



Hoogheemraadschap van  
**Delfland**

UW BRIEF  
10 maart 2020  
UW KENMERK  
2020-002376  
ZAAKNUMMER  
2020-006131  
DOCUMENTNUMMER  
D2020-05-000028  
DELFT  
5 mei 2020

ONDERWERP  
Wijzigingsbesluit

Wij hebben onderstaande aanvraag voor wijziging van een watervergunning ontvangen.  
In deze brief leest u ons besluit op uw aanvraag.

### **Omschrijving aanvraag**

Aanvrager: Strandpaviljoen De Staat B.V.  
Datum aanvraag: 10 maart 2020  
Te wijzigen besluit: 2020-002376  
Betreft: Toepassen jaarrond betonplaten als fundering voor seizoensstrandbebouwing Strandpaviljoen De Staat

De wijzigingsaanvraag omvat het aanbrengen van betonplaten als jaarrond fundering voor de seizoens-strandbebouwing.

De betonplaten (afmetingen 1 m x 1 m) worden als volgt neergelegd:

- 18 rijen kustlangs (twee rijen h.o.h. twee meter, overige rijen h.o.h. drie meter) en twee rijen kustdwars h.o.h. zes meter;
- Zes rijen kustlangs (twee rijen h.o.h. twee meter, overige rijen h.o.h. drie meter) en twee rijen kustdwars h.o.h. vier meter;
- Acht rijen kustlangs h.o.h. drie meter en twee rijen kustdwars h.o.h. vier meter.

De betonplaten beslaan, met inbegrip van de onderlinge afstanden, kustlangs een lengte van 51 m. De meest landwaarts gelegen rij betonplaten ligt op een afstand van circa 12 m uit de duinvoet volgens de Legger Zeewering.

### **Overwegingen**

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Indien water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk worden gebracht als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid, van de Waterwet omvat het toetsingskader mede het belang van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het

waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- Tussennotitie Kust van juni 2014;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014.

#### *Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid*

Het Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid geeft op hoofdlijnen het algemene beleidskader aan voor het beheer van de waterkeringen. Het voldoen aan de veiligheidsnorm is altijd een harde randvoorwaarde (gouden regel 1). De betonplaten hebben geen effect op de veiligheid van de waterkering. Er wordt voldaan de veiligheidsnorm.

Daarnaast is een basisvoorwaarde dat Delfland niet in het beheer van de waterkering wordt belemmerd en geen extra kosten draagt voor het toestaan van medegebruik van de waterkering.

Conclusie: er vindt geen medegebruik van de waterkering plaats, omdat de betonplaten op het strand (binnen de zeewaartse beschermingszone) worden neergelegd. Het beheer wordt daardoor niet belemmerd en het medegebruik levert ook geen extra kosten op voor Delfland.

#### *Tussennotitie Kust*

De activiteiten zijn getoetst aan paragraaf 2.5 Medegebruik van de waterkering.

In het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april) is de kans op een maatgevende situatie (stormvloed) het grootst. Activiteiten die in die periode de zeewering (tijdelijk) zwakker kunnen maken zijn ongewenst, tenzij er een goede alternatieve zeewering is.

Conclusie: de betonplaten worden op het strand (binnen de zeewaartse beschermingszone) neergelegd en niet binnen het waterstaatswerk (waterkering). Het behouden van de betonplaten brengt het functioneren van de waterkering niet in gevaar.

Verstuivingsprocessen vinden grotendeels plaats tijdens het stormseizoen. Medegebruik dat het verstuivingsproces tijdens dit seizoen verstoort is ongewenst. Tijdens het stormseizoen is medegebruik daarom alleen onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Voor de kust van ter hoogte van deze locatie wordt dynamisch beheer toegepast.

Conclusie: de betonplaten hebben mogelijk een effect op de waterveiligheid, omdat ter plaatse dynamisch kustbeheer plaatsvindt.

