

Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen waterschap Scheldestromen, 2020

overwegende, dat uitgangspunten ontbreken voor het bepalen van de vergoeding van schade, al of niet in het kader van nadeelcompensatieverzoeken, die voor kabel- en/of leidingexploitanten ontstaat door het aanpassen van kabels of leidingen als gevolg van de aanleg of wijziging van waterstaatswerken en/of wegen dan wel de wettelijke beoordeling van waterkeringen door of namens waterschap Scheldestromen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a) kabel: een sterke, buigzame verbinding bestaande uit één of meer geleiders, die zijn samengesteld uit draden van metaal of glasvezel en geschikt voor het transport van elektrische energie, elektrische signalen of optische signalen met bijbehorende voorzieningen;
- b) leiding: een buis, vervaardigd van duurzaam materiaal, zoals staal, beton of kunststof en geschikt voor transport van vloeistoffen en gassen;
- c) kabel- of leidingexploitant: degene onder wiens verantwoordelijkheid een kabel of leiding wordt aangelegd, beheerd of geëxploiteerd, waaronder tevens wordt begrepen de vergunninghouder van de kabel- of leiding;
- d) schade: kosten die noodzakelijkerwijs worden gemaakt om de aanpassing uit te voeren. De hoogte van de kosten van een aanpassing wordt gecorrigeerd indien zich door de aanpassing een kwantificeerbare voordeeltorekening voordoet;
- e) droge infrastructuur: wegen in beheer bij waterschap Scheldestromen, zoals nader gedefinieerd in de keur wegen;
- f) natte infrastructuur: waterstaatswerken in beheer bij waterschap Scheldestromen, zoals nader gedefinieerd in de keur watersystemen;
- g) werk: de aanleg of het wijzigen van droge en/of natte infrastructuur;
- h) aanpassing: werkzaamheden aan de ligging van een kabel of leiding inhoudende verplaatsing of het anderszins aanpassen van de fysieke ligging, verwijderen of het aanbrengen van beschermende voorzieningen om de bestaande ligging te kunnen handhaven;
- i) langsleiding: een kabel of leiding die, krachtens vergunning of ontheffing, parallel is gelegd aan droge of natte infrastructuur van waterschap Scheldestromen;
- j) kruisende leiding: een kabel of leiding die, krachtens een vergunning, ontheffing of algemene regel, droge of natte infrastructuur van waterschap Scheldestromen kruist;
- k) buitenleiding: een kabel of leiding die met een ander (lig)recht dan een vergunning of ontheffing, buiten droge en/of natte infrastructuur van waterschap Scheldestromen ligt en valt onder één van de categorieën openbare werken als bedoeld in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht.

Artikel 2 Recht op nadeelcompensatie

1. Indien het Dagelijks Bestuur van waterschap Scheldestromen in de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak schade veroorzaakt die het

gevolg is van het aanpassen van kabels of leidingen die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die een kabel- of leidingexploitant in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft, kent het Dagelijks Bestuur de kabel- of leidingexploitant, met inachtneming van deze regeling, op aanvraag een vergoeding toe.

2. Deze beleidsregel is niet van toepassing op kabels en leidingen die vallen onder de werking van de Telecommunicatiewet en kabels en leidingen zonder een openbaar nut zoals bedoeld in de Belemmeringenwet Privaatrecht.

3. Schade blijft in ieder geval voor rekening van de kabel- of leidingexploitant indien:

a) hij het risico van het ontstaan van de schade heeft aanvaard, omdat in de vergunning/ontheffing een bepaling was opgenomen dat binnen een periode van vijf jaar een wijziging of intrekking van de vergunning/ontheffing is te voorzien en binnen deze periode daadwerkelijk een besluit tot wijziging of intrekking van de vergunning/ontheffing wordt toegezonden;

b) de schade anderszins het gevolg is van een omstandigheid die aan de kabel- of leidingexploitant kan worden toegerekend;

c) de vergoeding van de schade anderszins is verzekerd; of

d) de kabel of leiding evident onrechtmatig is gelegen.

Artikel 3 In aanmerking te nemen kosten

1. Voor het bepalen van de schade worden de werkelijke verleggingskosten in aanmerking genomen van ontwerp en begeleiding (artikel 4), van uit- en in bedrijfstellen (artikel 5), van uitvoering (artikel 6) en van het materiaal (artikel 7).

