

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5738144

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
11-05-2020	2020/0119572		25 februari 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw [REDACTED],

U heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 25 februari 2020² ontvangen. De aanvraag heeft u op 14 april 2020 tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is gedaan vanwege het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek.

In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten, soorten van de Vogelrichtlijn en van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om:

- planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen⁵.
- vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B, bij de Wet natuurbescherming, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen⁶.
- anders dan voor verkoop, beschermde dieren of planten onder zich te hebben of te vervoeren⁷.

Deze ontheffing heeft alleen betrekking op overtredingen die worden gemaakt in verband met het door uw organisatie uitgevoerde wetenschappelijk onderzoek en vindt plaats in heel Overijssel. Specifiek heeft de ontheffing betrekking op het verzamelen van (delen) van beschermde inheemse plantensoorten, en

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid, 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0064227

³ EDO-kenmerk 2020/0123945

⁴ Op basis van art. 3.3, eerste lid, 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

⁵ Artikel 3.5. lid 5 Wnb

⁶ Artikel 3.10. lid 1 onder C Wnb

⁷ Artikel 3.6 lid 2 Wnb

het onder zich hebben en vervoeren van beschermde inheemse planten en diersoorten ten behoeve van onderzoek en onderwijs binnen de gehele provincie Overijssel.

Deze ontheffing is geldig vanaf een dag na verzending van dit besluit gedurende een periode van 5 jaar.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 21 februari 2020, ontvangen 25 februari 2020 en het bijbehorende Activiteitenplan.
- De gewijzigde aanvraag van 14 april 2020.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

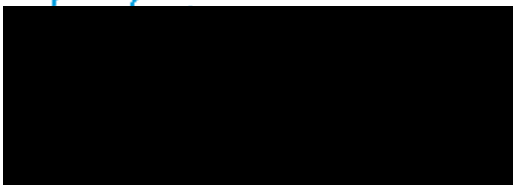
Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag geen leges verschuldigd⁸. Voor ontheffing in verband met wetenschappelijk onderzoek zijn op basis van onze legesverordening geen leges verschuldigd.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-001009 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 **Voorschriften**
Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van alle Overijsselse gemeenten.

⁸ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0119572). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. De ontheffinghouder zorgt ervoor dat tijdens het gebruik van de ontheffing een afschrift van deze ontheffing aanwezig is. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren wordt deze getoond.
3. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan wordt - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen – de afwijking ter goedkeuring voorgelegd aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moeten worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.
4. Per individuele plant wordt maximaal 4 cm² blad verzameld. Als voorwaarde geldt daarbij dat de overlevingskans niet negatief mag worden beïnvloed, bijvoorbeeld doordat een te groot deel van het aanwezige blad wordt verwijderd. Dit wordt door de bij de bemonstering betrokken onderzoeker beoordeeld op basis van de hoeveelheid blad die overblijft en wordt verantwoord in het jaarlijks overzicht (voorschrift 6).
5. Volledige individuele planten worden alleen verwijderd als de plaatselijke populatie groter is dan 1000 individuen. Een uitzondering is als verzamelen aantoonbaar de enige overgebleven mogelijkheid is om de soort genetisch veilig te stellen. De onderbouwing hiertoe wordt in het jaarlijks overzicht (voorschrift 6) gerapporteerd.
6. De ontheffinghouder geeft jaarlijks een overzicht van de onderzoeken en projecten waarbij gebruik gemaakt is van deze ontheffing. In dit overzicht wordt een opgave gedaan welke projecten zijn uitgevoerd, de locatie van deze projecten, welke beschermde soorten daarbij betrokken waren en de aantallen en/of hoeveelheid daarbij verzameld materiaal. Dit overzicht wordt jaarlijks voor 31 januari toegezonden aan het meldpunt (meldpunt@overijssel.nl).

Overige verplichtingen ten aanzien van vervoer en in bezit hebben

7. De ontheffing voor het vervoeren en onder zich hebben van producten van beschermde inheemse soorten⁹ geldt uitsluitend, indien in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 338/97, Verordening (EG) nr. 1158/2012 en Verordening (EG) nr. 792/2012 gehandeld wordt.

⁹ Artikel 3.6, lid 2 van de Wnb

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
	A2.3 Relevante overige besluiten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels.....	7
	A3.2 Provinciaal beleid.....	7
	A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	8
	B1.2 Doel van het project	9
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd.....	9
	B1.4 Periode	9
	B1.5 Onderliggende documenten.....	9
	B1.6 Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	9
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	10
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	10
	C1.5 Wettelijk belang van het project	11
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	11
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	11
D	Slotconclusie	11

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten van Overijssel gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Er zijn van de gemeenten geen inhoudelijke reacties ontvangen op ons adviesverzoek.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van de activiteiten

Stichting Science4Nature is een organisatie gespecialiseerd in populatiebiologie en -genetica en heeft tot doel om wilde planten- en diersoorten duurzaam te behouden. De stichting geeft inzicht in ecologische en genetische processen in relatie tot het leefgebied en het beheer daarvan. Hiervoor doen zij onder meer onderzoek naar populatiestructuur, verspreiding, voortplanting en genetische variatie. De resultaten van het werk leiden tot adviezen en soortherstel- en/of beheerplannen. Science4Nature is opgericht vanuit en werkt nauw samen met het Instituut voor Biodiversiteit en Ecosysteemdynamica (IBED) van de Universiteit van Amsterdam. Door deze positie vervult Science4Nature een brugfunctie tussen de wetenschap en de praktijk.

Om haar werkzaamheden uit te kunnen voeren vraagt Stichting Science4Nature een algemene ontheffing aan voor alle planten- en diersoorten (met uitzondering van vogelsoorten) die worden genoemd in de bijlagen van de Habitatrichtlijn en de Bonn en Bern conventies (art. 3.5 Wnb) en bijlagen A en B van de Wet natuurbescherming (art. 3.10 Wnb), en wel voor een periode van vijf jaar. Deze aanvraag dient het algemene belang van de bescherming van onze wilde flora. Specifiek is de ontheffing nodig voor onderzoek naar de levensvatbaarheid van (rest)populaties, herstelprojecten met soms toepassing van genetische populatie-versterking, repopulatie en/of herintroductie, alsmede de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van handmatige uitkruising tussen populaties om de genetische diversiteit te vergroten.

De activiteiten van Science4Nature betreffen

1. het verzamelen van bladmateriaal (nooit meer dan 4 cm² per individu, en alleen wanneer de overlevingskans van het individu er niet door in het geding komt);
2. het onder zich hebben en vervoeren van dierlijk weefsel of bloed * voor genetisch onderzoek;
3. het verzamelen van zaden voor :
 - (i) analyse van het voortplantingssucces en
 - (ii) opkweek t.b.v. onderzoek van (genetische) factoren die de levensvatbaarheid beïnvloeden;
4. het uitsteken van planten (alleen wanneer de lokale populatie groter is dan 1000 individuen) voor onderzoek aan het voortplantingssysteem of wanneer dit enige overgebleven mogelijkheid is om de soort genetisch veilig te stellen.
5. het uitzaaien of uitplanten in het kader van populatieversterking of herintroductie;

In de voorbeelden in het activiteitenplan worden enkele projecten beschreven. In deze projecten wordt met in het veld verzamelde planten en zaden van verschillende deelpopulaties, door kruising levensvatbaarder zaad gewonnen. Dit zaad kan vervolgens gebruikt worden om populaties te versterken.

Genoemde activiteiten kunnen in heel Overijssel plaatsvinden, maar gebeuren over het algemeen binnen de grenzen van natuurgebieden en in nauw overleg met terreineigenaren en -beheerders. Aan welke soorten Stichting Science4Nature precies gaat werken hangt af van de vragen en wensen van beleidmakers en beheerders en van de financiering van aangevraagde projecten. Het is dus niet

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

mogelijk om een tijdsplanning en locatie van uitvoer te geven voor de komende vijf jaar.

* Het verzamelen of vangen van dieren en het bemonsteren daarvan wordt niet door Science4Nature gedaan maar door partnerorganisaties binnen de projecten. De partnerorganisaties verzorgen daarbij de noodzakelijke ontheffing. De aanvraag betreft alleen het kunnen meenemen van monsters van dieren voor genetisch onderzoek.

B1.2 Doel van de activiteiten

Het doen van wetenschappelijk onderzoek en het duurzaam vergroten van de levensvatbaarheid (staat van instandhouding) van bedreigde planten- en diersoorten in hun oorspronkelijke (eventueel herstelde) leefgebied(en). Daarbij vraagt Science4Nature zich af welke knelpunten er bestaan in de vaak kleine, geïsoleerde restpopulaties wat betreft demografie, voortplantingsbiologie en genetische diversiteit en hoe deze knelpunten het snelst, effectiefst en met het meest duurzame eindresultaat kunnen worden opgelost.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor alle beschermde plantensoorten van het verbod om deze opzettelijk te ontwortelen of te vernielen (plukken, afsnijden, delen verzamelen)^{15, 16} en voor alle beschermde planten en dieren (met uitzondering van vogels) om (delen daarvan) onder zich te hebben of te vervoeren¹⁷.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor een periode van vijf jaar.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Science4Nature, 21 februari 2020. Activiteitenplan Science4Nature ten behoeve van aanvraag algemene ontheffing
- Kaart met natuurgebieden Overijssel
- E-mail bericht met beantwoording vragen d.d. 14 april 2020 (zijn dit geen aanvullende gegevens?? Zo ja, dan vermelden aanvullende gegevens ontvangen per e-mail bericht d.d. 14 april 2020 en tevens als bijlage meesturen)

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 25 februari 2020 ontvangen. Op 14 april 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens hebben wij op 14 april 2020¹⁸ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw aangevraagde handeling en de daarbij betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Science4Nature voert in principe alleen projecten uit aan soorten die in een zeer ongunstige staat van instandhouding verkeren. Blad of delen worden alleen verwijderd zodanig dat het individu niet in gevaar komt (maximaal 4cm²). Gehele individuen worden alleen verzameld als de populatie nog voldoende groot is (>1000 individuen) tenzij het verzamelen de enige manier is om de soort nog genetisch veilig te

¹⁵ Art. 3.5, vijfde lid Wnb

¹⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb

¹⁷ Art. 3.6, tweede lid Wnb

¹⁸ EDO-kenmerk 2020/0123945

stellen. De informatie en de gekweekte zaden komen gedurende de projecten ten goede aan het populatieherstel van de betreffende soort. Dit wordt twee maal jaarlijks gemonitord binnen de projecten.

Als bij het verzamelen van materiaal blijkt dat dit op een bepaald moment ongunstig zou kunnen zijn voor het behoud op de standplaats, wordt het verzamelen uitgesteld tot een later gunstiger tijdstip.

Wij zijn van oordeel dat met deze zorgvuldige uitgangspunten voor bemonstering en verzameling van planten, een negatieve beïnvloeding van de staat van instandhouding van de soorten uitgesloten is. Wij verbinden de uitgangspunten voor bemonstering en verzameling wel als voorschrift aan de ontheffing.

Science4Nature bestaat uit specialisten op het gebied van levensvatbaarheid van populaties (staat van instandhouding). Ze geven aan nooit handelingen uit te voeren die ongunstig zijn voor de levensvatbaarheid van de soort of populaties waarvoor de herstelprojecten bedoeld zijn noch op daarmee samen voorkomende andere soorten die in een ongunstige staat van instandhouding verkeren. Hun projecten zijn altijd gericht op herstel van leefgebieden en populaties van bedreigde soorten en leefgemeenschappen.

Science4Nature heeft de meeste ervaring met plantensoorten, maar genetisch onderzoek kan zich ook richten op diersoorten. Daarbij beschikken de partnerorganisaties over de noodzakelijke ontheffingen voor het verzamelen van weefsel of bloed t.b.v. DNA-extractie. Science4Nature beschikt niet over deze ontheffing. De effecten van handelingen zoals het vangen en bemachtigen van dieren worden afgewogen bij de betreffende ontheffingen van de partnerorganisaties. Door Science4Nature worden geen dieren aan de natuur onttrokken of gevangen. Het onder zich hebben en vervoer van weefsel en bloed ten behoeve van genetische analyse, heeft geen zelfstandige invloed op de gunstige staat van instandhouding van beschermde diersoorten.

Daarnaast verbinden we een voorschrift aan de ontheffing dat vraagt om na afloop van elk kalenderjaar een overzicht te geven van het gebruik van de ontheffing. In dit overzicht moet aangegeven worden welke projecten zijn uitgevoerd, de locatie van deze projecten, welke beschermde soorten daarbij betrokken waren en de aantallen en/of hoeveelheid daarbij verzameld materiaal. Dit overzicht moet het daarop volgende jaar voor 31 januari door ons zijn ontvangen.

Een ontheffing voor het vervoeren en onder zich hebben van producten van beschermde inheemse soorten geldt uitsluitend indien in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 338/97, Verordening (EG) nr. 1158/2012 en Verordening (EG) nr. 792/2012 gehandeld wordt. Deze verplichting hebben wij als voorschrift 7 opgenomen. Hiermee wordt vervoer van dieren geregeld, indien het doel niet voor verkoop of handel is.

C1.2 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen met betrekking tot het vervoer van beschermde dieren en planten (artikel 3.6 lid 2) en de verboden in artikel 3.5 lid 5 en artikel 3.10 lid 1C om planten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.3 Geen andere bevredigende oplossing

Wij zijn van oordeel dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Wetenschappelijk onderzoek is nodig om inzicht te verkrijgen in de populatiestructuur van beschermde planten en dieren. Het verzamelen, opkweken en oogsten van zaad is noodzakelijk om de populatie van plantensoorten te kunnen versterken. De alternatieven hiervoor bestaan uit het verspreiden van maaisel of het uitplanten van volwassen planten, die minder effectief zijn dan het verspreiden van opgekweekt zaad.

Voor de activiteit het uitzaaien of uitplanten in het kader van populatieversterking of herintroductie is geen ontheffing noodzakelijk zolang het gaat om inheemse soorten. Alleen indien het exoten betreft is een ontheffing noodzakelijk op basis van artikel 3.34. Er is terecht voor dit onderdeel geen ontheffing aangevraagd.

C1.4 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig 'Ter bescherming van wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats' en/of 'Onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van soorten of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten'.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Inzicht in evolutionaire aanpassingen, voortplantingsbiologie en genetische diversiteit gebaseerde methoden kan helpen om duurzaam herstel van populaties te bereiken. De ontheffing wordt verleend om wetenschappelijk onderzoek mogelijk te maken. De projecten van Science4Nature hebben ook een rol in onderwijs, door te laten zien hoe complex en mooi de interacties tussen soorten zijn, en hoe belangrijk het is om die te herstellen.

C1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

Wij wijzen u er op dat u op basis van artikel 3.27 Besluit natuurbescherming het houden van levende planten moet administreren, als deze vallen onder de bijlage IV bij de Habitatrictlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn.

C1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om beschermde planten te plukken, verzamelen, te ontwortelen of af te snijden en om (delen van) beschermde planten en dieren onder zich te hebben of te vervoeren, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. Daarom verbinden wij wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb