

WATERVERGUNNING

2020-005698/D2020-03-003191



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 15 mei 2020
Datum aanvraag: 4 maart 2020
OLO nummer: 4998399
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
opgeschort: nee
Aanvulling aanvraag: n.v.t.
Vergunninghouder: BAAK EPCM v.o.f. te Rotterdam
Gemachtigde: -
Locatie activiteit: Maassluissedijk
Betreft: BBV MDT betoncentrale in beschermingszone Delflandsedijk

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de beroepstermijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

Begrippen

In deze vergunning hebben onderstaande met hoofdletter aangeduide begrippen de betekenis die daarachter staat vermeld. Begrippen kunnen, zonder verlies van de inhoudelijke betekenis, zowel in enkelvoud als in meervoud worden gebruikt:

- a. Blankenburgverbinding: de thans aan te leggen rijksweg A24 zoals volgt uit het Tracébesluit Blankenburgverbinding;
- b. Maasdeltatunnel: verbinding tussen de A15 bij Rozenburg (zuidoever) en de Hollandtunnel nabij de A20 te Vlaardingen (noordoever), waarbij Het Scheur en de Delflandsedijk worden gekruist, inclusief waterkerende voorzieningen in en rondom de toeritten;
- c. Waterbeheerder: Hoogheemraadschap van Delfland;
- d. Waterkering: kunstmatige of op natuurlijke wijze ontstane hoogte die een waterkerende functie heeft en als zodanig is aangegeven op de legger Delfland;
- e. Waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, Waterkering of ondersteunend kunstwerk (als bedoeld in artikel 1.1 Waterwet);
- f. Watersysteem: samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, Waterkeringen en ondersteunende kunstwerken (als bedoeld in artikel 1.1 Waterwet);
- g. Werken: alle door menselijk toedoen ontstane of te maken constructies met toebehoren;
- h. Werkterrein: gebied binnen de grenzen als aangegeven in het Tracébesluit Blankenburgverbinding waarin werkzaamheden tot aanleg van de A24 plaatsvinden;
- i. Bouwkuip: onderdeel van de (noordelijke) toerit van de Maasdeltatunnel.

2 Aanvraag

De aanvraag is ontvankelijk en geeft voldoende informatie om een besluit te nemen.

2.1 Locatie

De Blankenburgverbinding is de nieuwe autosnelweg (de A24) die Rijkswaterstaat laat aanleggen tussen de A20 bij Vlaardingen en de A15 bij Rozenburg.

Deze vergunning ziet toe op het herinrichten van een gedeelte van het Werkterrein op de noordelijke oever van Het Scheur, in de buitenbeschermingszone van de Delflandsedijk. Op de locatie in het Oeverbos ten oosten van de tunnel in aanleg wordt een tijdelijke betonfabriek opgericht, bestaande uit diverse objecten.

2.2 Aanleiding en reeds verleende vergunningen

De aanvraag betreft het oprichten van een tijdelijke betonfabriek ten behoeve van de realisatie van de Maasdeltatunnel, onderdeel van de rijksweg A24 conform het Tracébesluit Blankenburgverbinding.

Bij besluit van 25 november 2019 is onder nummer 2019-012970/D2019-10-000478 vergunning verleend aan Rijkswaterstaat West- Nederland Zuid, voor het hebben en houden van de Maasdeltatunnel (eindsituatie).

Voor het maken van de tunnel worden tijdelijke uitvoeringsvergunningen verleend aan de aannemerscombinatie BAAK. Zoals bijvoorbeeld vergunning nr. 2019-018036/D2019-10-001495, van 26 november 2019 (Bouwkuip, fase I en IIA).

Voorbereidende activiteiten

Bij besluit van 23 april 2019 is onder nummer 2019-005802/D2019-04-002529 vergunning verleend aan BAAK voor diverse voorbereidende werkzaamheden in het Oeverbos te Vlaardingen. Onder meer voor het egaliseren van het Werkterrein en het inrichten van een productielocatie.

2.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

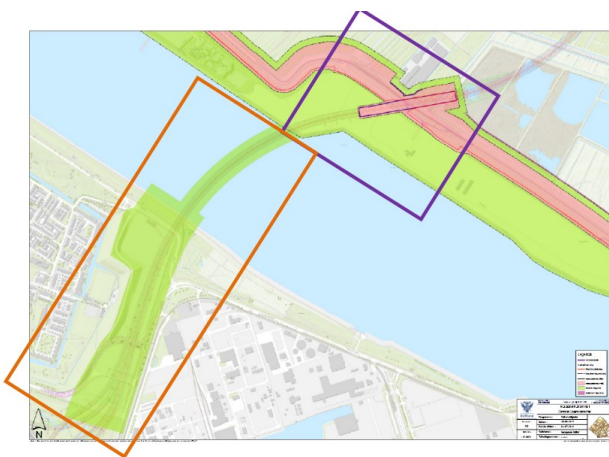
De grondslag voor de onderhavige watervergunning is als volgt.