2. Indien zich bij de schadeveroorzakende gebeurtenis een kwantificeerbare voordeelstoerekening voor de kabel- of leidingexploitant voordoet wordt de te vergoeden schade gecorrigeerd, tenzij een wijziging van materiaal, afmetingen en capaciteit noodzakelijk is voor (een wijziging van) het werk van waterschap Scheldestromen. Onder kwantificeerbare voordeelstoerekening wordt in ieder geval begrepen:

a. capaciteitstoename van de leiding;

b. verhoging van de drukklasse;

c. opheffen van een evident verkeerde ligging;

d. opheffen van constructiefouten;

e. opheffen van foutieve leidingmaterialen, voor zover deze de technische levensduur significant kunnen beïnvloeden; en

f. noodzakelijke reconstructie van oudere opstallen.

3. Voor een kabel of leiding waarvan de, naar redelijkheid te bepalen, technische levensduur *overeenkomstig bijlage 1* minder is dan 100 jaar en die binnen 5 jaar verstrijkt wordt voor het bepalen van de in het eerste lid bedoelde kosten aftrek nieuw voor oud toegepast op basis van een contante waardeberekening waarbij wordt uitgegaan van de technische levensduur van de betreffende kabel of leiding.

4. De daadwerkelijke vergoeding van de in de vorige leden bepaalde schade voor een kruisende-, langs- of buitenleiding wordt vervolgens bepaald aan de hand van de artikelen 8, 9 en 10.

Artikel 4 Kosten ontwerp en begeleiding

Onder kosten van ontwerp en begeleiding worden verstaan de kosten vanaf het moment dat vast is komen te staan dat het door het waterschap voorgenomen werk onverenigbaar is met het niet uitvoeren van een aanpassing aan de aanwezige kabels of leidingen van de kabel- of leidingexploitant. De eerste inventariserende overleggen worden dus niet vergoed.

De volgende werkzaamheden kunnen worden onderscheiden:
onderzoek;

voorontwerp;
definitief ontwerp;
bestek;
aanbesteding en gunning;
detaillering ten behoeve van de uitvoering;
directievoering;
oplevering;
onderhoud- en garantietermijn.

Voor de hoogte van de hier opgesomde kosten zijn de werkelijke kosten het uitgangspunt. De interne uren dienen door de kabel- en leidingexploitant inzichtelijk en narekenbaar te worden gemaakt door een (nadere) specificatie te geven van de werkzaamheden en uren. Indien nodig kan een beroep op artikel 11 van deze beleidsregel worden gedaan.

Artikel 5 Kosten van uit en in bedrijf stellen

Onder de kosten van het uit en in bedrijf stellen van de kabel of leiding worden verstaan, de kosten van het spannings- of productloos maken van de kabel of leiding en van het weer in bedrijf stellen van de kabel of leiding en van tijdelijke voorzieningen van operationele aard nodig om de levering tijdens de uitvoering van de verlegging te waarborgen of productieverliezen.

Artikel 6 Uitvoeringskosten

Onder uitvoeringskosten worden verstaan:

- kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden (zoals werkputten en ondersteuning);
- kosten samenhangend met de uitvoering van het verwijderen van als direct gevolg van de onderhavige werkzaamheden verlaten kabels en leidingen, waarbij de ter plaatse vrijgekomen materialen eigendom blijven c.q. worden van de kabel- of leidingexploitant;
- kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen, die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk (zoals overkluizingen en mantelbuizen);
- kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard: alle tijdelijke fysieke kabel- en leidingverbindingen die de kabel- of leidingexploitant moet aanleggen en later buiten bedrijf stellen in het kader van de door waterschap Scheldestromen gevraagde verlegging;
- de eenmalige kosten verbonden aan het afsluiten van overeenkomsten (gebruiksovereenkomsten en zakelijk recht overeenkomsten) en het vestigen van zakelijke rechten;
- transport van materialen van en naar het werkterrein, uitgezonderd de kosten voor afvoer van het werkterrein naar een stort en de kosten voor de stort van materialen.

