of anderszins op de bodem te brengen. Voor twee bokashihopen die al gerealiseerd zijn hebben wij een verzoek ontvangen om deze eenmalig te mogen uitrijden op agrarische percelen. De bokashihopen zijn gemaakt op de locaties waar de bokashi ook zal worden uitgereden. Onderhavig verzoek betreft het uitrijden in 2020 van 26 ton bokashi op twee percelen aan de Derdebaan ongenummerd te Groesbeek.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm ontheffing gevraagd van het in artikel 10.2, eerste lid van de Wm gestelde verbod om afvalstoffen buiten een inrichting te storten of anderszins op de bodem te brengen.

1.3. Omschrijving van het verzoek

Het op 15 april 2020 ontvangen verzoek bestaat uit de volgende delen:

- toelichting 'Aanvraag ontheffing op grond van art. 10.63, lid 2 Wet Milieubeheer, Ten behoeve van het pilotproject Bokashi in gemeente Berg en Dal';
- collegebesluit 'Evaluatie bokashi project en besluit over vervolg project', d.d. 14 april 2020;
- meetresultaten 'Kwaliteitsonderzoek compost Beijer' ontvangen op 4 maart 2020.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing. Dit volgt uit artikel 10.63, tweede lid van de Wm.

1.5. Beoordeling van het verzoek

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 4.1.2. van de Algemene Wet Bestuursrecht.

1.7. Provinciaal beleid

Provinciaal beleid ten aanzien van het storten of op of in de bodem brengen van afvalstoffen buiten een inrichting wordt sterk gestuurd door Europese en landelijke wet- en regelgeving.

Bij dit aspect is met name relevant dat met de gevraagde ontheffing de doelmatigheid van het afvalbeheer wordt getoetst en andere milieuhinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

2. INHOUDELIJKE ASPECTEN

2.1. Wettelijk kader

Op de aanvraag om ontheffing zijn de criteria uit artikel 10.63, tweede lid van de Wm van belang, alsmede de relevante artikelen, zoals genoemd in artikel 10.64 Wm.

In artikel 10.63, tweede lid van de Wm staat dat de ontheffing alleen mag worden gegeven als het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. In artikel 10.64 wordt – in relatie tot de milieuaspecten - verwezen naar artikel 2.14 van de Wabo. Wij hebben met name:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande paragrafen lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Landelijk afvalbeheerplan (LAP3)

In het landelijke afvalbeheerplan 2017-2023 (LAP 3) is vastgelegd dat ieder bestuursorgaan bij het uitoefenen van een bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen rekening dient te houden met het LAP. In het LAP wordt het algemene afvalbeheerbeleid weergegeven. Een belangrijk onderdeel van het LAP is het ketengericht afvalbeleid en het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet. Daarmee wordt de reikwijdte van het plan verruimd van de afvalstoffase naar de gehele keten.

Minimumstandaard bermmaaisel (sectorplan 8)

"De minimum standaard voor groenafval (waaronder bermmaaisel valt) is

Recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of*
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof.*

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.*
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.*
- Op of in de bodem brengen waarbij het stortverbod van art 10.2 van de Wm niet geldt, als dit op basis van het Besluit vrijstelling stortverbod buiten inrichtingen en de Vrijstellingsregeling plantenresten mag.*
- Verbranding van groenafval buiten een inrichting als hiervoor, in incidentele gevallen, een ontheffing van art 10.2 is verleend op basis van art. 10.63 Wm."*

Het uitrijden van bokashi volgens artikel 10.63, tweede lid, Wm voldoet niet aan de minimum standaard van sectorplan 8, maar het belang van de bescherming van het milieu verzet zich er niet tegen. Wij vinden dat de gevraagde ontheffing verleend kan worden.

Wij overwegen als volgt.

2.2.1. Het betreft een éénmalige toepassing

Tijdens de uitvoering van het pilotproject Bokashi werd duidelijk dat er verschillende wettelijke belemmeringen zijn bij het maken en toepassen van bokashi. Het college van Burgemeester en Wethouders van Berg en Dal van de gemeente Berg en Dal heeft op 24 april

2020 besloten het pilotproject niet voor te zetten. Ten behoeve van het project was al wel bermmaaisel ingezameld en verwerkt tot bokashi. Dit ligt nu nog in twee bokashihopen en moet alsnog worden afgevoerd.

2.2.2. *Beperkte hoeveelheid*

De totale hoeveelheid bermmaaisel die is ingezameld en nu opgeslagen ligt, is 82 ton. Deze hoeveelheid wordt op drie agrarische percelen uitgereden. Onderhavige ontheffing betreft een hoeveelheid van 26 ton.

2.2.3. *Zwerfvuil*

Voorafgaand aan het maaien zijn de bermen en de randen van aanliggende greppels en percelen handmatig geschoond. Het aanwezige zwerfvuil is verzameld in zakken en afgevoerd. Bij het opzetten van de bokashihopen is nogmaals gecontroleerd op de aanwezigheid van zwerfvuil en is deze eveneens handmatig verwijderd.

2.2.4. *Invasieve plantensoorten*

In de gemeente Berg en Dal loopt het project 'inventarisatie van invasieve soorten'. In het kader van dit project zijn alle wegbermen gecontroleerd op invasieve soorten en zijn alle besmette locaties geïnterpreteerd. Deze geïnterpreteerde risicolocaties zijn uitgesloten van het bokashiproject. Er is dan ook geen maaisel verwerkt van deze locaties voor het maken van de bokashihopen.

2.2.5. *Milieuaspecten*

Het bermmaaisel op of in de bodem te brengen mag alleen indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Daaronder begrepen is dat het uitrijden het doelmatig beheer van afvalstoffen niet nadelig mag beïnvloeden. Het uitrijden van bokashi als grondverbeteraar past binnen de normale bedrijfsvoering van het agrarisch perceel en leidt niet tot extra transport bewegingen of andere milieuhinder. De bokashi betreft geen gevaarlijke afvalstof.

2.3. **Zware metalen**

In het kader van het pilotproject zijn als steekproef bij een aantal hopen monsters genomen. In de onderstaande tabel zijn de resultaten van de steekproeven bij twee bokashihopen opgenomen. Hieruit blijkt dat de bokashi voldoet aan de grenswaarden die voor groencompost gesteld worden in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet voor wat betreft zware metalen.

Zware metalen	Maximale waarden in compost in mg per kg droge stof volgens Meststoffenwet	Gemeten waarden in mg per kg droge stof	
		<i>Analyse 1</i>	<i>Analyse 2</i>
<i>Cadmium (Cd)</i>	1 mg	0,23 mg	0,21 mg
<i>Chroom (Cr)</i>	50 mg	27 mg	29 mg
<i>Koper (Cu)</i>	90 mg	9,5 mg	11 mg
<i>Kwik (Hg)</i>	0,3 mg	0,06 mg	0,03 mg
<i>Nikkel (Ni)</i>	20 mg	11 mg	9,2 mg
<i>Lood (Pb)</i>	100 mg	14 mg	7,9 mg
<i>Zink (Zn)</i>	290 mg	45 mg	59 mg
<i>Arseen (As)</i>	15 mg	2,8 mg	2,0 mg

Tabel : Uit bovenstaande tabel blijkt dat de bokashi voldoet aan de grenswaarden die in de Meststoffenwet voor groencompost gesteld worden.

2.4. Conclusie

Het toepassen van de bokashi op landbouwgrond leidt niet tot milieukundige bezwaren. Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden toegestaan.