#### *Beleidsregel Medegebruik Zeewering*

Voor het behouden van betonplaten als fundering voor seizoens-strandbebouwing zijn geen beleidsregels opgesteld. De aanvraag is getoetst aan de doelen van het beleid:

- Er moet elk jaar voldoende ruimte zijn voor de embryonale duinen om te kunnen groeien. Uitgangspunt is dat de duinen gemiddeld genomen maximaal twee meter per jaar groeien;
- In het winterseizoen (van 1 november tot 1 maart) moet 'onbelemmerde' verstuiving mogelijk zijn;
- Bij het toestaan van jaarrond objecten voor meerdere jaren moet vooruit worden gekeken naar de effecten tot het einde van de geldigheidsduur van de vergunning.
- Objecten op het strand mogen bij storm de veiligheid van de waterkering niet aantasten.

Als we vanuit deze doelstelling de aanvraag bekijken dan kunnen we dit als volgt beoordelen:

- Zolang de betonplaten op minimaal twee meter vanaf de duinvoet liggen vormen ze geen belemmering voor het aangroeien van de duinvoet.

- Zolang de betonplaten vlak op het 'maaiveld' liggen zijn ze vrij overstuifbaar. Het bedekken van de betonplaten met een laag zand kan de verstuiving belemmeren.
- Er kan eenvoudig voor gezorgd worden dat de betonplaten gedurende de hele vergunningsperiode op minimaal twee meter vanaf de duinvoet liggen, door ze te verplaatsen.
- De betonplaten en de waterkering ter plekke zijn van dien aard, dat er bij storm geen nadelige effecten te verwachten zijn. Op grond van bovengenoemde overwegingen kunnen jaarrond aanwezige betonplaten op deze locatie worden toegestaan, onder de volgende voorwaarden:
- De seizoens-strandbebouwing moet te allen tijde op minimaal twee meter vanaf de duinvoet kunnen worden opgebouwd. Als aan het einde van het zomerseizoen de afstand van de betonplaten zodanig klein is (minder dan vier meter) dan mag verwacht worden dat de minimale afstand van twee meter in het voorjaar niet wordt gehaald. In dat geval moeten de betonplaten aan het einde van het zomerseizoen worden verplaatst. Dit met het doel dat de duinvoet zich in het winterseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
- Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonplaten blijken te zijn ondergestoven, dan moet het zand landwaarts worden verplaatst.

In het rapport 'Monitoring van verstuingen in de zeereep van Hoogheemraadschap van Delfland Situatie 2017-2018' van april 2019, Arens BSDO, zijn de effecten van dynamisch kustbeheer bepaald vanaf 2012, voor Delfland als geheel en in detail voor elf deelgebieden volgens de indeling uit de Tussennotitie Kust. De zeereep stuift vrijwel overal aan, waardoor deze breder wordt. De meeste depositie vindt plaats aan de zeezijde van de eerste duinenrij en in het grensgebied met het strand. De doorstuiving naar het achterliggend duingebied is beperkt.

De fundering van de bebouwing blijft jaarrond op de locatie. Omdat bij verkeerd gebruik of onderhoud er een risico bestaat dat de aanwas van zand in de duinen onvoldoende ontwikkelt, zijn aan deze vergunning voorschriften opgenomen die de negatieve effecten hiervan zoveel mogelijk wegnemen.

Uit deze toetsing is gebleken dat de werkzaamheden verenigbaar zijn met dit toetsingskader, daarom kan met de wijziging worden ingestemd.

### **Samenloop bevoegdheden**

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is om een watervergunning te verlenen, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op 6 februari 2019 heeft Rijkswaterstaat een (paraplu) delegatiebesluit en advies toegezonden, zaaknummer RWSZ2019-00001901. Het advies van Rijkswaterstaat is – voor zover van toepassing – verwerkt in dit wijzigingsbesluit.

### **Besluit**

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit om vergunning 2020-002376/D2020-02-005820 d.d. 4 maart 2020 als volgt te wijzigen:

1. Onderdeel a van het besluit wordt vervangen door:
  - a) Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Strandpaviljoen De Staat B.V. voor het in de zeevaartse beschermingszone van de zeekering:
    1. Aanleggen, houden en verwijderen van seizoens-strandbebouwing, en
    2. Behouden en verwijderen van jaarrond betonplaten als fundering ten behoeve van de seizoens-strandbebouwing.

2. Onderdeel b van het besluit wordt vervangen door:
  - b) De volgende tekeningen deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
    1. Plattegrondtekening met werknummer 1624 d.d. 4 mei 2016;
    2. Tekening 'Funderingsplan Stelconplaten', FUN-00 van 22-09-2016.
3. Onderdeel c van het besluit wordt vervangen door:
  - c) De vergunning voor de onder a) 1 bedoelde seizoens-strandbebouwing te verlenen voor een periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2020 tot en met 2024, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november;
4. Het volgende onderdeel wordt toegevoegd aan het besluit:
  - d) De vergunning voor de onder a) 2 bedoelde jaarrond fundering (betonplaten) te verlenen tot uiterlijk 1 november 2024.
5. Voorschrift 3.1.2 in hoofdstuk 3 wordt vervangen door:

### **3.1.2 Rechtsopvolging en geldigheid**

- 1 In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.
  - 2 De seizoens-strandbebouwing mag jaarlijks aanwezig zijn in de periode van 1 maart tot 1 november.
  - 3 De jaarrond fundering (betonplaten) mag aanwezig zijn tot uiterlijk 1 november 2024.
  - 4 De vergunning is geldig tot 1 november 2024.
  - 5 Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten de werken volledig zijn verwijderd. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren.
6. Het volgende voorschrift wordt toegevoegd aan hoofdstuk 3:

### **3.2.6 Werkzaamheden tijdens stormseizoen**

- 1 Bij werkzaamheden in het stormseizoen moet worden voorkomen dat materiaal en materieel kan wegwaaien of bij hoogwater kan wegspoelen.
  - 2 (Zee)Containers zijn niet toegestaan op het strand tijdens het stormseizoen (1 oktober t/m 1 april).
  - 3 Het is niet toegestaan zand te verschuiven tijdens het stormseizoen.
7. Het volgende voorschrift wordt toegevoegd aan hoofdstuk 3:

### **3.2.7 Seizoens-strandbebouwing**

- 1 Jaarlijks mag vanaf 1 maart worden gestart met de opbouwwerkzaamheden.
  - 2 Na afloop van elk zomerseizoen, doch uiterlijk op 1 november, moeten de werken volledig zijn verwijderd.
8. Het volgende voorschrift wordt toegevoegd aan hoofdstuk 3:

### **3.2.8 Betonplaten als fundering**

- 1 De bebouwing mag worden gefundeerd op maximaal 64 betonplaten, over een lengte (kustlangs) van maximaal 51 m en een breedte (kustdwars) van maximaal 15 m, direct gelegen op het strandniveau. De afmetingen van een betonplaat zijn maximaal 1 m x 1 m.

- 2 Als aan het eind van het zomerseizoen de afstand van de betonplaten vanaf de duinvoet kleiner is dan vier meter, dat moeten de betonplaten voldoende zeewaarts worden verplaatst. Dit met het doel dat de duinvoet zich in het stormseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
- 3 Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonplaten blijken te zijn ondergestoven, dan dient het zand landwaarts te worden verplaatst.
- 4 Op 1 november 2024 moeten de betonplaten zijn verwijderd.
- 5 Aan het eind van elk zomerseizoen mogen de betonplaten worden bedekt met een (maximaal 0,8 meter dikke) laag zand. Dit mag geen hinderlijke storing opleveren voor de dynamische processen. Het doorgaande strandprofiel moet ongewijzigd (vlak) blijven.
- 6 Schade aan de betonplaten door de invloed van water en wind moet direct worden hersteld door de vergunninghouder.
- 7 Betonplaten die door de invloed van water en wind niet meer op de vergunde positie liggen moeten door de vergunninghouder direct worden teruggelegd of worden verwijderd van het strand.
- 8 Indien noodzakelijk voor de uitvoering van het beheer en onderhoud, waaronder zandsuppletie, moet de vergunninghouder de betonplaten volledig van het strand verwijderen op eerste aanzegging van de waterbeheerder.
- 9 Het is niet toegestaan om de betonplaten op te stapelen.

#### **Procedure**

Dit wijzigingsbesluit is genomen volgens de standaard procedure. In de toelichting bij dit besluit leest u hier meer over.

Met vriendelijke groet,



ing. R.A.W. de Groot  
Teamleider Regulering en Planadvisering