



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Steenfabriek Tolkamer
De heer M. Degen
Bijland 5
6916 KA TOLKAMER

Datum
6 mei 2020

Zaaknummer
2020-001735

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 9

Locatie

Bijland 5 Tolkamer

Gemeente

Zevenaar

Activiteit

Het in werking hebben van een steenfabriek

Geachte heer Degen,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij verlenen u deze vergunning.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Neem alle bijlagen goed door.

U wordt erop gewezen dat voor deze activiteit eventueel nog andere toestemmingen op grond van de Wet natuurbescherming zijn vereist. Gewezen wordt op de in hoofdstuk 3 en 4 toestemmingen welke mogelijk ook voor de door aangevraagde activiteit aan de orde kunnen zijn.

Datum

6 mei 2020

Zaaknummer

2020-001735

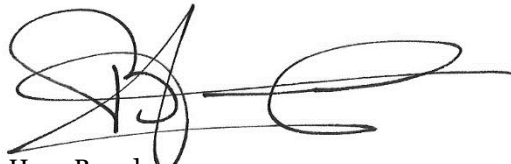
Blad

2 van 9

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Hans Boerdam

Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03198587, 03198602, 03198604, 03198608, 03198610, 03198611, 03198613, 03198616,
03198621, 03198622, 03198623, 03198624, 03198625, 03198628, 03198630, 03198633,
03198636, 03198637, 03198639, 03198643, 03198647, 03198654, 03198657, 03198658,
03201571, 03216546

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekening gebieden aangewezen voor 1997 (kenmerk AERIUS-berekening: RQp2yU3rx9WZ)
- Bijlage 3 – AERIUS-berekening gebieden aangewezen na 1997 (kenmerk AERIUS-berekening: RrWRkxfCvjov)

Datum
6 mei 2020

Zaaknummer
2020-001735

Blad
3 van 9

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Omschrijving activiteiten

Op 5 februari 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Bijland 5 te Tolkamer.

De aanvraag gaat om het in werking hebben en wijzigen van een bestaande steenfabriek met een maximale productie van 100 miljoen stenen.

2 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-bijlagen (bijlage 2 en 3) met kenmerken RtrqwKDUXfGB en RrWRkxfCvjov moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. In geval van overdracht van deze vergunning naar een andere particulier dan wel rechtspersoon bent U voor deze overdracht verplicht toestemming te vragen aan provincie Gelderland. Uw verzoek dient via post@gelderland.nl te worden ingediend en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-001735.
5. U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.
6. Van deze vergunning mag u enkel gebruik maken nadat u bij de afdeling VV/HH een afschrift van het onherroepelijke intrekingsbesluit betreffende de Wnb-vergunning van Steenfabriek Spijk, zaaknummer 2015-09441, heeft ingediend en deze door de Afdeling VV/HH is geverifieerd. Uit het intrekingsbesluit moet blijken dat een emissie van 32.857

Datum

6 mei 2020

Zaaknummer

2020-001735

Blad

4 van 9

kg NO_x ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van het aangevraagde project zoals hier aan de orde.

7. De emissie van de nieuwe tunneloven is berekend vanwege de beperkte ervaring met de toegepaste branders. Voor ingebruikname van de nieuwe tunneloven wordt met een meting conform normblad NEN-EN 14792 of gelijkwaardig vastgesteld of de werkelijke emissie overeenkomt met de in de Aerius-berekeningen opgenomen emissie voor de nieuwe tunneloven.. De resultaten van de meting dienen voor de feitelijke in gebruik name via post@gelderland.nl te worden ingediend, vermeld hierbij het zaaknummer 2020-001735.
8. Er mag slechts van deze vergunning gebruik gemaakt worden mits de gemeten emissie van de nieuwe tunneloven gelijk of lager is dan de in de Aerius-berekeningen opgenomen emissie voor de tunneloven.

3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

3.1 Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is, onder zaaknummer 2013-006380, een omgevingsvergunning met een daarvoor op grond van de Wet natuurbescherming behorende artikel 2.7 lid 2 verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleend. zaaknummer. De betreffende vvgb is echter alleen van toepassing op het kleidepot zodat in het kader van de Wet natuurbescherming geen sprake is van bestaande rechten voor de gehele locatie.

4 Beoordeling

- 4.1 De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

4.2 Effecten stikstof

Om aardgas te besparen worden er drie oudere tunnelovens vervangen voor één tunneloven met een innovatieve brandertechniek met circa 25% besparing in aardgasverbruik. Door de hogere temperaturen wordt er thermische NO_x gevormd bij de verbranding van het gas. De hoeveelheid thermische NO_x is theoretisch berekend en zal voor ingebruikneming getoetst worden. Verder wordt in de nieuwe situatie de regeling van de droger aangepast waardoor er een flinke besparing

Datum

6 mei 2020

Zaaknummer

2020-001735

Blad

5 van 9

op gasverbruik gerealiseerd wordt. De maximale jaarproductie blijft gelijk aan de maximale productie in de bestaande situatie zijnde 100 miljoen bakstenen per jaar. Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 1 komt overeen met situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-berekeningen.

