

PROJECTPLAN

Regionale waterkering Haskerdijken (KR162-010)

Besluit tot aanleg of wijziging van een waterstaatswerk; artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Datum : 18 februari 2020
 Cluster : Projecten
 Projectnummer : OW.13804
 Auteur / Projectleider : M. Bartels / J. Sipma

Inhoud

1. Aanleiding en doel	3
1.1. Inleiding	3
1.2. Voorbereiding van de besluitvorming	3
1.3. Juridische basis.....	4
2. Beschrijving van de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Nieuwe situatie	6
A. Regionale waterkering (RWK).....	7
3. Benodigde zakelijke rechten	9
4. Wijze waarop het werk wordt uitgevoerd	9
5. Te treffen voorzieningen voor voorkomen, beperken nadelige gevolgen	9
5.1. Geïntariseerde nadelige gevolgen:	9
5.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.....	9
5.3. Financieel nadeel	10
6. Procedure	10

Bijlagen

1. Aanleiding en doel

1.1. Inleiding

Op basis van het Waterbeheerplan 2016-2021 Wetterskip Fryslân, 3.2.2 Regionale waterkeringen langs de Friese Boezen en het Herstelprogramma Oevers en kaden, wordt in hoofdstuk 3 besloten over aanleg, wijziging (ophoging/verbreding) van een regionale waterkering.

De besluitvorming voor de regionale waterkering vindt plaats, omdat die kering niet voldoet aan de door de provincie vastgestelde hoogte en stabiliteitsnorm.

De aanpassingen zijn zodanig dat de kering voor de komende 30 jaar aan de veiligheidsnorm voldoet. De onderhavige kering heeft de veiligheidsklasse 3 (IPO norm). Dit betekent dat de kering een overschrijdingsfrequentie van 1/300 per jaar heeft, bij de maatgevende boezemwaterstand (MBP) en stabiliteitseis.

Dit Projectplan heeft betrekking op kering KR162-010 ten noorden van Heerenveen in het dorp Haskerdijken, gemeente Heerenveen. De ligging van het project is weergegeven op de kaart in het voorblad.

1.2. Voorbereiding van de besluitvorming

Het Project(plan) is als volgt voorbereid:

Vooroverleg met perceeleigenaren en gemeente Heerenveen:

De maatregelen worden overwegend op particulier terrein uitgevoerd. Voorafgaand deze besluitvorming heeft dan ook intensief overleg plaatsgevonden met belanghebbende bewoners en heeft afstemming met gemeente Heerenveen plaatsgevonden.

Tijdens de gesprekken zijn de aan te brengen constructies en toe te passen ophogingen met betreffende bewoners besproken. Waar mogelijk is het ontwerp aangepast op wensen van de bewoners, waardoor allen zich op voorhand akkoord hebben verklaard met het te realiseren werk. De betreffende situatietekening is tijdens de gesprekken overhandigd ofwel per post nagestuurd.

Daar waar het openbaar gebied betreft zijn de werkzaamheden besproken met gemeente Heerenveen die geen bezwaren kenbaar gemaakt heeft over de voorgenomen maatregelen.

Op basis van de gevoerde gesprekken is met betrokkenen consensus bereikt ten aanzien van de in dit projectplan aangegeven maatregelen.

De volgende vooronderzoeken zijn uitgevoerd:

- Landmeetkundige werkzaamheden;
- Inventarisatiewerkzaamheden in het veld;
- Natuurtoets Flora en Faunawet;
in de uitvoering wordt gewerkt volgens de Gedragscode Wet natuurbescherming voor waterschappen 2019;
- Onderzoek Kabels en Leidingen (Klic melding);
- Bodemkundig onderzoek.

Op basis van de resultaten van deze vooronderzoeken is het voorlopig en definitief ontwerp tot stand gekomen.

Verder zijn er de volgende ontwerpstappen doorgelopen:

- Beoordeling op kadehoogte;
- Beoordeling (on)mogelijkheden ter plaatse;
- Damwandberekeningen;
- Kostenanalyses;
- Het informeren van en overleggen met belanghebbenden en instanties.

De in dit Projectplan beschreven maatregelen komen overeen met het definitief ontwerp.

Op basis van de in de voorbereiding geconcludeerde gegevens heeft het Wetterskip gekozen voor de onder hoofdstuk 3 genoemde kadeverbeteringen. Geconcludeerd is dat dit het meest optimale ontwerp betreft op basis van de doelstelling sober en doelmatig om de betreffende kering te laten voldoen aan de fingerende normering.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnventariseerd. Onder hoofdstuk 6 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽¹⁾).

1.3. Juridische basis

Voor de onder punt 3 genoemde aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken stelt het waterschap op basis van artikel 5.4 Waterwet ⁽²⁾ een besluit, genaamd Projectplan, vast. Op basis van de Waterwet en waterschapskeur zijn de in dit besluit (punt 3) beschreven werken waterstaatswerken (waterkeringen en ondersteunende kunstwerken).

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger ⁽³⁾, voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken).

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het Delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

Besluit MER

¹ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

² Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

³ De legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

Naast Projectplan, Leggerbesluit en Schadebesluit moet het dagelijks bestuur bij Kadeprojecten, op basis van artikel 7.19 Wet Milieubeheer / Besluit Milieueffectrapportage (Besluit MER), bijlage C. onderdeel D 3.2, ook een besluit nemen over een MER-beoordeling. Het dagelijks bestuur kan besluiten om daarvan af te zien. De keuze om dit te doen hangt af van overwegingen die vermeld staan in de Europese richtlijn 2011/92/EU. Een MER-beoordeling hoeft pas plaats te vinden als er aanzienlijke effecten zijn op het milieu.

Aangezien de beschreven maatregelen in dit projectplan vanwege haar aard en omvang geen aanzienlijke/blijvende effecten op het milieu hebben is het afzien van een MER-beoordeling gerechtvaardigd.

2. Beschrijving van de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken

2.1 Bestaande situatie

In de bestaande situatie slingert de waterkering variërend over openbaar en particulier gebied. Dit houdt tevens in dat er enkele woningen momenteel niet binnen de regionale waterkering zijn gelegen. De fysiek zichtbare RWK stopt momenteel ten noordwesten van Haskerdijken en sluit aan op de Rijksweg t.h.v de kruising Dorpsstraat. De RWK in Haskerdijken is qua hoogte onvoldoende en daarmee afgekeurd.



Figuur 1 – Bestaande situatie RWK Haskerdijken (gele lijn)



Figuur 2 – Op hoogte gebrachte deel kade bestaande situatie noordwestzijde Haskerdijken (Stobbegasterpad 8)

In de huidige situatie is het op particuliere grond gelegen deel van het Stobbegasterpad als kade betiteld. Bij Stobbegasterpad nr. 2 ligt de kade geheel over betreffend perceel langs de woning en de aanwezige oeverbescherming. Deze loopt door over de oeverbescherming van Konvintspaad 9 t/m 21 waar vervolgens de rijbaan van de watersporthaven de kade betreft, net als het Tolvepead en het Hellingpad.

Zie figuur 1 voor ligging huidige kade door Haskerdijken.

De bestaande situatie is als volgt te omschrijven:

- Onduidelijk en moeilijk zichtbare waterkering type betreft kering van grond met wegverharding in openbaar gebied en diverse soorten houten oeverbeschermingen op particulier terrein.
- Inmeting heeft inzichtelijk gemaakt dat de hoogte van de kade lager ligt dan de van toepassing zijnde afkeurhoogte.
- Openbaar gebied is dermate laaggelegen dat inpassing van de RWK ter plaatse geen optie is.

2.2 Nieuwe situatie

Door de ligging van de RWK op overwegend particulier grondgebied heeft er veelvuldig overleg tussen Wetterskip en eigenaren plaatsgevonden om een voor beide partijen acceptabele inpassing van de RWK in Haskerdijken te creëren. Figuur 3 geeft indicatief de nieuwe ligging van de kering door Haskerdijken weer.

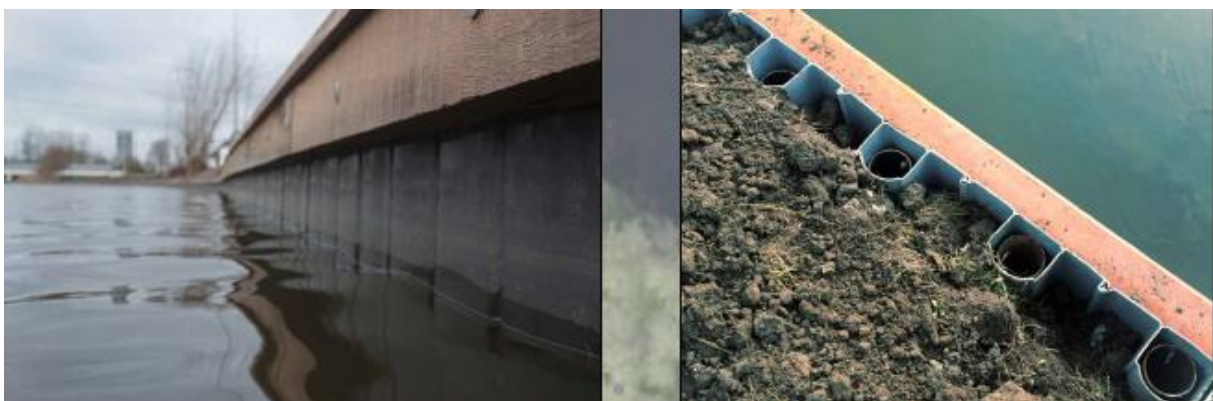


Figuur 3 – Nieuwe situatie kade Haskerdijken (groene lijn)

A. Regionale waterkering (RWK)

De volgende waterkeringen in het projectgebied worden aangelegd of gewijzigd.

1. kadetracés bij dwarsprofielen: 1a, 1b, 7, 9, 12 t/m 19a, 25, 33 t/m 38 en 40
De RWK's worden hier gevormd door een damwand op hoogte (a), conform de leggerwaarden zoals opgenomen in bijlage 2 (leggerblad). RWK is een op hoogte geplaatste damwand langs de Boezem.



Figuur 4 – Kunststof damwandscherm met stalen of houten palen en houten gording.

2. kadetracés bij dwarsprofielen: 2 t/m 6(a) en 39

De RWK's worden hier gerealiseerd door plaatsing van een damwand in een grondlichaam – RWK maakt onderdeel uit van een erf (b). Profiel wordt afgewerkt conform de leggerwaarden zoals opgenomen in bijlage 2 (leggerblad). De RWK is een damwand, voor de inpassing in de omgeving is de damwand ingepakt in een grondlichaam.

3. kadetracés bij dwarsprofielen: 11, 20, 21, 22 en 26 t/m 32

De RWK's worden hier gerealiseerd door een grondlichaam – RWK maakt onderdeel uit van een (onbebouwd) erf (c). Profiel naast de woning wordt afgewerkt conform de leggerwaarden zoals opgenomen in bijlage 2 (leggerblad). RWK is een op hoogte gebrachte rijbaan of deel van het perceel.

Zie voor de gewijzigde ligging van hierboven genoemde RWK's de situatiekaart, bijlage 1 en voor de overige leggerwaarden, het leggerblad, bijlage 2. Nauwkeuriger beeld van de situatie ter plaatse kan gevormd worden op basis van de detailbladen per perceel. Deze bladen zijn niet bijgevoegd maar worden op aanvraag verstrekt.

De omschrijving van de onderhoudsplicht voor waterkeringen staat beschreven in de artikelen 2.2 (gewoon), 2.3 (buitengewoon) en 2.4 (onderhoud aan ondersteunende kunstwerken en werken in/op/bij etc. waterkeringen) Keur Wetterskip Fryslân 2013.

