

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: De Havenkolk aan de Wortelmarkt in Blokzijl
Datum evenement	: 31 december 2020/1 januari 2021
Datum beschikking	: 24 april 2020
Kenmerk beschikking	: 2020/0107508
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2020-000522

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	8
2.5	Locatie.....	8
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	9
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving	10
2.10	Conclusie	10
3	Voorschriften	11
3.1	Definitieve schietlijst	11
3.2	Verblijfsgebouw voor havenmeester	11
3.3	Luchtbehandelingssysteem verblijfsgebouw voor havenmeester	11
3.4	Ponton	11
3.5	Waterweg binnen veiligheidszone.....	11

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 22 januari 2020 hebben wij van Wagenvoort Vuurwerk B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 1 januari 2021 op De Havenkolk aan de Wortelmarkt in Blokzijl.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 18:00 uur op 31 december 2020 en 02:30 uur op 1 januari 2021. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 00:00 uur en 01:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvulling³) onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
 - Aanvraag van 22 januari 2020:
 - aanvraagformulier;
 - schietlijst;
 - lijst van certificaathouders;
 - Aanvullende gegevens van 23 maart 2020:
 - situatietekening.
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

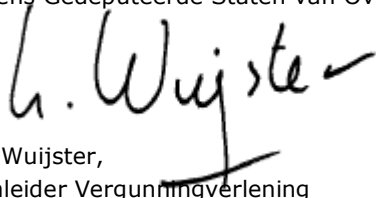
- a. Wagenvoort Vuurwerk B.V.;
- b. Burgemeester van Steenwijkerland;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

¹ ons kenmerk: 2020/0027972

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk: 2020/0091118

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De aanvraag was in eerste instantie niet volledig. Daarom hebben wij de aanvrager op 12 februari 2020 verzocht de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 maart 2020⁴. Samen met deze gegevens voldoet de aanvraag aan de eisen van het Vuurwerkbesluit. De aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 24 januari 2020 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens van 23 maart 2020 de afsteeklocatie en veiligheidszone wat zijn verplaatst ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens (aangepaste situatietekening) op 3 april 2020 alleen aan het Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland gezonden.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 2 maart 2020 hebben wij het advies⁵ van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. Naar aanleiding van de aangepaste situatietekening heeft de Brandweer bij brief van 8 april 2020⁶ aangegeven dat de aangepaste situatietekening geen invloed heeft op het eerder afgegeven advies van 2 maart 2020. In het genoemde advies adviseert de brandweer ons om als nadere voorwaarden in de voorschriften van de ontbrandingstoestemming op te nemen dat:

1. er een waterweg in de veiligheidszone aanwezig mag zijn;
2. de aanrijroute nabij het vuurwerkevenement voor hulpverleningsvoertuigen over een breedte van minimaal 3,5 meter en een hoogte van 4,2 meter vrij wordt gehouden van obstakels en voertuigen.

In de toelichting op dit adviespunt stelt de Brandweer het volgende:

Het is belangrijk dat de hulpdiensten tijdens de opbouw van het vuurwerk en het evenement zelf, de bebouwing aan o.a. de Zuiderkade, de Wortelmarkt en de Noorderkade goed kunnen bereiken. Dit betekent dat deze straten en de aanrijroute hiervoor toegankelijk moeten zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Hiervoor is een vrije doorgang

⁴ ons kenmerk: 2020/0091118

⁵ ons kenmerk: 2020/0086396

⁶ ons kenmerk: 2020/0109527

nodig van minimaal 3,5 m breed en 4,2 m hoog. Ik adviseer u om een voorschrift op te nemen dat regelt dat de aanrijroute naar deze staten en de straten zelf over een breedte van minimaal 3,5 meter en een hoogte van 4,2 meter wordt vrijgehouden van obstakels en voertuigen.

3. het ponton stabiel op het water ligt;
4. het ponton op minimaal twee plaatsen wordt verankerd.

Natuurbrandrisico

Verder geeft de brandweer in het advies aan dat, gelet op het beperkte risico op brand binnen de veiligheidszone, de brandweer er geen bezwaar tegen heeft wanneer het evenement ook bij fase 2 doorgaat.

Het advies hebben wij op de volgende manier verwerkt.

Advies 1: *over de aanwezigheid van een waterweg in de veiligheidszone.*

Hiervoor hebben wij voorschrift 3.5 opgenomen.

Advies 2: *vrijhouden van de aanrijroutes voor hulpverleningsvoertuigen.*

In het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn geen regels opgenomen op grond waarvan wij een voorschrift kunnen opnemen in de ontbrandingstoestemming over het vrijhouden van de aanrijroutes voor hulpverleningsvoertuigen. Een dergelijk voorschrift kan de gemeente opnemen in de Evenementenvergunning.

