

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

██████████  
████████████████████  
████████████████████  
Zaaknummer 5739462

J.G.H. Horsthuis & I.A.J. Horsthuis-Groeneveld  
De heer J. Horsthuis  
Haarstraat 47 A  
7596 LM ROSSUM

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
14-05-2020	2020/0089669			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Horsthuis,

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 27 februari 2020<sup>2</sup> ontvangen. Op 27 maart 2020 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege sloop en nieuwbouw aan de Wiekerstraat 5 te Rossum. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>3</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten van de huiszwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen<sup>4</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van agrarische bebouwing en nieuwbouw van woningen aan de Wiekerstraat 5 te Rossum.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 september 2020 en is geldig tot en met 1 september 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 27 februari 2020 en de bijbehorende stukken te weten Activiteitenplan soortenbescherming en aanvullende informatie (bijlage 3 van dit besluit).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

**Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

**Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb  
<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2020/0065388  
<sup>3</sup> Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb  
<sup>4</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb  
<sup>5</sup> Belastingverordening Overijssel

De verschuldigde leges zijn:

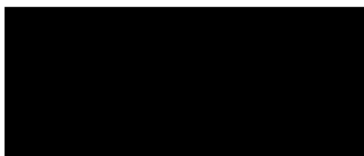
<b>Artikel Code</b>	<b>Artikel omschrijving</b>		<b>Leges bedrag</b>
7.6.1	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming 1 particuliere aanvrager	€	654,00
	<b>Totaal leges</b>	€	<b>654,00</b>

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

#### **Vragen**

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2020-001014 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



*(Handwritten signature in blue ink)*

Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

#### **Bijlagen:**

Bijlage 1	<b>Voorschriften</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>
Bijlage 3	<b>Aanvraag soortenbescherming en bijbehorende stukken</b>

#### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Dinkelland.

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

### **Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag**

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0089669). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### **Algemeen**

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige<sup>6</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (2020/0089669).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

### **Soortspecifiek - huiszwaluw**

5. Werkzaamheden aan de stal met nestplaatsen van de huiszwaluw dienen buiten de kwetsbare voortplantingsperiode uitgevoerd te worden. Deze kwetsbare voortplantingsperiode van de huiszwaluw loopt globaal van half april tot en met augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze voortplantingsperiode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huiszwaluw.

---

<sup>6</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- <sup>op</sup> HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- <sup>op</sup> HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- <sup>als</sup> ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- <sup>zich</sup> aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- <sup>zich</sup> aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. De alternatieve permanente voorzieningen voor de huiswaluw aan de te behouden stal<sup>7</sup> dienen duurzaam functioneel te zijn.

**Overige zaken**

7. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huiswaluw.
8. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan onder andere om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, afweging voor locaties en beheer van duurzame voorzieningen, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en kan op verzoek van de handhaver aan hem/haar worden getoond.

---

<sup>7</sup> De locatie als weergegeven op pagina 11 van het activiteitenplan.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>	7
<b>A1</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
	<b>A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A2</b>	<b>Procedure</b>	7
	<b>A2.1 Overeenstemming andere provincie</b>	7
	<b>A2.2 Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	7
	<b>A3.1 Wettelijke regels</b>	7
	<b>A3.2 Provinciaal beleid</b>	7
	<b>A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten</b>	7
<b>B</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>	8
<b>B1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	8
	<b>B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten</b>	8
	<b>B1.2 Doel van het project</b>	9
	<b>B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	9
	<b>B1.4 Periode</b>	9
	<b>B1.5 Onderliggende documenten</b>	9
	<b>B1.6 Aanvullende gegevens</b>	9
<b>C</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	9
<b>C1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	9
	<b>C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek</b>	9
	<b>C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding</b>	10
	<b>C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing</b>	10
	<b>C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging</b>	10
	<b>C1.5 Wettelijk belang van het project</b>	10
	<b>C1.6 Toetsing aan overige vereisten</b>	10
	<b>C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	10
<b>D</b>	<b>Slotconclusie</b>	11

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Dinkelland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>9</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>10</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>11</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>12</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

##### **A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten**

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

<sup>8</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>10</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

<sup>11</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>12</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

### **Bescherming nesten algemeen**

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen<sup>13</sup> niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

### **Jaarrond beschermd nest of leefgebied**

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de huiszwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

## **B WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

In het kader van de regeling 'Rood voor Rood Dinkelland 2015' wil aanvrager agrarische bebouwing slopen en nieuwbouw realiseren<sup>14</sup>. Het voornemen is om vijf varkensstallen en een voormalige woning te slopen en twee vrijstaande woningen op het erf te bouwen. De ondergrond van de slooplocatie wordt nadien ingericht als erf. Eén bestaande varkensschuur op het erf blijft behouden. In de figuur hierna is de huidige en nieuwe situatie weergegeven. De stallen worden gecontroleerd gesloopt m.b.v. een mobiele kraan. De bebouwing, inclusief kelders, wordt verwijderd.

De start van uitvoering wordt verwacht in 2020. Het kan echter zijn dat vanwege procedurele aspecten (bezwaar en beroep) de daadwerkelijke uitvoering wordt vertraagd. Het project heeft een uitvoeringsduur van circa 1 maand, maar de startdatum is onzeker. De looptijd van de ontheffing is daarom voor een periode van 2 jaar aangevraagd.