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

Voor de in dit besluit onder hoofdstuk 5.a. vermelde activiteiten is vergunning vereist.

Legger Delflandsedijk, Rivierdijk Delfland

Als gevolg van vergunning nr. 2019-012970/D2019-10-000478 (eindsituatie tunnel) is de legger Delflandsedijk partieel gewijzigd, zie besluit LEGGER 2019-E-01 nr. 1431552 van 21 januari 2020. De leggerwijziging bestaat uit twee onderdelen (oranje kader en paarse kader) die op verschillende momenten van kracht worden, zie onderstaand figuur.



Figuur 1: Inwerkingtreding van de partiële leggerwijziging t.b.v. Maasdeltatunnel

De beschermingszone onder Het Scheur tot aan knooppunt Rozenburg (oranje kader) is van kracht zodra het besluit in werking is getreden, dit is het geval op 7 februari 2020.

De leggerwijziging binnen het beheergebied van Delfland (paarse kader) zal pas van kracht zijn zodra de waterstaatswerken conform de vergunning voor de eindsituatie van de Maasdeltatunnel zijn gewijzigd. Te zijner tijd wordt dit door Delfland separaat bekendgemaakt.

Volgens de vigerende legger maar ook na inwerkingtreding van de partiele leggerwijziging ligt de locatie waar de activiteiten zullen plaatsvinden binnen de buitenbeschermingszone van de waterkering.

Slotsom is dat een watervergunning is vereist.

3 Overwegingen

Volgens de aanvraag is de locatie en indeling van de betoncentrale anders dan eerder voorzien. Daarom kan niet worden volstaan met vergunning nr. 2019-005802/D2019-04-002529 (Oeverbos 3). Voor de aangevraagde activiteiten is een nieuw besluit nodig.

Toetsingskader

Op grond van de Keur Delfland alsmede de Legger van Delfland is een vergunning vereist voor de activiteiten.

Het kader voor het beoordelen van de vergunningaanvraag is hieronder kort beschreven:

- Waterwet;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk 2010.

Dit geheel vormt de basis waaraan de aanvraag is getoetst aangaande de aspecten waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie.

Waterwet

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer, waaronder het verlenen van vergunningen:

- a) Voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b) Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c) Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van onder andere waterveiligheid. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, beleid(regels) en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Bij de beoordeling van de aanvraag richten wij ons op de effecten van het initiatief op punt a). De effecten op punt b) en punt c) spelen niet of nauwelijks een rol bij dit besluit.

Toelichting toetsingskader Delfland

Toelichting werken

De betoncentrale bestaat uit een of meer silo's voor de opslag van cement. Daarnaast komen er vier depots voor de opslag van toeslagstoffen. De toeslagstoffen worden onder natuurlijk talud in de depots gestort. Deze toeslagstoffen worden middels een shovel uit de depots gehaald en in een bunker gestort waarin het wordt gemengd met cement.

Algemene regels en beleidsregel

Gelijktijdig met de partiele leggerwijziging (zie hierboven) is ook het beleid van Delfland gewijzigd, zie besluit LEGGER 2019-E-01 nr. 1431552 van 21 januari 2020. Het gaat om de 'Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk' en om de 'Algemene Regels Behorende bij de Keur Delfland'. Deze wijziging is nodig omdat deze rechtsfiguren niet toereikend zijn voor de gewijzigde beschermingszone als hier bedoeld.

In de Beleidsregel medegebruik Delflandsedijk is onder meer ingevoegd 'Hoofdstuk 4 Beschermingszone Maasdeltatunnel'. Het overige deel van deze beleidsregels is niet van toepassing op de Beschermingszone Maasdeltatunnel. Volgens dit hoofdstuk kan een vergunning enkel worden verleend indien de aanvrager naar het oordeel van dijkgraaf en hoogheemraden ondubbelzinnig heeft aangetoond dat uitvoeren, hebben en behouden van hetgeen aangevraagd het waterkerend vermogen van de primaire waterkering en ondersteunende kunstwerken ter plaatse van de noordelijke tunnelmond van de Maasdeltatunnel niet negatief beïnvloedt. Bij de beoordeling van de aanvraag nemen dijkgraaf en hoogheemraden in ieder geval de regels in acht voor het bepalen van de hydraulische belasting en de sterkte van primaire waterkeringen. Bij inwerkingtreding van dit hoofdstuk zijn dat de regels als bedoeld in artikel 2.3 Waterwet.

In de Algemene regels behorende bij de Keur Delfland is ingevoegd 'Artikel 4 Beschermingszone Maasdeltatunnel'. Volgens dit artikel kent deze regeling geen toepassing in de Beschermingszone Maasdeltatunnel behorende bij de Delflandsedijk die is gelegen tussen dijkpalen 91G en 94 van de Delflandsedijk (dijktraject 14-3) en zich uitstrekt over Het Scheur tot aan knooppunt Rozenburg (rijkswegen A15/A24).

Omdat de partiële leggerwijziging binnen het paarse kader nog niet van kracht is, geldt hier het vigerende beleid. De aangevraagde werken vallen niet onder de Algemene regels Behorende bij de Keur Delfland, omdat de betonfabriek een groter vloeroppervlak heeft dan zes vierkante meter (artikel 24, lid 2, sub c.).

Medegebruik Waterkering en toetsing aan Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid

Er is getoetst aan paragraaf 6.5.5 Werkzaamheden (onderscheid naar type Medegebruik). Bij werkzaamheden is de beoordeling in hoeverre ontgravingen, ophogingen, trillingen door heiwerkzaamheden de stabiliteit en/of de waterdichtheid van de kering in gevaar kunnen brengen. Bij watervergunningen zullen eisen worden gesteld aan bijvoorbeeld uitvoeringswijzen of ontgravingsdiepten, aldus dit beleid. Gezien de aanvraag (begeleidende brief) wordt hieraan voldaan.

Medegebruik Waterkering en toetsing aan de Beleidsregel Medegebruik Delflandsedijk

Er is getoetst aan paragraaf 3.1 Toetsingscriteria Werken. Volgens paragraaf 3.1.1 Algemene toetsingscriteria Werken, zevende streepje, mogen Werken onder voorwaarden het gehele jaar worden uitgevoerd. In de periode van 1 oktober tot 1 april zal Delfland afhankelijk van de situatie aanvullende voorwaarden stellen en/of voorzieningen voorschrijven die de veiligheid van de kering waarborgen, aldus deze beleidsregel. Gezien de aanvraag (begeleidende brief) is het niet nodig om aanvullende voorwaarden te stellen.

Waterveiligheid nader toegelicht: verantwoording door aanvrager

De aanvrager wil binnen het Werkterrein beton produceren voor de realisatie van de tunnel. Het elders laten produceren van beton en transporteren naar de bouwlocatie is aanzienlijk minder efficiënt.

Begeleidende brief van 20 januari, kenmerk BAAK-C-UT-HHD-ALG-00080

In de huidige situatie ligt de teen van de depots voor toeslagstoffen op circa 70 meter vanaf het dichtstbijzijnde talud van de Delflandsedijk en op circa 30 meter afstand van de tunnelconstructie (Bouwkuip), zie tekening BAAK-UO-T-LG5-ALG-SIT-00002.

Deze afstanden zullen geen aanleiding zijn tot zettingen, instabiliteit of falen van de Delflandsedijk of de in aanbouw zijnde tunnel. Hoewel de bovenbelasting van de verschillende depots, met een opslaghoogte tot maximaal +11 m NAP meter, significant te noemen is zal het effect van deze bovenbelasting vooral lokaal optreden. De spanningsafdracht naar de diepere bodemlagen vindt volgens een veelgebruikte vuistregel plaats onder een helling van 1:1 tot 2:1. Naarmate de diepte groter wordt zal deze spanning dus sterk reduceren. De horizontale en verticale verplaatsingen van grond zullen ook vooral binnen de theoretische hellingshoek van 1:1 plaatsvinden.

Doordat de Delflandsedijk op een kleine 70 meter afstand ligt zal deze de nieuwe belasting niet "opmerken". Mede omdat de hoogtes van deze depots lager zijn dan de hoogtes van de puinberg. Ook liggen de depots verder van de kruin van de dijk in vergelijking met de puinberg. De belasting door de depots is derhalve minder maatgevend dan bij de puinbergdepots welke in het verleden reeds zijn vergund.

Voor de in aanbouw zijnde tunnel zou dit mogelijk anders kunnen zijn. De dichtstbijzijnde Bouwkuip, welke op 30 meter afstand ligt, heeft een tunnelbodem op maximaal -8 m NAP terwijl het maaiveld zich op +5 m NAP bevindt. Er is ter plaatse een hoogteverschil van 13 meter. De afstand van de uiterste hoek van het dichtstbijzijnde depot is met 30 meter ongeveer 2,3 keer groter dan de totale diepte van de Bouwkuip. De diepste hoek van de Bouwkuip ligt dus ruimschoots buiten de eerder genoemde hellingshoek van 1:1. Het is met grote zekerheid te stellen dat de spanningen van het depot zich niet zullen uitstrekken tot de combiwanden van de tunnel. De nieuwe spanningen die zullen optreden door het gebruik van het depot zullen daarmee niet leiden tot extra spanningen op de (ter plaatse ruim gedimensioneerde) combiwand van de Bouwkuip.

