



20-0046764

Besluit van Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas

Opleggen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Kenmerk : Z-MAATW-2019-000689
Aanvrager : V.o.f. "De Verbinding"
Onderwerp : opleggen maatwerkvoorschriften op grond van Activiteitenbesluit
Soort bedrijf / activiteit : geitenhouderij
Locatie : Losbaan 44, 5973 RL Lottum
Datum ontvangst verzoek : 1 september 2019
Datum besluit : 11 mei 2020
Gepubliceerd / Verzonden op : 20 mei 2020

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten om, op grond van artikel 8.42, lid 3 van de Wet milieubeheer en artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen voor de geitenhouderij V.o.f. "De Verbinding", gelegen op het adres Losbaan 44 te Lottum, kadastraal bekend als Grubbenvorst, sectie K, nr. 19, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van dit besluit.

De stukken zoals genoemd in paragraaf 1.4 "Bijgevoegde documenten" maken deel uit van dit besluit.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

M. Ohlenforst
Teamhoofd Omgeving

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT	1
1 PROCEDURE	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Bevoegd gezag	3
1.3 Rechtsbescherming	3
1.4 Bijgevoegde documenten	4
2 OVERWEGINGEN OPLEGGEN MAATWERK	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Conclusie	7
3 MAATWERKVOORSCHRIFTEN	8

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

In het Activiteitenbesluit wordt het bevoegde gezag de mogelijkheid geboden om maatwerkvoorschriften te stellen. Bij de voorbereiding van een maatwerkvoorschrift is hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Het bevoegd gezag kan daarbij beslissen dat ter voorbereiding de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt gevolgd.

Volgens onze vaste bestuursafpraak wordt bij dit besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb) gevolgd. Op grond daarvan zijn we bij het nemen van dit besluit verplicht om een goede belangenafweging te maken, waarbij het besluit op de wettelijk vereiste wijze openbaar kennis wordt gegeven.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn in deze situatie het bevoegd gezag om een besluit te nemen voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

1.3 Rechtsbescherming

Zienswijzen

De ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben van 23 november 2019 tot en met 4 januari 2020 voor een ieder ter inzage gelegen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en waren eveneens te raadplegen via de gemeentelijke website (www.horstaandemaas.nl) onder bekendmakingen of via www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de inzagetermijn zijn geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen tegen het ontwerp-besluit ingebracht. Wel hebben we het in overleg met de inrichtingshouder (ter verdere bescherming van omwonenden) noodzakelijk gevonden om een aanvullend maatwerkvoorschrift op te leggen met betrekking tot het afdekken van de vaste mestopslag. Het ontwerp-besluit voor het opleggen van maatwerkvoorschriften wordt dan ook met aanvulling van een voorschrift voor het afdekken van de mestopslag in een definitief besluit omgezet.

Beroep / Voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen met ingang van datum terinzagelegging + 1 dag gedurende 6 weken een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Limburg in Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Het beroepschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, een dagtekening, een handtekening, een omschrijving van het besluit en een motivering bevatten. Bij een spoedeisend belang is het mogelijk te vragen om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van deze Rechtbank Limburg. Via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> bestaat de mogelijkheid om digitaal beroep in te stellen en een voorlopige voorziening te vragen. Daarvoor is wel een elektronische handtekening in de vorm van DigiD vereist. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden. De rechtbank brengt voor het indienen van een beroepschrift en ook een verzoek om een voorlopige voorziening griffierecht in rekening. Meer informatie kan worden ingewonnen bij de rechtbank in Roermond, telefoonnummer 0475 – 35 22 22.

1.4 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- a. Melding Activiteitenbesluit (AIM-sessie: A8a6fvjmmv2) d.d. 1 september 2019 namens V.o.f. 'De Verbinding' (dhr. R. Paardekooper), Losbaan 44 te 5973 RL Lottum; ons kenmerk 19-0100670.
- b. Bijlage melding Activiteitenbesluit (Maatwerkvoorschriften), Losbaan 44, 5973 RL Lottum, d.d. 31 augustus 2019 (ontvangen op 1 september 2019), ons kenmerk 19-0100671.
- c. Bijlage melding Activiteitenbesluit en aanvraag OBM, Losbaan 44, 5973 RL Lottum, d.d. 8 mei 2017, gewijzigd op 31 augustus 2019 (ontvangen op 1 september 2019); ons kenmerk 19-0100672.
- d. Tekening indeling inrichting Losbaan 44, 5973 RL Lottum, d.d. 8-5-2017, laatstelijk gewijzigd op 23 april 2019 (ontvangen op 1 september 2019); ons kenmerk 19-0100673.

2 OVERWEGINGEN OPLEGGEN MAATWERK

2.1 Inleiding

Bestaande situatie

Het bedrijf vof "De Verbinding" betreft een geitenhouderij, gelegen op het perceel Losbaan 44, 5973 RL Lottum, kadastraal bekend als gemeente Grubbenvorst, sectie K, nr. 19. Het bedrijf is gelegen in het LOG Witveldweg. Op grond van een op 3 mei 2015 ingediende melding Activiteitenbesluit en een op 25 juni 2015 verleende OBM mogen binnen deze geitenhouderij maximaal 1060 melkgeiten ouder dan 1 jr (C 1.100), 147 opfokgeiten van 61 dagen t/m 1 jaar (C 2.100) en 142 opfokgeiten en afmestlammeren t/m 60 dagen (C 3.100) worden gehouden.

Tabel 1a: Bestaande situatie (melding Activiteitenbesluit dd. 3 mei 2015 en OBM dd. 25 juni 2015)

Stal	Diercategorie	Rav-code	Aantal	NH3-factor	Geur-factor	Fijn stof-factor	Ammoniak-emissie (kg/jr)	Geur-emissie (OU _E /s)	Fijn stof-emissie (PM ₁₀) (kg/jr)
1	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	850	1,9	18,8	19	1615,0	15980,0	16,15
2	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	210	1,9	18,8	19	399,0	3948,0	3,99
2	opfokgeiten van 61 dagen t/m 1 jr	C 2.100	147	0,8	11,3	10	117,6	1661,1	1,47
2	Opfokgeiten en afmestlammeren t/m 60 dagen	C 3.100	142	0,2	5,7	10	28,4	809,4	1,42
Totale ammoniak- / geur- / fijn stofemissie							2.160,0	22.398,5	23,03

Aangevraagde/gemelde situatie

Het bedrijf is voornemens een nieuwe melkgeitenstal te bouwen en een vergroting van de opfokstal voor de geiten te realiseren om zodoende de aanwezige geiten op een betere en diervriendelijkere manier te kunnen huisvesten. Een deel van het aantal geiten in de bestaande stal 1 zal worden gehuisvest in de nieuw op te richten stal (nr. 3) om zodoende meer ruimte voor de dieren te creëren. Het voornemen bestaat om ook een extra te houden dieren in de nieuw op te richten stal 3 te huisvesten. De ruimtes voor de opfokgeiten worden vernieuwd en uitgebreid. Verder wordt de opslag van vaste mest uitgebreid naar een capaciteit van 550 m³.

Voor de voorgenomen veranderingen is al op 9 mei 2017 een melding op grond van het Activiteitenbesluit (AIM-sessie: Aw648g3txmj) en gelijktijdig een aanvraag om een OBM bij ons ingediend. Vervolgens is vanwege de noodzaak voor maatwerk op 1 september 2019 een melding op grond van het Activiteitenbesluit (AIM-sessie: A8a6fvjmmv2) ingediend.

Met het verzoek tot maatwerk wenst het bedrijf het aantal dieren uit te breiden van 1060 naar 1440 melkgeiten en van 289 naar 400 opfokgeiten zonder dat dit gepaard gaat met een uitbreiding van de bedrijfsemisssies. Een toename van het aantal dieren zou immers een toename van de ammoniak-, geur- en fijn stofemissie tot gevolg hebben (tabel 1b).