Artikel 7 Materiaalkosten

Onder materiaalkosten worden kosten van bedrijfseigen materialen, die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van de functie van de te verleggen kabel of leiding en daarvoor noodzakelijke beschermingsconstructies. Hieronder worden in elk geval verstaan: kosten van kabel- en of leidingcomponenten, kosten van elektronische, werktuigbouwkundige en civieltechnische materialen, kosten van bouwmaterialen, alsmede kosten van bouwmaterialen bestemd voor gebouwen waarin delen van kabel- en leidingssystemen worden ondergebracht.

Artikel 8 Vergoeding voor langsledingen

1. De vergoeding voor langsledingen bestaat uit het schadebedrag als bedoeld in artikel 3 leden 1 tot en met 3, onder een aftrek voor het maatschappelijk risico zoals bepaald in de hiernavolgende leden.

2. Voor droge infrastructuur geldt dat als de kabel- of leidingexploitant maatregelen moet nemen wat betreft langleidingen in de periode gelegen vanaf vijf tot en met vijftien jaren gerekend vanaf de datum van de inwerkingtreding van de betrokken vergunning of ontheffing, het waterschap 80% van het schadebedrag vanaf het 6e jaar tot 0% vanaf het 16e jaar (trapsgewijs) als nadeelcompensatie zal uitkeren, volgens het schema weergegeven in *bijlage 2 onder 2.1*.

3. Voor natte infrastructuur geldt dat als de kabel- of leidingexploitant maatregelen moet nemen wat betreft langleidingen in de periode gelegen vanaf vijf tot en met dertig jaren gerekend vanaf de datum van de inwerkingtreding van het betrokken vergunning of ontheffing, het waterschap 80% van het schadebedrag vanaf het 6e jaar tot 0% vanaf het 31e jaar (trapsgewijs) als nadeelcompensatie zal uitkeren volgens het schema weergegeven in *bijlage 2 onder 2.2*.

4. Wanneer de liggingduur voor langleidingen niet door de kabel- of leidingexploitant kan worden aangetoond, wordt uitgegaan van een liggingduur van langer dan 15 jaar bij droge infrastructuur en langer dan 30 jaar bij natte infrastructuur.

Artikel 9 Vergoeding voor kruisende leidingen

De vergoeding voor een kruisende leiding bestaat uit het schadebedrag als bedoeld in artikel 3 leden 1 tot en met 3 waarbij alleen de werkelijke kosten van ontwerp en begeleiding (artikel 4) en de uitvoeringskosten (artikel 6) in aanmerking worden genomen.

Artikel 10 Vergoeding voor buitenleidingen

1. De vergoeding voor een buitenleiding gelegen op grond van een eigendomsrecht of ander zakelijk recht, dan wel een gedoogplicht waarop de Belemmeringenwet Privaatrecht van toepassing is, bedraagt alle in deze beleidsregel aangeduide werkelijke kosten op basis van de Onteigeningswet.

2. De vergoeding voor buitenleidingen gelegen op grond van een ander recht dan genoemd in het eerste lid, wordt op eenzelfde wijze berekend als de vergoeding voor kruisende leidingen zoals bepaald in artikel 9.

Artikel 11 Afwijkingsbevoegdheid

Indien in bijzondere omstandigheden gronden aanwezig zijn om te concluderen, dat redelijkerwijs een groter of kleiner deel van de schade ten laste van de kabel- of leidingbeheerder moet blijven dan uit deze beleidsregel voortvloeit, dan kan er door het waterschap van worden afgeweken.

Artikel 12 Citeertitel en inwerkingtreding

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als “Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen waterschap Scheldestromen, 2020”. Deze beleidsregel geldt voor kabel- of leidingaanpassingen, waarvan de noodzaak zich voordoet na inwerkingtreding van deze beleidsregel.

Bijlage 1 Overzicht technische levensduur per soort kabel of leiding, zoals bedoeld in artikel 3 lid 3

Het onderstaande overzicht is niet uitputtend zodat de technische levensduur van een kabel of leiding die niet in dit overzicht is opgenomen naar redelijkheid en billijkheid bepaald dient te worden.

A) Waterleidingen

| <i>Materiaal</i> | <i>Diameterrange (mm)</i> | <i>Verwachte technische levensduur (jaar)</i> |
|-----------------------------|---------------------------|---|
| Transportleidingen | | |
| Staal | >300 | >100 |
| Beton | >300 | >100 |
| Asbestcement | >300 | 70 |
| Nodulair GIJ | >300 | >100 |
| | | |
| Laminair GIJ | >300 | >100 |
| PVC voor 1975 | >315 | 40 |
| PVC van en na 1975 | >315 | 70 |
| PE | >300 | 70 |
| GVK | >300 | >100 |
| | | |
| Distributieleidingen | | |
| Asbestcement | 50-300 | 70 |
| Nodulair GIJ | 80-300 | >100 |
| Laminair GIJ | 80-300 | 80 |
| PVC vóór 1975 | 32-315 | 40 |
| PVC van en na 1975 | 32-315 | 70 |
| PE | 60-300 | 70 |
| Staal | 60-300 | 80 |

Aansluitleidingen

Kleinere leidingen (tot 50mm) niet relevant, grotere conform de distributieleidingen.

B) Gasleidingen

| <i>Materiaal</i> | <i>Verwachte technische levensduur (jaar)</i> |
|---|---|
| Transportleidingen (8,4 en 1 bar) | |
| Staal | >100 |
| Nodulair GIJ | >100 |
| PE 1 ^e en 2 ^e generatie | 70 |
| PE 3 ^e generatie | >100 |
| | |
| Distributieleidingen (100 en 30 mbar) | |
| Asbestcement | 70 |
| Staal | 80 |
| Nodulair GIJ | >100 |
| Laminair GIJ | >100 |
| PE 1 ^e en 2 ^e generatie | 70 |

| | |
|-----------------------------|------|
| PE 3 ^e generatie | >100 |
| Slv PVC | >100 |
| HPVC | 70 |

C) Elektriciteitskabels

Materiaal

Verwachte technische levensduur (jaar)

Hoogspanningsmasten

| | |
|---------------|------|
| Stalen masten | >100 |
|---------------|------|

Transportkabels (>30 kV)

| | |
|---|----|
| Oliedruk Kabel | 55 |
| Oliedruk Kabel >1970 | 70 |
| Gasdrukpijpkabel | 70 |
| Gepantserd papier lood Kabel (GPLK) | 60 |
| (XL)PE kabel, gegraviteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie | 20 |
| (XL)PE kabel, niet gegraviteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie | 40 |
| (XL)PE kabel, waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie | 70 |

Distributiekabel middenspanning (tot 30 kV)

| | |
|---|----|
| Gepantserd papier lood kabel (GPLK) | 60 |
| (XL)PE kabel, gegraviteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie | 20 |
| (XL)PE kabel, niet gegraviteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie | 40 |
| (XL)PE kabel, waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie | 70 |

Distributiekabel laagspanning (o,4 kV)

| | |
|------|-----|
| GPLK | 100 |
| PVC | 100 |

Aardgas K1,K2 en K3 transportleidingen (>8 bar)

| | | |
|------------------|---------------------------|---|
| <i>Materiaal</i> | <i>Diameterrange (mm)</i> | <i>Verwachte technische levensduur (jaar)</i> |
| Staal | >100 | >100 |

Bijlage 2 Vergoedingspercentages voor langleidingen, zoals bedoeld in artikel 8

2.1. Vergoedingspercentage droge infrastructuur

| Vergoedingspercentage | | | |
|-----------------------|-------|------------|---|
| Jaren | Jaren | Percentage | |
| 0 - | 1 | 100,0 | % |
| 1 - | 2 | 100,0 | % |
| 2 - | 3 | 100,0 | % |
| 3 - | 4 | 100,0 | % |
| 4 - | 5 | 100,0 | % |
| 5 - | 6 | 80,0 | % |
| 6 - | 7 | 72,0 | % |
| 7 - | 8 | 64,0 | % |
| 8 - | 9 | 56,0 | % |
| 9 - | 10 | 48,0 | % |
| 10 - | 11 | 40,0 | % |
| 11 - | 12 | 32,0 | % |
| 12 - | 13 | 24,0 | % |
| 13 - | 14 | 16,0 | % |
| 14 - | 15 | 8,0 | % |
| 15 - | 16 | - | % |

2.2. Vergoedingspercentage natte infrastructuur

| Vergoedingspercentage | | | |
|-----------------------|-------|------------|---|
| Jaren | Jaren | Percentage | |
| 0 - | 1 | 100,0 | % |
| 1 - | 2 | 100,0 | % |
| 2 - | 3 | 100,0 | % |
| 3 - | 4 | 100,0 | % |
| 4 - | 5 | 100,0 | % |
| 5 - | 6 | 80,0 | % |
| 6 - | 7 | 76,8 | % |
| 7 - | 8 | 73,6 | % |
| 8 - | 9 | 70,4 | % |
| 9 - | 10 | 67,2 | % |
| 10 - | 11 | 64,0 | % |
| 11 - | 12 | 60,8 | % |
| 12 - | 13 | 57,6 | % |
| 13 - | 14 | 54,4 | % |
| 14 - | 15 | 51,2 | % |
| 15 - | 16 | 48,0 | % |
| 16 - | 17 | 44,8 | % |
| 17 - | 18 | 41,6 | % |
| 18 - | 19 | 38,4 | % |
| 19 - | 20 | 35,2 | % |
| 20 - | 21 | 32,0 | % |
| 21 - | 22 | 28,8 | % |
| 22 - | 23 | 25,6 | % |
| 23 - | 24 | 22,4 | % |
| 24 - | 25 | 19,2 | % |
| 25 - | 26 | 16,0 | % |
| 26 - | 27 | 12,8 | % |
| 27 - | 28 | 9,6 | % |
| 28 - | 29 | 6,4 | % |
| 29 - | 30 | 3,2 | % |
| 30 - | 31 | 0,0 | % |

Algemene toelichting

1. Schadevergoeding bij aanpassing kabels en leidingen

Regelmatig moeten er nieuwe waterstaatswerken of wegen worden aangelegd of bestaande werken worden aangepast dan wel waterkeringen op veiligheid worden beoordeeld. Beoordeling van waterkeringen, die periodiek plaatsvindt, heeft betrekking op zowel primaire waterkeringen (op grond van de Waterwet) en in de toekomst mogelijk ook op regionale waterkeringen (op grond van de Omgevingsverordening Zeeland). Het gevolg daarvan kan zijn dat kabels of leidingen, welke langs deze werken liggen of kruisen, dan wel buitenleidingen, moet worden aangepast. De vraag is dan op welke schadevergoeding de kabel- of leidingexploitant mag rekenen.

Tot nu toe wordt getracht om in onderling overleg tot een oplossing te komen voor het kostenaspect. Waterschap Scheldestromen mist echter bestuurlijk geaccordeerde regels om op terug te kunnen vallen. Deze beleidsregel is bedoeld als inzichtelijk kader om in overleg tot afspraken te komen. Maar ook als toetsingscriterium bij de afhandeling van verzoeken om schadevergoeding op grond van artikel 7.14 van de Waterwet en artikel 17 van de Keur wegen waterschap Scheldestromen.

2. Artikel 7.14 Waterwet en Artikel 17 van de Keur wegen waterschap Scheldestromen

Bij het aanpassen van kabels of leidingen trekt het waterschap in voorkomend geval de ervoor verleende vergunning en/of ontheffing in of past deze aan. Wanneer door werkzaamheden van het waterschap een kabel of leiding of een deel daarvan moet worden verlegd en niet terug te plaatsen valt binnen de in de legger aangeduide zones, zal de vergunning/ontheffing moeten worden ingetrokken. Een ontheffing/vergunning wordt gewijzigd als een kabel of leiding of deel daarvan wordt verlegd naar een ander tracé binnen de in de legger aangeduide zones. Als uit deze maatregelen schade voor de exploitant voortvloeit, die niet op een andere manier (b.v. in onderling overleg) wordt vergoed, kan in het kader van werkzaamheden in natte infrastructuur een beroep op artikel 7.14 Waterwet worden gedaan en voor werkzaamheden in droge infrastructuur een beroep op artikel 17 van de keur wegen waterschap Scheldestromen.