Conclusie Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

Op basis van voorgaande zowel kader als de door de vergunningaanvrager aangeleverde documenten heeft Delfland, de aangeleverde stukken gecontroleerd en beoordeeld. Uit deze beoordeling is gebleken dat vergunninghouder naar goedkeuring van Delfland heeft aangetoond dat aan de voorwaarden wordt voldaan.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen nadelige effecten op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie die nopen tot afwijzing van deze vergunning. Om risico's tijdens de uitvoering te voorkomen, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

Onderhoud

In de Keur en de Legger zijn de (standaard)bepalingen opgenomen voor het onderhoud van waterstaatswerken.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben niet of nauwelijks gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Andere belangen

De werkzaamheden vinden plaats binnen het Werkterrein. Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid en de gemeente Vlaardingen ontvangen een kopie van dit besluit. Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Eindconclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Voorschriften

4.1 Algemene voorschriften

4.1.1 Algemeen

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning en eventuele monitoringsplannen aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de Werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het Watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 8 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 9 Indien de waterbeheerder oordeelt dat hij in het kader van zijn wettelijke beheertaken beschikking dient te hebben over (een deel van) de thans vergunde Werken, zal de vergunninghouder de Waterbeheerder, zo nodig onmiddellijk, in staat stellen (het betreffende deel van) de Werken voor die taken te gebruiken of te onderzoeken.
- 10 In geval van een tegenstrijdigheid tussen tekst van dit besluit en tekeningen die behoren bij dit besluit, dan prevaleert de tekst in dit besluit.

4.1.2 Contactpersoon

- 1 De vergunninghouder moet minimaal één persoon aanwijzen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden. Bij afwezigheid van deze persoon moet door vergunninghouder tijdig een vervanger zijn aangewezen.
- 2 Deze personen moeten gemachtigd zijn om namens vergunninghouder beslissingen te kunnen nemen over de uitvoering van de werken en de te treffen (nood)maatregelen en voorzieningen.
- 3 De namen en contactgegevens van deze personen moeten ten minste één week voor aanvang van de vergunde Werken aan Delfland zijn doorgegeven. Er moet aan Delfland een telefoonnummer zijn doorgegeven waardoor die persoon 24 uur per dag en zeven dagen per week direct bereikbaar is.
- 4 Bij vervangen van een persoon moeten de gegevens minimaal één week tevoren worden doorgegeven aan Delfland.

4.1.3 Geldigheid

- 1 De vergunde werkzaamheden ten behoeve van het inrichten van de locatie moeten worden uitgevoerd binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

- 2 De vergunning kan slechts worden gebruikt tot 1 januari 2025.
- 3 Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie (Waterkering) in goede staat opleveren.

4.2 Waterkeringen

4.2.1 Waterkeringen algemeen

- 1 De Werken of Werkzaamheden moeten dermate voorzichtig en met daartoe geschikt materieel worden uitgevoerd, opdat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de Waterkering niet direct of indirect wordt aangetast.
- 2 De afwatering van de inrichting mag geen negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de Waterkering en mag geen erosie van de Waterkering tot gevolg hebben.
- 3 Er mogen geen holle ruimten in de Waterkering direct of indirect ontstaan, door de Werken of Werkzaamheden
- 4 De bestaande bekleding van de Waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden.

4.2.2 Waterkering specifiek

1. De depots mogen worden gevuld met toeslagstoffen tot een hoogte van maximaal +11 m NAP meter.

5 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a Onder verbinding van de voorschriften in hoofdstuk 4, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure en, voor zover van toepassing, overeenkomstig de documenten onder b, een watervergunning te verlenen aan BAAK EPCM v.o.f., Postbus 8270, 3009 AG Rotterdam, voor het oprichten van een betoncentrale ten behoeve van de Blankenburgverbinding, binnen de buitenbeschermingszone van de Delflandsedijk, door het:
 - 1) Aanbrengen van terreinverharding;
 - 2) Inrichten van vier depots voor het opslaan van toeslagstoffen;
 - 3) Plaatsen van bijbehorende voorwerpen (cementsilo's, menginstallatie/bunker, etc.);
- b De tekening nr. BAAK-UO-T-LG5-ALG-SIT-00002, revisie 3.0, van 10-01-2020 (Situatietekening Werkterreininrichting Maasdeltatunnel Noord) deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde Werken en Werkzaamheden;

6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



ing. R.A.W. de Groot