Tabel 1b: Bedrijfsemisssie bij beoogde uitbreiding veebezetting (zonder emissiereducerende huisvesting)

Stal	Diercategorie	Rav-code	Aantal	NH3-factor (*)	Geur-factor (*)	Fijn stof-factor (*)	Ammoniak-emissie (kg/jr)	Geur-emissie (OU _E /s)	Fijn stof-emissie (PM ₁₀) (kg/jr)
1	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	560	1,9	18,8	19	1064,0	10528,0	10,64
3	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	880	1,9	18,8	19	1672,0	16544,0	16,72
2	opfokgeiten van 61 dagen t/m 1 jr	C 2.100	200	0,8	11,3	10	160,0	2260,0	2,00
2	Opfokgeiten en afmestlammeren t/m 60 dagen	C 3.100	200	0,2	5,7	10	40,0	1140,0	2,00
Totale ammoniak- / geur- / fijn stofemissie							2.936,0	30.472,0	31,36

Overwegingen toepassing maatwerk Activiteitenbesluit

Een verhoging van de bedrijfsemissie zoals hiervoor geschetst, achten wij gelet op de noodzaak van het toepassen van beste beschikbare techniek (BBT) ongewenst. We hebben ons dan ook op het standpunt gesteld dat een uitbreiding van de gewenste veebezetting in deze situatie alleen kan worden toegestaan, indien er geen verhoging van de bedrijfsemissies (ten opzichte van de bestaande situatie) wordt veroorzaakt.

Als aanvulling op de melding Activiteitenbesluit van 9 mei 2017 heeft het bedrijf op 1 september 2019 een voorstel (verzoek om maatwerk) gedaan om onder strikte voorwaarden een uitbreiding van het aantal dieren te kunnen realiseren zonder dat dit resulteert in een uitbreiding van de bedrijfsemissies. Zoals in de aanvraag/melding is aangegeven zullen dan op het bedrijf emissie-reducerende maatregelen worden getroffen om bij een uitbreiding van het aantal dieren de emissies minimaal gelijk te laten blijven met de huidige (bestaande) situatie. Welke maatregelen dan exact zullen worden getroffen is op dit moment nog niet bekend, omdat er volgens aanvrager nog geen geschikte huisvestingssystemen beschikbaar zijn die én de emissies voldoende reduceren én een diervriendelijke huisvesting garanderen. Wel is aangegeven dat er alleen maatregelen getroffen zullen worden bij de stallen voor de melkgeiten en niet bij de opfokgeitenstal.

Het bedrijf heeft zichzelf ten doel gesteld om bij een uitbreiding van het aantal dieren een minimaal gelijkblijvende emissie te realiseren. Dit betekent dat het bedrijf emissie-reducerende maatregelen zal moeten gaan nemen om de huidige bedrijfsemissies niet te laten toenemen. Aanvrager is van mening dat de huidige beschikbare emissiearme huisvestingssystemen - momenteel uitsluitend luchtwassystemen - geen duurzame oplossing (m.b.t. dierwelzijn en betaalbaarheid) is voor de beoogde bedrijfsopzet. Er wordt momenteel gewerkt aan andere duurzamere huisvestingssystemen voor geiten die meer geschikt zijn. De aanvrager heeft zichzelf hiermee een inspanningsverplichting opgelegd. Hij heeft verklaard dat zo lang er geen betaalbare en diervriendelijke emissiearme systemen bekend zijn, c.q. beschikbaar zijn, er binnen de inrichting niet meer dieren gehouden zullen worden, c.q. emissies worden verhoogd, dan momenteel in de bestaande situatie (tabel 1a) is toegestaan. Met dit voorstel hebben we ingestemd.

Om dit te kunnen bereiken, c.q. te waarborgen, dienen op grond van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften te worden opgelegd. Het Activiteitenbesluit geeft in paragraaf 2.1, Zorgplicht, de mogelijkheid (artikel 2.1, lid 4) om met het stellen van maatwerkvoorschriften te verwachten nadelige gevolgen voor het milieu (zoals genoemd in artikel 2.1, lid 2) te voorkomen of te beperken. Dit voor zover de belangen voor de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Middels deze procedure wordt daarin voorzien. Dit betekent dat het bedrijf bij een uitbreiding van het aantal dieren zoals opgenomen in de melding Activiteitenbesluit van 9 mei 2017 geen hogere bedrijfsemissie mag veroorzaken dan op grond van de bestaande situatie is toegestaan (zie tabel 1a). Dit houdt in dat bij het realiseren van de beoogde (gemelde) veebezetting minimaal de emissiefactoren dienen te worden gehaald zoals opgenomen in onderstaande tabel 1c. Met het opleggen van maatwerk wordt het huidige bedrijfsemissieniveau vastgelegd. Hierbij blijven de emissies van het bedrijf dus minimaal gelijk aan de bestaande situatie.

Tabel 1c: Aangevraagde/gemelde situatie (met toepassing van maatwerk)

Stal	Diercategorie	Rav-code	Aantal	NH ₃ -factor (*)	Geur-factor (*)	Fijn stof-factor (*)	Ammoniak-emissie (kg/jr)	Geur-emissie (OU _E /s)	Fijn stof-emissie (PM ₁₀) (kg/jr)
1	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	560	1,36	13,2	13,2	761,6	7392,0	7,39
3	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	880	1,36	13,2	13,2	1196,8	11616,0	11,62
2	opfokgeiten van 61 dagen t/m 1 jr	C 2.100	200	0,8	11,25	10	160,0	2250,0	2,00
2	Opfokgeiten en afmestlammeren t/m 60 dagen	C 3.100	200	0,2	5,7	10	40,0	1140,0	2,00
Totale ammoniak- / geur- / fijn stofemissie							2.158,4	22.398,0	23,01

(*) De vetgedrukte cijfers zijn de emissiefactoren om aan de eis van de minimaal gelijkblijvende emissie te kunnen voldoen.

2.2 Conclusie

Uit bovenstaande overwegingen hebben we geconcludeerd dat wij ter voorkoming van het veroorzaken van een hoger (ongewenste) bedrijfsemissieniveau op grond van het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.1 Zorgplicht) maatwerkvoorschriften voor de inrichting Vof 'De Verbinding', Losbaan 44 te Lottum, kunnen opleggen. Met het opleggen van maatwerkvoorschriften wordt voorkomen dat het bedrijf bij een uitbreiding van het aantal dieren, met toepassing van traditionele huisvesting, een verhoging van de bedrijfsemissies (ammoniak, geur, fijn stof, endotoxinen en andere gezondheids-gerelateerde emissies) gaat veroorzaken. Indien het bedrijf een uitbreiding van het aantal dieren wenst door te voeren, dan ligt er een inspanningsverplichting om met toepassing van nog nader te bepalen emissie-reducerende techniek(en) een minimaal gelijkblijvende bedrijfsemissieniveau te realiseren. Daarmee wordt bovendien tegemoet gekomen aan een op 5 september 2018 door de GGD ingebracht gezondheidsadvies.

Na vaststelling van het ontwerp-besluit hebben we het ter verdere bescherming van omwonenden noodzakelijk gevonden om een aanvullend maatwerkvoorschrift (voorschrift 5) op te leggen met betrekking tot het afdekken van de vaste mestopslag. Dit heeft in overleg met de inrichtingshouder plaatsgevonden. Inrichtingshouder wordt hierdoor niet onnodig in haar bedrijfsvoering beperkt, mede ook omdat deze verplichting ook al op grond van andere regelgeving geldt (artikel 5.1.9, lid 2, van de 'regeling tijdelijke maatregelen dierziektes').

Wij zijn van mening dat de bescherming van het milieu, door op het opleggen van de in hoofdstuk 3 opgenomen maatwerkvoorschriften, zich daartegen niet verzet.

3 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onverminderd de voorschriften die op grond van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting Vof 'De Verbinding', Losbaan 44 te Lottum van toepassing zijn, gelden onderstaande maatwerkvoorschriften (1 t/m 5) die betrekking hebben op het realiseren van een minimaal gelijkblijvende bedrijfsemissies bij een eventuele uitbreiding van de veebezetting ten opzichte van de bestaande situatie.

1. Als referentie voor de bestaande bedrijfsemissie van Losbaan 44 te Lottum geldt de ammoniak-, geur- en fijn stofemissie veroorzaakt door de op 3 mei 2015 op grond van het Activiteitenbesluit gemelde veebezetting en de op 25 juni 2015 verleende OBM. In onderstaande tabel 2a is de bestaande bedrijfssituatie met bijbehorende emissies nader weergegeven.

