

Beschikking hogere grenswaarde geluid Orthen 50 te 's-Hertogenbosch

Inleiding

De locatie Orthen 50 (thans kantoorpand) in 's-Hertogenbosch wordt omgezet van kantoor naar 16 appartementen. Het pand zal behouden blijven en intern geschikt worden gemaakt voor 16 appartementen. Voor deze ontwikkeling is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. De locatie ligt in de geluidzone van de weg Orthen. De



voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarde geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: 's-Hertogenbosch, sectie L nummers 586, 773 en 774.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure waarbij onder voorwaarden een hogere norm dan de voorkeursgrenswaarde wordt toegekend. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

In 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder. In geval waar de geluidbelasting door de 30 km/uur wegen in de directe omgeving zijn gelegen, worden deze wel onderzocht omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in een hogere grenswaarde procedure. In dit geval zijn de Conraadstraat, Pastoor Schutjesstraat, Schaarhuisstraat en Ketsheuvel betrokken bij de beoordeling.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde is volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door Jansen Raadgevend Ingenieursbureau en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 24 juni 2019 met kenmerk 816.590/55.870/NO2. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het wegverkeer op de weg Orthen wordt overschreden tot een maximum van 62 dB.

Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen aan de ontvanger. In het akoestisch rapport behorend bij het huidige plan is naar maatregelen gekeken.

In het huidige geval gaat het om een bestaand (kantoor)gebouw wat beperkingen met zich meebrengt als het gaat over indeling van de beschikbare ruimtes naar appartementen. Maatregelen in de overdracht zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk op deze locatie.

Maatregel aan de ontvanger zijn wel mogelijk. Gezien de verhoogde geluidbelasting op de woning zijn maatregelen in de vorm van gevelwering nodig om een aanvaardbaar binnenniveau te realiseren.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010, van toepassing. De omgeving waarin het plan is gelegen kan worden aangemerkt als gebiedstype stromingszone. Hiervoor geldt voor wat betreft wegverkeerslawaai de ambitiewaarde 'onrustig' (48-53 dB) en de bovengrens 'lawaaig' (58-63 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

Deze hogere waarde beschikking is nodig voor geluidbelastingen van ten hoogste 62 dB veroorzaakt door wegverkeerslawaai. Deze geluidbelasting ligt in de klasse 'lawaaig' en ligt binnen de bovengrens voor het betreffende gebiedstype. In het gemeentelijk geluidbeleid staan voor het toekennen van hogere waarden voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidklasse 'lawaaig' de volgende criteria die bij de afweging betrokken moeten worden:

- indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
- indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
- in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
- bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidklasse "onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;

- bij appartementen dient tenminste 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd;

Het vergroten van de afstand tot de geluidbron is, gezien het hergebruik van het bestaande gebouw, niet mogelijk. Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn hierboven al afgewogen en deze zijn niet haalbaar. Afscherming is gezien de ligging niet mogelijk.

Daar waar geen geluidluwe zijde beschikbaar is (8 van de 16), beschikt het appartement over een wintertuin. Door afscherming van de afsluitbare buitenruimte ontstaat een geluidluwe gevel.

Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid te verlenen. Er wordt voor wat betreft het aspect geluid een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt.

Conclusie

Op de locatie Orthen 50 in 's-Hertogenbosch is het plan om een voormalig kantoorgebouw om te zetten naar 16 appartementen mogelijk onder voorwaarden. Op deze woning wordt de voorkeursgrenswaarde door wegverkeer overschreden met ten hoogste 14 dB. Er wordt voor zover redelijkerwijs verlangd kan worden, voldaan aan het hogere grenswaarde beleid. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 24 juni 2019 kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat mits voldaan wordt aan de uitgangspunten uit het rapport. Deze houdt in dat in een aantal appartementen wintertuinen moeten worden toegepast en worden eisen gesteld aan de gevelwering (beglazing/kierdichting en ventilatie).

Reacties naar aanleiding van ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft van 6 april 2020 tot 18 mei 2020 ter inzage gelegen.

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, een zienswijze in te dienen over de ontwerpbeschikking.

De inhoud van deze beschikking is derhalve niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.

Besluit

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere
grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de transformatie van een voormalig kantoorgebouw aan de weg Orthen 50 te 's-Hertogenbosch
een hogere grenswaarde, veroorzaakt door wegverkeer op de weg Orthen, vast te stellen van ten
hoogste 62 dB, conform onderstaande figuur.



Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- De in het geluidrapport genoemde appartementen moeten voorzien zijn van een wintertuin
- De in het geluidrapport genoemde eisen aan de gevelwering dienen tenminste gehaald te worden.

's-Hertogenbosch, 25 mei 2020

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen