

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon 038 499
@overijssel.nl
Zaaknummer 5704952

Stichting Eigen Bouw
De heer
Karveel 4
7429 BJ COLMSCHATE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
08.05.2020	2020/0113244	5	28 januari 2020	

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer

U heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 28 januari 2020² ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie en na-isolatie van drie portiekflats aan de Rembrandtkade in Deventer. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie en na-isolatie van drie portiekflats aan de Rembrandtkade in Deventer (complex 71). In bijlage 3 van dit besluit is weergegeven op welke locatie deze ontheffing van toepassing is.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee overtreedt u de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb niet.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 augustus 2020 en is geldig tot en met 1 augustus 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 28 januari 2020 en de bijbehorende stukken te weten:
 - 'Activiteitenplan gewone dwergveermuis, complex 71, Rembrandtkade, Deventer', van 12 december 2019;
 - 'Notitie ecologische werkbegeleiding compensatie vleermuizen', van 12 december 2019.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0034257

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges zijn:

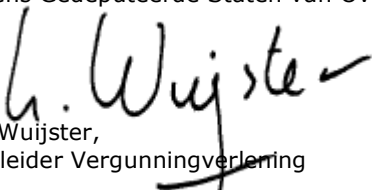
Artikel Code	Artikel omschrijving		Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk,ruimtelijke in	€	3.025,00
	Totaal leges	€	3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-000574 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Ligging van het plangebied
Bijlage 4	Ligging van de verblijfplaats en de tijdelijke vleermuiskasten
Bijlage 5	Ligging van de permanente vleermuisvoorzieningen

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
- Ruimte voor Advies B.V., [REDACTED] Gulden Hoeve 5, 2451 TE, Vleuten.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent. Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0113244). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0113244).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare winterperiode loopt van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. U heeft in december 2019 vier houtbetonnen vleermuiskasten geplaatst aan omliggende gebouwen (zoals weergegeven in bijlage 4 van dit besluit). De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden. Dit is mogelijk nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 8) zijn gerealiseerd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen of de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Minimaal 3 dagen voor de werkzaamheden aan muren en daken dienen alle (potentiele) verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Dit mag enkel in de periode april tot en met half mei of in de periode september tot en met oktober. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden door het plaatsen van exclusion flaps bij openingen die toegang geven tot de verblijfplaats(en). Minimaal drie dagen (met avondtemperaturen boven 10 graden Celsius) na het ongeschikt maken moet een controle worden uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
8. Aan de gevels waar geen ramen en deuren aanwezig zijn worden de dakranden door middel van nieuwe boeiborden geschikt gemaakt als duurzame verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Achter de boeiborden wordt een ruimte gecreëerd als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Per flatgebouw maakt u ongeveer 20 strekkende meter met nieuwe boeiboorden, verdeeld over verschillende plaatsen aan de gevels. Aanvullend worden twee kopse gevels op deze manier geschikt gemaakt. In bijlage 5 van dit besluit is weergegeven waar u de boeiboorden geschikt maakt voor de gewone dwergvleermuis.

Overige zaken

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat onder meer om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
	A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
	A2.1 Overeenstemming andere provincie	7
	A2.2 Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
	A3.1 Wettelijke regels	7
	A3.2 Provinciaal beleid	7
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
	B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	8
	B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
	B1.4 Periode	8
	B1.5 Onderliggende documenten	8
	B1.6 Aanvullende gegevens	8
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C1	Inhoudelijke beoordeling	9
	C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	9
	C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	9
	C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing	9
	C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	10
	C1.5 Wettelijk belang van het project	10
	C1.6 Toetsing aan overige vereisten	10
	C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden	10
D	Slotconclusie	10

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Binnen het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit, zijn drie portiekflats aanwezig. Deze flats worden gerenoveerd en geïsoleerd (gevels en daken). Plaatselijk verdwijnt begroeiing, maar dit blijft beperkt de kruid- en struiklaag die rondom de planlocatie aanwezig is. Ook wordt het straatwerk vervangen.

De renovatie- en isolatiewerkzaamheden starten in september/oktober 2020 en worden in juni 2021 opgeleverd. De nieuwe inrichting is gereed in oktober 2021.

B1.2 Doel van het project

De appartementen worden gasloos gemaakt, waardoor de cv-installaties in de appartementen komen te vervallen. De isolatie van gevels en daken is nodig om deze woningen op het toekomstige warmtenet aan te sluiten.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren¹² en om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soort te beschadigen of te vernielen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2020 tot en met 1 augustus 2022.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- 'Quickscan flora en fauna, complex 71, Rembrandtkade te Deventer', van 10 april 2019;
- 'Nader onderzoek gierzwaluwen en vleermuizen, complex 71, Rembrandtkade te Deventer', van 25 september 2019;
- 'Activiteitenplan gewone dwergveermuis, complex 71, Rembrandtkade, Deventer', van 12 december 2019;
- 'Notitie ecologische werkbegeleiding compensatie vleermuizen', van 12 december 2019.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 28 januari 2020 ontvangen. Er zijn enkele aanvullende vragen gesteld. De gevraagde gegevens zijn op 18 maart 2020¹⁴ ontvangen.