Tabel 2a: Bestaande situatie (melding Activiteitenbesluit dd. 3 mei 2015 en OBM dd. 25 juni 2015)

Stal	Diercategorie	Rav-code	Aantal	NH ₃ -factor	Geur-factor	Fijn stof-factor	Ammoniak-emissie (kg/jr)	Geur-emissie (OU _E /s)	Fijn stof-emissie (PM ₁₀) (kg/jr)
1	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	850	1,9	18,8	19	1615,0	15980,0	16,15
2	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	210	1,9	18,8	19	399,0	3948,0	3,99
2	opfokgeiten van 61 dagen t/m 1 jr	C 2.100	147	0,8	11,3	10	117,6	1661,1	1,47
2	Opfokgeiten en afmestlammeren t/m 60 dagen	C 3.100	142	0,2	5,7	10	28,4	809,4	1,42
Totale ammoniak- / geur- / fijn stofemissie (A)							2.160,0	22.398,5	23,03

2. Indien ten opzichte van de in tabel 2a genoemde veebezetting een uitbreiding van het aantal dieren wordt gerealiseerd (zoals beoogd in de melding Activiteitenbesluit van 9 mei 2017 en 1 september 2019 en de op basis daarvan verleende OBM), mogen de bedrijfsemissies van ammoniak, geur en fijn stof, zoals genoemd in tabel 2a, rij A, niet worden overschreden. Dit betekent dat een emissiefactor behorende bij een stalsysteem voor geiten niet hoger mag zijn dan de emissiefactor zoals in tabel 2b is opgenomen.

Tabel 2b: Maximaal te hanteren emissiefactoren bij een uitbreiding van het aantal dieren

Stal	Diercategorie	Rav-code	Aantal	NH ₃ -factor (*)	Geur-factor (*)	Fijn stof-factor (*)	Ammoniak-emissie (kg/jr)	Geur-emissie (OU _E /s)	Fijn stof-emissie (PM ₁₀) (kg/jr)
1	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	560	1,36	13,2	13,2	761,6	7392,0	7,39
3	geiten ouder dan 1 jaar	C 1.100	880	1,36	13,2	13,2	1196,8	11616,0	11,62
2	opfokgeiten van 61 dagen t/m 1 jr	C 2.100	200	0,8	11,25	10	160,0	2250,0	2,00
2	Opfokgeiten en afmestlammeren t/m 60 dagen	C 3.100	200	0,2	5,7	10	40,0	1140,0	2,00
Totale ammoniak- / geur- / fijn stofemissie							2.158,4	22.398,0	23,01

(*) De vetgedrukte cijfers zijn de emissiefactoren om aan de eis van de minimaal gelijkblijvende emissie te kunnen voldoen.

3. Bij een uitbreiding van het aantal dieren ten opzichte van de in tabel 2a opgenomen veebezetting mogen uitsluitend emissiearme huisvestingssystemen voor geiten worden toegepast, die zijn opgenomen in de daarvoor geldende toetsingskaders. Hierbij dient per diercategorie gerekend te worden met meest actuele emissiefactoren zoals opgenomen in de op dat moment geldende Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de jaarlijks vastgestelde lijst 'Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij'.

4. Bij een voorgenomen wijziging van een stalsysteem, anders dan waarvoor op 1 september 2019 een melding Activiteitenbesluit is ingediend en waarvoor een OBM is verleend, dient een nieuwe melding op grond van het Activiteitenbesluit te worden gedaan en zo nodig een nieuwe OBM te worden aangevraagd. waaruit duidelijk blijkt aan welke emissie-eisen het bedrijf dan dient te voldoen.

5. Behoudens tijdens het bijvullen van de vaste mestopslag, moet de geitenmest in de vaste mestopslag, (mede ook op grond van artikel 5.1.9, lid 2, van de 'regeling tijdelijke maatregelen dierziektes') na verwijdering uit de stal luchtdoorlatend en afgedekt opgeslagen worden, dan wel direct in een afgedekte vrachtwagen uit de inrichting worden afgevoerd.