De procedure voor het afhandelen van verzoeken om nadeelcompensatie is geregeld in de Verordening nadeelcompensatie waterschap Scheldestromen. Deze is te vinden via: https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Waterschap%20Scheldestromen/CVDR273097/CVDR273097_1.html

3. Telecommunicatiewet

Deze beleidsregel is niet van toepassing op kabels en leidingen, die vallen onder de Telecommunicatiewet. Voor het verleggen geldt namelijk artikel 5.8 van de Telecommunicatiewet. Deze wet gaat uit van het principe “liggen zonder vergoeding, verleggen zonder vergoeding”. Gevolg hiervan is dat een noodzakelijke verlegging veelal plaats zal vinden op kosten van de netbeheerder. Dat is zijn maatschappelijke risico.

4. NKL 1999 en Uitvoeringsprotocol

In 1999 zijn afspraken voor Rijkswaterstaatswerken vervat door de minister in de ‘Regeling Nadeelcompensatie Kabels en Leidingen 1999’ (hierna: NKL 1999). Gelet op deze landelijke afspraken over schadevergoedingen bij verleggingen van kabels en leidingen, welke maatschappelijk breed geaccepteerd worden, hanteert waterschap Scheldestromen net als

veel andere waterschappen als basis ook de NKL 1999. Deze landelijke regeling heeft zijn nut in de praktijk bewezen en is ook rechterlijk getoetst.

Om goede procesafspraken met netbeheerders te borgen zal het “Uitvoeringsprotocol Kabels en Leidingen” (SKL 14 september 2001), behorende bij de NKL1999, eveneens van toepassing worden verklaard.

5. Convenant Kabels en Leidingen in Waterkeringen

Ten aanzien van waterkeringen is waterschap Scheldestromen ook gebonden aan het convenant Kabels en Leidingen in Waterkeringen van de Unie van Waterschappen. Dit convenant laat echter onverlet dat er ook regelingen van toepassing kunnen zijn voor de vergoeding van schade voor aanpassingen van kabels en leidingen, zoals deze beleidsregel.

Toelichting per artikel

Artikel 1 Begripsbepalingen

De begrippen kabel en leiding moeten ruim worden opgevat. Hieronder kunnen ook kabel- en leidingwerken vallen, zoals trafo's.

Aan de begrippen droge en natte infrastructuur wordt nader invulling gegeven in de keuren van waterschap Scheldestromen, welke op het moment van het verzoek om schadevergoeding van toepassing zijn. Onder droge infrastructuur vallen openbare wegen in beheer bij waterschap Scheldestromen, waarvan uitgezonderd wegen binnen de bebouwde kom. Een weg is een voor openbare verkeersdoeleinden bestemde strook grond met daarop tenminste één verkeersbaan, al dan niet voor beperkt gebruik, met inbegrip van de daarin gelegen kunstwerken en andere daartoe behorende voorzieningen, waaronder uitwegen in beheer bij het waterschap. Onder natte infrastructuur vallen waterstaatswerken zoals oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, waterkeringen, beschermingszones en ondersteunende kunstwerken.

De beleidsregel maakt net als de NKL1999 onderscheid tussen langs-, kruisende leidingen en buitenleidingen. Hierbij is veelal het ligrecht waarmee de betreffende kabel of leiding in de grond ligt van belang. Kabels of leidingen welke gelegen zijn in of langs natte of droge infrastructuur liggen veelal op basis van een vergunning, ontheffing dan wel o.b.v. een algemene regel van waterschap Scheldestromen. Ook komt het voor dat een kabel of een leiding niet ligt op basis van een vergunning, ontheffing of algemene regel maar bijvoorbeeld op basis van een zakelijk recht. In dit laatste geval spreekt men van een buitenleiding omdat deze leidingen veelal buiten natte en droge infrastructuur van het waterschap liggen, met een ander ligrecht dan een vergunning/ontheffing.

Artikel 2 Recht op nadeelcompensatie

Het eerste lid van artikel 2 vormt de kern van deze beleidsregel. Deze bepaling is inhoudelijk identiek aan het toekomstige artikel 4:126 Awb. Indien deze wet op termijn in werking treedt, vormt artikel 4:126 Awb het toekomstige, landelijke kader aan de hand waarvan nadeelcompensatieverzoeken worden beoordeeld. De in artikel 7.14 van de Waterwet opgenomen regeling over nadeelcompensatie komt inhoudelijk op hetzelfde neer als artikel 4:126. Artikel 2 van deze beleidsregel kan mede als een nadere invulling van 7.14 Waterwet worden gezien.

Het tweede lid maakt duidelijk dat deze regeling niet van toepassing is op kabels die vallen onder de werking van de Telecommunicatiewet. De Telecommunicatiewet kent

een eigen regime inzake verlegging of verwijdering van telecommunicatiekabels en de kosten daarvan. Ook kabels en leidingen zonder openbaar nut zoals bedoeld in de Belemmeringenwet Privaatrecht vallen niet onder de werking van deze regel.

Het derde lid spreekt voor zich en het vierde lid somt de omstandigheden op waaronder een benadeelde geen recht heeft op nadeelcompensatie. Onder d van het vierde lid gaat het om kabels of leidingen die onrechtmatig liggen door het ontbreken van de door de eigenaar van de grond verleende toestemming en/of het ontbreken van de vereiste vergunning of ontheffing. Als niet evident blijkt dat een kabel of leiding onrechtmatig ligt, wordt aangenomen dat de kabel rechtmatig ligt.

Artikel 3 In aanmerking te nemen kosten

In het eerste lid van dit artikel wordt aangegeven welke kosten in aanmerking worden genomen voor het bepalen van de schade. In de volgende artikelen worden de genoemde kostensoorten nader omschreven. Vergoed wordt op basis van werkelijke kosten. De componenten vermogensschade en inkomensschade worden niet als uitgangspunt genomen.

Het tweede lid zorgt ervoor dat het waterschap niet meebetaalt aan vervangende kabels of leidingen, die in allerlei opzichten beter zijn dan de voor verlegging liggende (delen van) kabels of leidingen. De hoogte van de kosten van een verlegging wordt daarom gecorrigeerd als zich door de verlegging een kwantificeerbare voordeeltorekening voordoet doordat de capaciteit van de leiding toeneemt, de leiding meer druk kan verdragen (verhoging van de drukklasse), een evident verkeerde ligging wordt opgeheven, constructiefouten worden opgeheven, een foutieve keuze van leidingmaterialen wordt opgeheven voor zover deze de technische levensduur significant zou kunnen beïnvloeden, er sprake is van achterstallig onderhoud eveneens gepaard gaande met een significante verkorting van de technische levensduur of er sprake is van een noodzakelijke reconstructie van oudere opstallen. Redelijk is om daarbij wel uit te gaan van vervanging op basis van de actuele stand van de techniek. Wanneer echter een grotere capaciteit, verhoging van de drukklasse of een andere keuze van materialen noodzakelijk is als gevolg van het werk van het waterschap, dan kunnen deze kosten wel voor vergoeding in aanmerking komen.

Volgens het derde lid wordt er een aftrek nieuw voor oud toegepast indien sprake is van kenbaar versleten kabels of leidingen. Onder technisch versleten wordt verstaan: een kabel of leiding met een maximale levensduur van 100 jaar en die op het moment van de daadwerkelijke verlegging of verwijdering binnen 5 jaren verstrijkt (dus in de laatste 5 jaar van zijn technische levensduur verkeert). Leidingen met een technische levensduur van 100 jaar en ouder worden niet geacht aan veroudering onderhevig te zijn zodat hiervoor geen aftrek nieuw voor oud geldt.

Artikel 4 Kosten ontwerp en begeleiding

De kabel- of leidingexploitant mag pas kosten declareren vanaf het moment dat de daadwerkelijke uitvoering van de vastgestelde verleggings- of verwijderingswerken wordt voorbereid. Dit houdt in dat de eerste afstemmingsoverleggen niet worden vergoed.

Artikel 5 Kosten van uit- en in bedrijfstellen

Tijdelijke voorzieningen van operationele aard zijn voorzieningen, die nodig zijn om de levering tijdens de uitvoering van een verlegging of verwijdering te waarborgen. Voorbeelden zijn extra personeelskosten ten behoeve van bedrijfsvoering voor hulpmiddelen zoals bijvoorbeeld watertanks, gasflessen en noodaggregaten.

Artikel 6 Uitvoeringskosten

Kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden zijn bijvoorbeeld werkputten en ondersteuning.

