

Bijlage 5 Formele kaders

WAAR MOETEN WE BIJ EEN PEILBESLUIT REKENING MEE HOUDEN

In peilbesluiten of (watergebieds)plannen kan naar deze bijlage verwezen worden. In de toelichting bij de peilbesluiten verwijst AGV voortaan naar dit hoofdstuk voor achtergrondinformatie over bepaalde beleidslijnen. Alleen de informatie die van belang is voor de individualiteit van het betreffende peilbesluit wordt dan nog in de toelichting beschreven. Verwachting is dat de omvang van de toelichting daardoor vermindert. Onderstaande is niet bedoeld als volledige opsomming. Verder moet altijd worden gecheckt welke kaders op dat moment actueel zijn.

1 Juridisch kader

Volgens de gezamenlijke provinciale verordening (Waterverordening Waterschap Amstel, Gooi en Vecht) dient een *peilbesluit* actueel te zijn.

Het algemeen bestuur van AGV stelt het *peilbesluit* vast op grond van die verordening. Het voorstel voor een *peilbesluit* komt tot stand na een uitgebreide procedure waarin iedereen op meerdere momenten de gelegenheid krijgt om inspraak te hebben.

2 Beleidskader

Bij het opstellen van peilbesluiten houdt AGV rekening met beleid zoals dat op verschillende bestuursniveaus geformuleerd is. In het resterende deel van dit hoofdstuk wordt het relevante beleid kort beschreven; aangegeven is hoe dat beleid doorwerkt op de individuele peilbesluiten en het *peilbeheer*.

3 Vastgesteld beleid/nog niet vastgesteld beleid

Voor elk *peilbesluit* moet bij de inventarisatie van het ruimtelijke beleid, het waterbeleid en ander beleid blijken of het beleid al uitgekristalliseerd is of nog in ontwikkeling is. Voorbeelden van vastgesteld (vigerend) beleid zijn de rijks en provinciale structuurvisies en plannen. Bij beleid in ontwikkeling geeft AGV aan of bij het opstellen van de peilbesluiten geanticipeerd is of zal worden op de te verwachten of gewenste ontwikkelingen. Uiteindelijke dient de ontwikkeling concreet en uitvoerbaar te zijn. Uitvoerbaar in de zin dat de financiering gewaarborgd is en dat de voor uitvoering van de ontwikkeling noodzakelijke besluitvorming is gewaarborgd.

Anticipatie is vaak afhankelijk van voortschrijdend overleg. Voorbeelden hiervan zijn de ontwikkelingen binnen de gemeentelijke RO (vaak zijn bestemmingsplannen gedateerd) en

ontwikkelingen rond de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Ook andere beleidsuitwerkingen binnen AGV kunnen gevolgen hebben voor de peilbesluiten.

4 Peilbesluit en verwachte ruimtelijke ontwikkelingen

Bij de peilafweging wordt rekening gehouden met het huidige grondgebruik, of met het grondgebruik zoals dat binnen een afzienbare periode verwacht kan worden in het gebied. De gevolgen voor het voor te stellen oppervlaktewaterpeil zijn afhankelijk van de zekerheid in de ontwikkeling.

Er zijn grofweg 2 mogelijkheden:

1. Het grondgebruik staat vast en de consequenties voor het oppervlaktewater-peil zijn duidelijk. Bovendien zijn ze het resultaat van een volledig doorlopen watertoetsproces. Het nieuwe peil kan AGV in het *peilbesluit* vastleggen. Indien nodig kan AGV een overgangspeil vaststellen voor de periode totdat het grondgebruik en de bijbehorende inrichting op elkaar afgestemd zijn en het nieuwe peil daadwerkelijk ingesteld kan worden.
2. De ruimtelijk plannen zijn nog niet ver genoeg uitgewerkt en de gevolgen voor het oppervlaktewaterpeil zijn niet duidelijk. In dat geval zal AGV het peil afwegen op basis van het huidige grondgebruik, tenzij we conform provinciaal beleid spijtmaatregelen moeten zien te voorkomen. Wel zal een advies voor de nieuwe situatie worden voorgesteld. Dit advies zal vervolgens via de watertoets ingebracht worden in het planproces.

In de praktijk blijkt de zekerheid over het grondgebruik in een gebied gemiddeld niet langer dan 5 jaar vooruit voorspelbaar.

5 Peilbesluit en GGOR

Het vaststellen van GGOR was een vast onderdeel van Watergebiedsplannen. GGOR staat voor Gewenst Grond- en Oppervlakteregime. Aanvankelijk ging het bij het GGOR om nieuwe droogleggingsnormen voor diverse vormen van grondgebruik, later speelde verdrogingsbestrijding een belangrijke rol en 'recent' is de relatie van GGOR met de ruimtelijke ordening nadrukkelijk in beeld gekomen.

6 Peilbesluit en gebiedsgericht werken

In de waterbeheerplannen van AGV wordt de ontwikkeling van gebiedsgericht werken verder ingezet. Deze werkvorm gaat uit van een watersysteembenadering van grond- en oppervlaktewater. Deze werkvorm betekent dat AGV samen met de betrokken partijen per gebied een studie uitvoert naar het functioneren van het totale watersysteem (kwantiteit en kwaliteit, grond- en oppervlaktewater), onder normale omstandigheden en tijdens extremen, en dat er een integrale afweging plaatsvindt met alle betrokken (water)belangen. Dergelijke integrale aanpak leidt uiteindelijk o.a. tot het vastleggen van de gewenste droogleggingen/waterpeilen per gebied en

daardoor de gewenste peilen. Daaraan koppelt AGV een maatregelenprogramma voor de gewenste inrichting, beheer en onderhoudssituatie van het watersysteem. Door het eenmalig oppakken van een watersysteemanalyse ten behoeve van diverse taakvelden wordt de werkefficiëntie verhoogd en hebben de maatregelen een multifunctioneel karakter. Uitvoering van watersysteemanalyses en afstemming met derden vindt in één keer plaats in plaats van op meerdere momenten. Gebiedsgericht werken is dus het integratiekader waarin AGV via het GGOR geïntegreerd werkt aan peilbesluiten, ruimtelijke ontwikkelingen en de KRW.

Net als voor peilbesluiten zal gebiedsgericht werken een cyclisch proces doorlopen; bijstelling van plannen zal plaats vinden na een bepaalde periode.

7 Peilbesluit en water - ruimtelijke ordening

Bij de afweging voor het te kiezen oppervlaktewaterpeil spelen de vormen van grondgebruik een belangrijke rol. Anderzijds geeft AGV ook aan welke ruimte er nodig is voor een duurzaam watersysteem.

Dit kan gevolgen hebben voor de ontwikkeling van (nieuwe) vormen van grondgebruik. Het aangeven van de benodigde ruimte gebeurt op diverse wijzen. Op een dergelijke wijze waarborgt AGV dat nieuwe situaties voldoen aan de gestelde eisen en denkt AGV actief mee in oplossingen voor de wateraspecten in de inrichting om zoveel mogelijk aan de wensen te voldoen.

De beslissing over de bestemming blijft uiteraard de bevoegdheid van de gemeente. Het is wenselijk dit overleg zo vroegtijdig mogelijk te houden, bijvoorbeeld bij bestemmingsplannen en gemeentelijke *waterplannen*. Deze planvormen bieden een mogelijkheid voor een voorbereidende invulling van het watertoetsproces. Een voorstel tot eventuele aanpassing van oppervlaktewaterpeilen blijft voorbehouden aan het *peilbesluit* met de daaraan verbonden inspraakprocedures.

8 Gemeentelijke waterplannen

De gemeentelijke *waterplannen* (hiervan maken peilbesluiten geen onderdeel van uit, in tegenstelling tot wat wel in stedelijke waterplannen het geval kan zijn) zoals die door AGV in samenwerking met de gemeenten (daar ligt het initiatief) worden opgesteld, hebben het karakter van procesplannen. Daarin staan afspraken over de verdere samenwerking (onder meer maatregelen en kostenverdeling).

Het karakter kan per waterplan verschillen. Afhankelijk van de beschikbaarheid van ondersteunende studies en andere gegevens over het watersysteem, gebruikt AGV deze gegevens als input, of worden er afspraken gemaakt over het gezamenlijk uitvoeren van studies.

9 Watertoets/planadvies

Om te waarborgen dat provincies en/of gemeenten expliciet en op evenwichtige wijze de waterhuishoudkundige doelstellingen meeweegt bij de afwegingen voor de ruimtelijke functiekeuzen en voorschriften, is een watertoets verplicht. De watertoets (als proces op te vatten), uit te voeren door het waterschap, moet inzichtelijk maken hoe het water in de ruimtelijke planvorming is meegenomen. Om dit te stroomlijnen, geeft AGV in het vooroverlegstadium een wateradvies als grondslag voor de waterparagraaf in het ruimtelijke ordeningsplan. Van het advies kan gemotiveerd worden afgeweken. Daarom moet de waterparagraaf naast de invulling van het wateradvies ook aangeven of er nadelige gevolgen van een ruimtelijke ingreep op het watersysteem zijn en hoe die worden gecompenseerd.