

## **Toelichting 1<sup>e</sup> wijziging Algemene plaatselijke verordening Elburg**

### **Algemene toelichting**

In de zomeraanpassing 2019 is een aantal artikelen in het model van de Algemene plaatselijke verordening gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die de VNG het afgelopen jaar heeft ontvangen van gemeenten. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard. Veel van deze wijzigingen nemen wij over met aanvulling van enkele lokaal gewenste artikelen/onderdelen. Voor zover de wijzigingen niet voor zich spreken, worden deze hieronder artikelsgewijs nader toegelicht. Voor het overige blijft de APV zoals eerder vastgesteld, daarin worden geen wijzigingen voorgesteld.

### **Niet overgenomen modelbepalingen**

Niet overgenomen van het VNG model zijn de onderdelen:

- I betreft straatartiest, dit artikel hebben wij niet in onze APV en hoeft derhalve niet gewijzigd te worden,
- K de variant vergunningplicht die wij in onze APV hebben staan wordt niet gewijzigd,
- T het woord horecalokaliteit hadden wij al met een k geschreven i.p.v. de c die in het oude VNGmodel stond, en hoeft daarom ook niet gewijzigd te worden,
- U het artikel over de koppeling van toegang aan leeftijden was niet overgenomen van het VNGmodel, hieraan is geen behoefte daarom is er van afgezien om het gewijzigde artikel over te nemen,
- AD dit artikel hebben wij al afgebakend in onze APV waardoor wij de voorgestelde VNG wijzingen niet over hoeven te nemen,
- AF alle voorgestelde wijzigingen in dit artikel hebben wij al in onze APV staan, geen noodzaak dit artikel aan te passen,
- AH dit optionele artikel stond niet in de APV en er is geen behoefte om dit artikel alsnog op te nemen, daarom wordt het gewijzigde artikel uit het VNGmodel niet overgenomen.
- AU dit optionele artikel staat niet als zodanig in de APV. Er is niet de wens om dit artikel te wijzigen, daarom is de wijziging van de VNG niet overgenomen.

### **Artikelsgewijze toelichting gewijzigde en nieuwe artikelen**

#### **Artikel I, onderdelen D, M, R, T, AE t/m AF, AI, AJ en AO**

In deze onderdelen worden geen inhoudelijke, maar tekstuele en technische aanpassingen voorgesteld die bovendien grotendeels voor zich spreken, zodat zij geen afzonderlijke toelichting behoeven.

#### **Artikel I, onderdelen B, C, E t/m J, N t/m P, S, V t/m X en Z**

In deze onderdelen is de titel van sommige hoofdstukken of afdelingen gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde 'rubrica est lex'-regel). De systematiek van een Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd (ABRVs 24-10-2018, ECLI:NL:RVS:2018:3487).

#### **Artikel I, onderdelen X-1, AE-1**

Deze artikelen zijn lokaal ingevoegd en niet afkomstig van de VNG.

#### **Artikel I, onderdeel A**

In dit onderdeel wordt in artikel 1:1 met het begrip 'bevoegd gezag' aangehaakt bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De verwijzing naar artikel 2.1 van de Wabo vervalt en er wordt volstaan met een verwijzing naar de Wabo. Dit omdat ook in artikel 2.2 van de Wabo omgevingsvergunningen zijn geregeld.

#### **Artikel I, onderdeel L**

In dit onderdeel wordt in de verwijzing naar hogere regelgeving 'de Wegenwet' toegevoegd aan artikel 2:11, vierde lid. Dit naar aanleiding van de uitspraak ABRvS 22-11-2017, ECLI:NL:RVS:2017:3221. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen kan het college slechts handhavend jegens rechthebbenden op de weg optreden wegens de door hen aangebrachte belemmeringen van die openbaarheid, indien daardoor het stelsel van de Wegenwet en de daarin vervatte waarborgen voor de rechthebbenden niet worden doorkruist. Uit dit stelsel volgt dat rechthebbenden op een weg hierover slechts alle verkeer, behoudens de beperkingen, bedoeld in artikel 6 van de Wegenwet, hebben te dulden, wanneer de weg openbaar is in de zin van artikel 4 van die wet. In zoverre komt derhalve betekenis toe aan de regeling van de Wegenwet. Voor zover artikel 2:11 van de APV ertoe strekt dat de rechthebbende op de weg ook openbaar verkeer moet toestaan buiten de reikwijdte van zijn duldplicht ingevolge de Wegenwet, dient die bepaling wegens strijd met de Wegenwet buiten toepassing te blijven.

#### **Artikel I, onderdeel Q**

In dit onderdeel wordt 'waterpijpcafé,' toegevoegd aan artikel 2:27, eerste lid. Hierdoor zijn zogenaamde 'shisha lounges' altijd openbare inrichting in de zin van de afdeling 4 (Toezicht op openbare inrichtingen) (nieuw) van de APV en dus vergunningplichtig.

#### **Artikel I, onderdeel X-1**

Dit artikel is toegevoegd als gevolg van afspraken binnen NEO-verband.

#### **Artikel I, onderdeel Y**

In dit onderdeel wordt de omschrijving van artikel 2:59, tweede en derde lid, aanhef, aangepast. Daarmee wordt uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- of muilkorfgebod in plaats van een omschrijving te geven van wat een aanlijn- resp. muilkorfgebod inhoudt. Omdat in de feitcodes van het Openbaar Ministerie 'kort aangeliend' staat, is 'kort' toegevoegd aan het tweede lid.

#### **Artikel I, onderdeel AE-1**

Dit artikel is toegevoegd als gevolg van afspraken binnen NEO-verband.

#### **Artikel I, onderdeel AM**

In dit onderdeel wordt 'of te laten stilstaan' toegevoegd aan artikel 5:10, eerste lid. Voor bord E2 (stopverbod) is de juridische context namelijk hetzelfde als voor het parkeren. Ook het opschrift is aangepast.

#### **Artikel I, onderdeel AN**

In dit onderdeel vervalt 'voor het betreffende kalenderjaar' in artikel 5:13, derde lid, onder b. Deze toevoeging had geen toegevoegde waarde. Het collecte- en wervingsrooster kan in de loop van het jaar wijzigen. Daarnaast wordt het woord 'voorwaarden' vervangen door 'voorschriften'.

**Artikel I, onderdeel AQ**

In dit onderdeel wordt in artikel 5:25, tweede lid, onder a, en vierde lid, 'het aanzien van de gemeente' vervangen door 'het uiterlijk aanzien van de gemeente'.

**Artikel I, onderdeel AR**

In dit onderdeel wordt in artikel 5:32, derde lid, de verwijzing naar hogere regelgeving voor wat betreft de Wet milieubeheer vervangen door een verwijzing naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, waarnaar motorcrossterreinen een aantal jaren geleden zijn overgeheveld. Ook wordt de Zondagswet toegevoegd. Deze stond al wel in de toelichting op het artikel genoemd.