Onder de kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard worden alle tijdelijke fysieke kabel- of leidingverbindingen verstaan, die de exploitant moet aanleggen en later buiten bedrijf stellen. De kosten houden nauw verband met het noodzakelijke bedrijfsproces van de exploitant. Het gaat om voorzieningen, die worden opgeheven zodra de definitieve verlegging of verwijdering is gerealiseerd. Verlaten kabels of leidingen zijn kabels of leidingen, die niet meer in gebruik zijn.

Kosten voor de afvoer van vrijgekomen materialen naar het werkterrein komen wel in aanmerking voor vergoeding maar niet de kosten voor de afvoer van materialen van het werkterrein naar de stort en voor de stort van materialen. Uitgangspunt hierbij is dat oude leidingen tot het eigendom behoren van de kabel of leidingexploitant, zodat de daaraan verbonden transport- en stortkosten voor risico van de kabel of leidingexploitanten komen.

Artikel 7 Materiaalkosten

Onder materiaalkosten worden in elk geval verstaan de kosten van kabel- of leidingcomponenten, van elektronische, werktuigbouwkundige en civieltechnische materialen en van bouwmaterialen, ook die bestemd zijn voor gebouwen waarin delen van kabel- of leidingssystemen worden ondergebracht.

Artikel 8 Vergoeding voor langsledingen

In navolging van de NKL 1999 wordt de schade bij een aanpassing van een langsleding bepaald op basis van de ouderdom van de vergunning. Dit lineaire systeem doet recht aan de achterliggende grondgedachte dat het normaal maatschappelijk risico toeneemt naarmate de leeftijd van de vergunning vordert. Ook komen wijzigingen in droge infrastructuur vaker voor dan veranderingen of aanpassingen van natte infrastructuur werken. Met het oog daarop is het redelijk het tijdstip, waarop het normaal maatschappelijk risico voor de gevolgen van een wijziging in de droge infrastructuur voor rekening van een vergunninghouder behoort te komen, bij droge infrastructuur op een eerder moment te fixeren dan bij natte infrastructuur. De dynamiek van aanpassingen aan natte infrastructuur van waterschap Scheldestromen sluit aan bij een termijn van 30 jaar en bij droge infrastructuur van waterschap Scheldestromen bij een termijn van 15 jaar.

Artikel 9 Kruisende leidingen

In geval van een kabel of leiding die een werk kruist, heeft de exploitant in de praktijk veel minder een mogelijkheid voor ligging buiten een werk dan bij een langsligging. Een kruising is meestal onvermijdelijk. Gebruikelijk is dan ook bij kruisende kabels of leidingen altijd 100% te vergoeden van het schadebedrag, waarbij alleen de werkelijke kosten van ontwerp en begeleiding (artikel 4) en van uitvoering (artikel 6) in aanmerking worden genomen.

Artikel 10 Buitenleiding

Ten aanzien van de vergoeding voor buitenleidingen is in eerste plaats de juridische grondslag van belang. Het artikel onderscheidt enerzijds de situatie waarin de kabel- of leidingexploitant eigenaar is van de grond waarin de kabel of leiding ligt, dan wel dat hij daarvoor een zakelijk recht heeft of een gedoogplicht op basis van de Belemmeringenwet Privaatrecht is opgelegd. Dat heeft tot gevolg dat alle conform deze beleidsregel werkelijk te maken kosten moeten worden vergoed, ongeacht de duur van de ligging.

Anderzijds zijn er de overige gevallen, waarin niet is voorzien in een wettelijke schadevergoedingsregeling omdat de leiding ligt op basis van een vergunning van een ander

bestuursorgaan dan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, dan wel op basis van een overeenkomst of andere vorm van toestemming van de grondeigenaar. De vergoeding voor het verleggen van een buitenleiding wordt dan op dezelfde manier bepaald als de vergoeding voor het verleggen van een kruisende leiding, zoals opgenomen in artikel 8 lid 4 van deze beleidsregel. Daarvoor is wel vereist dat te verleggen kabel en of leiding valt onder het begrip “openbaar werk” zoals bedoeld in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht.

Artikel 11 Afwijkingsbevoegdheid

Indien de toepassing van de beleidsregel in bijzondere situaties mocht leiden tot een onbillijke uitkomst dan kan in afwijking van de bepalingen van de beleidsregel een schadevergoeding worden toegekend.