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ EDO-kenmerk 2020/0086558.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'nader onderzoek gierzwaluwen en vleermuizen, complex 71, Rembrandtkade te Deventer', van 25 september 2019¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan op 20 maart 2019. Op basis van de quickscan bleek de mogelijke aanwezigheid van gierzwaluwen en vleermuizen.
- Nadere onderzoeken naar de gierzwaluw en vleermuizen tussen mei 2019 en september 2019.

Het nader onderzoek naar de gierzwaluw en vleermuizen is uitgevoerd volgens het kennisdocument en het Vleermuisprotocol 2017. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek de protocollen gevolgd heeft en zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Van de gewone dwergvleermuis is een paarverblijfplaats gevonden in de rand van een raamkozijn op de derde etage. In bijlage 4 is de locatie weergegeven. Andere verblijfplaatsen of essentiële functies zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht. Er zijn geen nesten van gierzwaluw gevonden.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden wordt een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernield. In milde winterperiode kan deze verblijfplaats ook gebruikt worden als winterverblijfplaats door enkele exemplaren (<5) van de gewone dwergvleermuis.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁶, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het ophangen van vier tijdelijke, houtbetonnen vleermuiskasten op 9 december 2019. De locaties van deze kasten zijn weergegeven in bijlage 4 van dit besluit.
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de paarverblijfplaats ongeschikt gemaakt door exclusion flaps te plaatsen.
- Aan de gevels waar geen ramen en deuren aanwezig zijn, worden de dakranden door middel van nieuw aan te brengen boeiborden geschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. Achter de nieuw aan te brengen boeiborden wordt een ruimte gecreëerd. Per deel zijn de boeiborden enkele strekkende meters lang zodat vleermuizen overdag, afhankelijk van de temperatuur, van locatie kunnen wisselen. Per flatgebouw bedraagt de compensatie een totaal van ca. 20 strekkende meters verdeeld over verschillende plaatsen aan de gevels. Aanvullend wordt op twee appartementencomplexen eveneens de kopse kant geschikt gemaakt. Dit vooruit lopend op een toekomstig project aan de Hobbemastraat. Deze permanente maatregelen zijn weergegeven in bijlage 5 van dit besluit.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort van Nederland. Ook in Deventer wordt de soort op veel plaatsen waargenomen of zijn verblijfplaatsen bekend. Uitspraken over de aantalsontwikkeling zijn echter niet mogelijk. Door het aanbrengen van tijdelijke vleermuiskasten binnen het plangebied en het voorzien in permanente voorzieningen in de flatgebouwen blijft het gebied geschikt als leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. Het uitvoeren van de mitigerende maatregelen voorkomt het doden van exemplaren van de gewone dwergvleermuis. Door het treffen van voldoende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de isolatie van gevels en daken leiden tot het beschadigen en vernielen van een voortplantingsplaats en rustplaats van de gewone dwergvleermuis. Dit

¹⁵ Hoofdstuk 2

¹⁶ Hoofdstuk 4 van het activiteitenplan van 12 december en de e-mail van 18 maart 2020

is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaats wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Ook zijn tijdelijke vleermuiskasten aanwezig waar betrokken exemplaren naar kunnen uitwijken. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Om de circa 50 jaar oude bebouwing naar de huidige eisen te renoveren en verduurzamen is het noodzakelijk om te isoleren. Met de uitvoer van de voorgenomen werkzaamheden wordt op een duurzame manier de bebouwing klimaatbestendig en gasloos gemaakt door middel van een aan te leggen warmtenet. Het nalaten van renovatie- en isolatiewerkzaamheden is niet wenselijk. Het nalaten van onderhoud zal het op termijn tot een onverhuurbare situatie leiden en wellicht toename van criminaliteit en kraak. Hetgeen zou leiden tot verder verval en uiteindelijk sloop. Het nalaten van onderhoud van de bebouwing is derhalve niet als mogelijkheid overwogen. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten de kwetsbare periode) wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Isolatie van gevel en het dak is nodig om deze woningen op het toekomstige warmte net aan te sluiten en ze gasloos te maken. Meer dan de helft van de woningen vallen in het sociale en middel dure huursegment. De woningen hebben onderhoud nodig en isolatie is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan duurzaamheid- en leefbaarheidseisen.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 3 – LIGGING VAN HET PLANGEBIED



Afbeelding 1 en 2. Planlocatie: Rood

BIJLAGE 4 – LIGGING VAN DE VERBLIJFPLAATS EN DE TIJDELIJKE VLEERMUISKASTEN



Afbeelding 3. Planlocatie (rood), paarverblijfplaatsen (blauw), vleermuiskasten (geel)

BIJLAGE 5 – LIGGING VAN DE PERMANENTE VLEERMUISVOORZIENINGEN



Geel en groen: geschikte ruimten achter boeiboorden.