<sup>13</sup> Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

<sup>14</sup> Activiteitenplan soortenbescherming (bijlage 3): pagina 2-4, 6.





Figuur 1 – Projectgebied. Links het huidige beeld en rechts de toekomstige inrichting.

### **B1.2 Doel van het project**

De gemeente Dinkelland heeft het voornemen om de ruimtelijke kwaliteit in het landelijke gebied te verbeteren. Dit is geformuleerd in de beleidsnotitie 'Rood voor Rood Dinkelland 2015'. Deze is op 6 oktober 2015 vastgesteld.

### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan voor de huiszwaluw van het verbod om nesten opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen<sup>15</sup>.

### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 september 2022.

### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Natuurbank Overijssel, 20 september 2019. Quickscan natuurwaardenonderzoek Wiekerstraat 5 en Haarstraat 47 te Rossum (Ov.)
- Natuurbank Overijssel, 20 september 2019. Activiteitenplan soortenbescherming
- Natuurbank Overijssel, 30 maart 2020. Aanvullende informatie over de werkzaamheden en mitigerende maatregelen.

### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Op 23 maart 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 27 maart 2020<sup>16</sup> ontvangen.

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Quickscan natuurwaardenonderzoek Wiekerstraat 5 en Haarstraat 47 te Rossum (Ov.)' en het Activiteitenplan<sup>17</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

In september 2019 is een quickscan en veldbezoek uitgevoerd. Hierin is vastgesteld dat in de te slopen bebouwing alleen huiszwaluwen aanwezig zijn. Er zijn geen sporen (zoals oude nesten, uitwerpselen en dergelijke) of uiterlijke kenmerken aanwezig die duiden op aanwezigheid van andere soorten. Ook zijn de te kappen bomen onderzocht op holen, nesten en sporen. In de te kappen bomen zijn geen beschermde soorten waargenomen en worden ook niet verwacht.

<sup>15</sup> Art. 3.1, tweede lid Wnb

<sup>16</sup> EDO-kenmerk 2020/0097144 en 2020/0097142.

<sup>17</sup> Activiteitenplan: Hoofdstuk 6 en 7.

Het onderzoek naar ons oordeel voldoende. September is de juiste periode om aanwezigheid van huiszwaluw in het gebied te constateren door nesten van de huiszwaluw te tellen.

Er zijn drie bezette huiszwaluwnesten in het plangebied vastgesteld. Op een andere schuur op het erf, welke behouden blijft, zijn vier bezette huiszwaluwnesten waargenomen.

### **C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

Door de werkzaamheden gaan 3 nesten van de huiszwaluw verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag<sup>18</sup>, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden. Er is geen kennisdocument van de huiszwaluw. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huiszwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten kwetsbare perioden van de huiszwaluw;
- Realisatie van voldoende vervangende, permanente verblijfplaatsen binnen 100 meter van de huidige verblijfplaatsen.

Het aantal huiszwaluwen is sterk afgenomen in de afgelopen halve eeuw (Sovon, 2020). Er wordt buiten de kwetsbare periode gewerkt. Ook worden voldoende vervangende nestplaatsen aangeboden op een aanwezige schuur naast de huidige nestplaats. De kolonie kan zich hierdoor handhaven op het erf. Gelet op de bouwstijl van de schuur, is deze geschikt om benut te worden als nestplaats door de huiszwaluwen. Hierdoor leiden de voorgenomen activiteiten niet tot een afname van het aantal broedparen in de kolonie en zal de staat van instandhouding niet verslechteren.

### **C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van sloop en nieuwbouw leiden tot het vernietigen van 3 nestplaatsen van de huiszwaluw. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.1 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

### **C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

In het kader van een rood voor rood regeling worden schuren gesloopt en nieuwe woningen gebouwd. Er is geen alternatief mogelijk. Het ombouwen van schuren tot woningen die voldoen aan de eisen van deze tijd, is niet realistisch. Er wordt gewerkt buiten kwetsbare perioden en voldoende vervangende verblijfplaatsen gerealiseerd.

### **C1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De motivatie is beschreven in de aanvullende informatie.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Drugslabs kunnen een reële dreiging vormen voor de openbare veiligheid. Een leegstaande en afgelegen schuur kan voor illegale activiteiten gebruikt worden. Door de locatie van deze lege stallen – afgelegen, dichtbij openbare wegen en vlakbij de grens – is de kans zeer aanwezig dat deze activiteiten hier plaats kunnen (gaan) vinden. Door sloop van de leegstaande stallen en woningbouw wordt dit gevaar weggenomen.

### **C1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>19</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

### **C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>20</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

<sup>18</sup> Activiteitenplan: Hoofdstuk 8 en 10, pagina 8 tot en met 11.

<sup>19</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>20</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

## **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nestplaatsen van de huiszwaluw te vernietigen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt door de uit te voeren maatregelen in dit specifieke geval, niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

**BIJLAGE 3 – AANVRAAG SOORTENBESCHERMING EN BIJBEHORENDE STUKKEN**