De toewijzing van de onderhoudsplicht aan onderhoudsplichtigen is gebaseerd op de Keur Wetterskip Fryslân 2013 en de Beleidsregels Integrale Legger.

Motivatie

Na inmeting van de regionale waterkeringen in het projectgebied blijkt dat de hoogte van de huidige waterkeringen lager is dan afkeurhoogte, provinciale veiligheidsnorm voor waterkeringen. Met de aanleg, wijziging van de RWK's wordt invulling gegeven aan doelstelling artikel 2.1 lid 1 a Waterwet, namelijk voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen en wateroverlast.

Om voor het gebied zoveel mogelijk woningen binnen de kering te krijgen is in Haskerdijken gezocht naar voldoende hoogte op particulier terrein, dan wel bekeken of het vloerpeil van de woning boven de afkeurhoogte is gelegen.

Hierdoor komt de kering in de nieuwe situatie veelal direct langs de boezem te liggen waarbij een nieuw te plaatsen damwand de kering vormt.

Daar waar voldoende ruimte aanwezig is wordt de kering als een grondlichaam opgebracht. Indien de ruimte ter plaatse te gering is om een grondlichaam op te werpen welke voldoet aan de normen wordt er een houten damwand in de kern van het grondlichaam aangebracht waarmee kering functioneel gegarandeerd wordt.

Daar waar geen ruimte aanwezig is of gevonden kan worden om een grondlichaam aan te brengen wordt een te plaatsen damwand direct langs de watergang de RWK. Deze damwand maakt deel uit van het leggerprofiel van de RWK (leggerwaarde buitentalud is: 1:0). Het waterschap heeft geconcludeerd dat deze damwanden nodig zijn om het theoretische leggerprofiel in stand te houden en dat de beschoeiing hoofdzakelijk een waterhuishoudkundig doel dient.

Op basis van uitgevoerde LCC-berekeningen (lifecylecost) en vanuit esthetisch oogpunt is besloten om de aan te brengen damwanden direct langs het water in kunststof uit te voeren.

Hierbij worden houten palen aangebracht waaraan het damwandscherm slechts tot onder de (grond)waterlijn sterkte ontleed. Aan de waterzijde (boven de waterlijn) wordt een houten gording aangebracht. Doordat er nergens sprake is van contact tussen waterlijn en houten delen wordt hiermee een bijzonder lange levensduur voor de gehele constructie gegarandeerd.

Geotechnische berekening heeft aangetoond dat de damwanden verankerd uitgevoerd moet worden waarbij in een enkel geval stalen palen toegepast moeten worden indien ter plaatse vanwege aanwezige bebouwing geen ruimte aanwezig is om ankers aan te brengen (Hellingpad 7).

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽⁴⁾.

3. Benodigde zakelijke rechten

Voor de aanleg of wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 3 verandert de eigendoms-situatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

4. Wijze waarop het werk wordt uitgevoerd

De werkzaamheden vinden voor zover mogelijk plaats tussen 7:00 – 18:00 uur op werkdagen. De werken en de uitvoering ervan vinden in zijn geheel plaats vanaf de percelen waar de waterstaatswerken worden aangelegd of gewijzigd. Aan te brengen kunststof damwand wordt vanaf het water aangevoerd en gebracht worden. De aanvoer van benodigde grond is relatief gering en zal hierdoor naar verwachting per as via de openbare weg aangevoerd worden.

5. Te treffen voorzieningen voor voorkomen, beperken nadelige gevolgen

5.1. Geïntervieweerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïntervieweerd, namelijk:

Blijvend:

- Voor enkele perceeleigenaren wijzigt de situatie, namelijk:
Op enkele percelen bij de dwarsprofielen 2 t/m 4, 5, 6, 11, 20, 21, 22, 26 t/m 32 en 39 vindt plaatselijke erfopgolving plaats.
- Door aanleg waterkering kan hemelwater op enkele percelen niet meer op natuurlijke wijze (oppervlakkig) afstromen naar open water.
- Verwijdering van bomen die op de (gewijzigde) waterkering staan. Dit betreffen geen monumentale of cultuurhistorisch waardevolle bomen waardoor het verwijderen hiervan binnen gemeente Heerenveen niet vergunnings- of meldingsplichtig is.

Tijdelijke:

- Overlast voor de perceeleigenaren in de vorm van betreding particuliere eigendom, geluids-overlast.

5.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

De volgende maatregelen worden getroffen om de nadelige gevolgen als gevolg van dit Projectplan werk te voorkomen of te beperken:

⁴ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Beperken/voorkoming blijvend nadelige gevolgen:

- Uit te voeren ophogingen op particuliere gronden worden op zorgvuldige wijze ingepast. Hierdoor wordt de RWK een logisch onderdeel van de inrichting van het perceel.
- T.p.v. Stobbegasterpad 2 wordt het aanwezige berkenbosje in de achtertuin verwijderd en na opwerpen kadelichaam opnieuw ingepland met berken en bosplantsoen om de privacy op het perceel te waarborgen. Tevens wordt de aanwezige damwand ingekort tot op de waterlijn en het achterliggende talud voorzien van stortsteen en riet om een natuurlijk aanzicht van de oever te creëren.
- Plaatselijk worden voorzieningen getroffen om de afwatering van het perceel ook na realisatie van de waterkering te garanderen. Dit in de vorm van drainage, kolken met afvoerleidingen en damwanddoorvoeren voorzien van terugslagkleppen.

Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

- Damwanden worden vanaf het water aangebracht om niet met zwaar materieel over particuliere grond te hoeven rijden.
- In het bestek voor het werk worden eisen gesteld voor gebruik van passend materieel ter voorkoming van schade ter plaatse.
- Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.
- Aanvoer van materiaal per schip voorschrijven. Hiervoor is een ontheffing op basis van de Vaarwegverordening aangevraagd bij de vaarwegbeheerder.

5.3. Financieel nadeel

- Het tijdelijk gebruik van de gronden als gevolg van uitvoering van beoogde werkzaamheden, wijziging van de waterstaatswerken, vindt grotendeels plaats op particulier eigendom. Door gebruik te maken van rij-, werkstroken en toegangswegen is er kans op schade. Uitgangspunt hier is dat schadeherstel na afloop van het werk plaatsvindt. Als men vervolgens meent dat er meer schade is, geldt het beschrevene in onderstaande bullit.
- Voor het overige heeft er in de voorbereiding bij het opstellen van dit projectplan en op basis van artikel 3:4 Awb een belangenafweging plaatsgevonden. De nadelige gevolgen van het besluit en de wijze waarop deze ongedaan of beperkt worden staan beschreven in dit besluit (projectplan). Bij de besluitvorming is geconstateerd dat er geen nadelige en/of onevenredige gevolgen zijn in verhouding tot het te dienen doel van dit besluit.
- Mochten rechthebbenden of andere belanghebbenden echter menen dat, ondanks deze belangenafweging, zij onevenredige schade hebben geleden ten gevolge van dit besluit (projectplan) dan kan op basis van artikel 7:14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding ingediend worden bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

6. Procedure

Dit ontwerp-projectplan is door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân op 24 maart 2020 inspraakrijp verklaard.

- Belanghebbenden en ingezetenen van het Beheergebied van Wetterskip Fryslân kunnen een zienswijze (bezwaren/bedenkingen/aanvullingen) indienen tegen het Ontwerp-Projectplan, volgens de procedure vermeld in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakings-advertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

- Na de inspraakperiode stelt het dagelijks bestuur het Projectplan vast met inachtneming van eventueel binnengekomen zienswijzen. Vervolgens wordt dat besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank, sector bestuursrecht en daarna hoger beroep bij de Raad van State.

Het indienen van (hoger) beroep staat uitvoering van het werk niet in de weg. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Aldus vastgesteld door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân op 24 maart 2020, namens deze,

L. Kroon
Dijkgraaf,

O. Bijlsma
Secretaris-directeur

Bijlagen

- 1 Overzichtstekening Haskerdijken (teknr. 0300)
- 2 Leggerblad