Tabel 1 aangevraagde situatie

Bron/Stal	NOx (kg/jr)	NH3 kg/jr)
Schoorsteen oven	52.700	-
Drogerij	2.500	-
Stoomketel	863,0	-
Krimpfolie	47,0	-
Zanddroger	142,0	-
CV-ketels/heaters	439,0	-
Intern kleitransport	101,61	-
Tasveldtransport	50,8	-
Verkeer van buiten	273,4	7,63
Loswal vluchthaven	40,4	-
Transport vluchthaven - fabriek	57,8	< 1
Transport loswal - fabriek	15,49	< 1
Loswal	40,4	-
Scheepvaart vluchthaven	174,19	-
Scheepvaart loswal	132,8	-

Datum

6 mei 2020

Zaaknummer

2020-001735

Blad

6 van 9

4.3 Bepalen vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie blijkt dat er gebieden zijn waar de stikstofdepositie boven de kritische depositie grenswaarde ligt. Onder dergelijke omstandigheden zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

4.4 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 10 december 2019 beleidsregels vastgesteld voor intern en extern salderen van stikstof. Uw aanvraag betreft een situatie met zowel intern salderen als extern salderen. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie mag worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentiesituatie, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

4.5 Vaststellen van de referentiesituatie

Voor het vaststellen van de referentiesituatie zijn overzichten gegeven van alle verleende natuurvergunningen en milieutoestemmingen in tabel 2.

Datum
6 mei 2020

Zaaknummer
2020-001735

Blad
7 van 9

Tabel 2 Overzicht milieutoestemmingen stikstofrelevant

Datum	Zaak- /vergunningnummer	Vergunningsoort	Omschrijving
9 juni 1993	92-11	Hinderwetvergunning	40.000.000 stenen/jaar
21 januari 1997	3.03	Revisievergunning Wet milieubeheer	60.000.000 stenen/jaar
8 maart 2002	-	Wet milieubeheer	100.000.000 stenen/jaar
5 februari 2008	WW/660/2007.6156	Melding 8.19 Wet milieubeheer	Vervangen huifovens door tunneloven
16 oktober 2014	HZ_WABO-2013-0009	Omgevingsvergunning met VVGB	Uitbreiding kleidepot

Uit bovenstaande tabel 2 blijkt dat:

- Voor Natura 2000-gebieden aangewezen op of voor 10 juni 1994 en voor 21 januari 1997 is de vergunde situatie op 9 juni 1993 de referentie; dit betreft onder andere voormalig Vogelrichtlijngebied de ‘Kil van Hurwenen’, aangewezen op 11 oktober 1996. Deze komt overeen met situatie 1 in de Aeriusberekening in bijlage 2;
- Voor Natura 2000-gebieden aangewezen na 21 januari 1997 is de vergunde situatie op 21 januari 1997 de referentie. Dit betreft onder andere de Gelderse Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden zoals aangewezen op 24 maart 2000. Deze komt overeen met situatie 1 in de Aeriusberekening in bijlage 3

4.6 Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit

Uit de verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen Wet milieubeheer en Omgevingswet tot en met 2014 en de aangeleverde meetrapporten blijkt dat vergunde capaciteiten steeds volledig zijn gerealiseerd.

4.7 Extern salderen

Naast intern salderen wordt er ook extern gesaldeerd met de ‘Steenfabriek Spijk’ die net als de ‘Steenfabriek Tolkamer’ onderdeel is van de Vandersanden Group.

Tabel 3 Vergunde situatie saldogever Steenfabriek Spijk

Datum	Zaaknummer	Vergunning	Vergunde emissie
19 november 2015	2015-009441	Natuurbeschermingswet	131.952 kg NO _x / jaar

Van de vergunde jaaremmissie wordt 23.000 kg, met als bron de tunnelovens, ingezet om mee te salderen. In overeenstemming met de Gelderse beleidsregels wordt 30% extra afgeroomd. De vergunning voor de ‘Steenfabriek Spijk’ zal voor 32.857 kg worden ingetrokken. Ter borging dat deze intrekking daadwerkelijk significant negatieve effecten als gevolg van dit project voorkomt

Datum
6 mei 2020

Zaaknummer
2020-001735

Blad
8 van 9

dient een afschrift van het intrekingsbesluit bij de provincie Gelderland te worden ingediend en mag van deze vergunning alleen ten uitvoer worden gelegd wanneer het intrekingsbesluit onherroepelijk is geworden. Dit is in de bij deze vergunning behorende voorschriften opgenomen.

Van strijd met de overige beleidsregels is niet gebleken.

Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de twee referentiesituaties gecombineerd met de externe saldering met 'Steenfabriek Spijk' komt de depositie van de aangevraagde fase uit op 0,00 mol/ha/jr of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

4.8 Overige effecten

Het bedrijf ligt op minder dan 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Daardoor zijn behalve de effecten van stikstof ook andere effecten mogelijk.

Aanvrager heeft een effectbeoordeling aangeleverd waarin de mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelen worden besproken. Belangrijkste conclusie is dat de wijzigingen in de bedrijfsvoering niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

4.9 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde (zie bijlage 1). Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

4.10 Conclusie

Wij verlenen de vergunning.

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels intern en extern salderen.

Datum

6 mei 2020

Zaaknummer

2020-001735

Blad

9 van 9

De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

5 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 1.3, lid 5

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Besluit natuurbescherming, artikel 2.7, lid 1 sub b

Beleidsregels intern en extern salderen

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

BIJLAGE 2

AERIUS -berekening (kenmerk RtrqwKDUXfGB)

BIJLAGE 3

AERIUS -berekening (kenmerk: RrWRkxfCvjov)