Wij hebben een afschrift van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Steenwijkerland en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de burgemeester op de hoogte van het vuurwerkevenement en ook van het advies van de brandweer over het vrijhouden van de aanrijroutes voor de hulpverleningsvoertuigen, zodat dit in de evenementenvergunning kan worden meegenomen.

Wij hebben over het advies van de brandweer ten aanzien van het vrijhouden van de aanrijroutes voor de hulpverleningsvoertuigen contact opgenomen met de gemeente. De gemeente heeft op 16 april 2020⁷ bevestigd dat zij het advies van de brandweer heeft opgenomen in de evenementenvergunning.

Advies 3 en 4: *over het stabiel liggen en verankeren van het ponton.*

Wij hebben aanvullend aan artikel 3.11 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk voorschrift 3.4 opgenomen.

Extreme droogte

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

⁷ ons kenmerk: 2020/0117219

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 28 januari 2020 en van de aanvullende gegevens op 8 april 2020 verzonden aan de burgemeester van Steenwijkerland met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Op 10 februari 2020 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat de veiligheidszone over de Havenkolk ligt. Het vuurwerk wordt vanaf een ponton op de Havenkolk tot ontbranding gebracht. Er lagen geen vaartuigen in de veiligheidszone. Aan de Noorderkade, ter hoogte van huisnummer 11, tegen de kademuur aan en op het water, "staat" een verblijfsgebouwtje voor de havenmeester. Dit gebouw ligt voor een klein gedeelte in de veiligheidszone. Hierop is artikel 3.6, lid 3, onder c van de Regeling van toepassing. Aanvullend op dit artikel hebben wij voorschrift 3.2 opgenomen waarin staat dat de toepasser de eigenaar en/of gebruiker van het gebouw vooraf schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement en dat ramen en deuren gesloten moeten zijn. Mogelijk dat er op of aan het gebouw een luchtbehandelingssysteem in werking kan zijn. Aanvullend op de regeling hebben wij hiervoor voorschrift 3.3 opgenomen waarin staat dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelings-systeem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek is gebleken dat binnen een afstand van 60/90 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N-coördinaat: 52°43'33.55"N en O-coördinaat 5°57'33.42"O.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

Op het tijdstip van indiening van de aanvraag zijn genoemde ontbranders volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid. De certificaten van [REDACTED] zijn niet meer geldig op de dag van het vuurwerkevenement. Wanneer de certificaten van deze personen niet worden

verlengd, mogen deze personen alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁸ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

- Waterweg binnen de veiligheidszone

Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 3.6, derde lid, onder b. van de regeling. In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wel een waterweg (de havenkolk) aanwezig is.

De betreffende waterweg wordt voornamelijk gebruikt door pleziervaartuigen. De rechtstreeks werkende voorschriften uit de Regeling zijn ook van toepassing op dit vuurwerkevenement. Dit betekent onder andere dat de veiligheidszone afgezet en bewaakt moet worden. Gelet hierop concluderen wij dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu niet geschaad wordt.

In dit besluit is dan ook een voorschrift 3.5 opgenomen waarin is aangegeven dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement binnen de veiligheidszone mag liggen.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken de fabrikant en de artikelnummers van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

b. Waterweg (de Havenkolk) binnen de veiligheidszone

In paragraaf 2.7 van deze ontbrandingstoestemming hebben wij onderbouwd waarom in dit geval de waterweg binnen de veiligheidszone mag liggen.

c. Vaartuigen

Op de situatietekening bij de aanvraag is zichtbaar dat er vaartuigen in de veiligheidszone aanwezig zijn. Hierop is artikel 3.6, lid 2 onder b van toepassing. Dit artikel luidt: binnen de veiligheidszone bevinden zich tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen vaartuigen, behoudens een vaartuig waar vanaf het vuurwerk tot ontbranding wordt

⁸ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

gebracht, waarmee het vuurwerk in vervoerd of van een hulpverleningsdienst.

d. Ponton

Voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk vanaf water is artikel 3.11 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk van toepassing.

Wij hebben aanvullend aan artikel 3.11 van de Regeling voorschrift 3.4 opgenomen.

e. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Verblijfsgebouw voor havenmeester

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement dient de toepasser de eigenaar en/of gebruiker van het verblijfsgebouw voor de havenmeester binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte te stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement.

Tevens moet de toepasser aangeven dat ramen en deuren van het gebouw gesloten moeten zijn.

3.3 Luchtbehandelingssysteem verblijfsgebouw voor havenmeester

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

3.4 Ponton

In het belang van de veiligheid van het publiek dient een deugdelijke voorziening te worden getroffen die het afdrijven van het ponton voorkomt. Ook dient het ponton stabiel te liggen en op minimaal twee punten te zijn verankerd.

3.5 Waterweg binnen veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone mogen zich waterwegen (de Havenkolk) bevinden, overeenkomstig de aanvraag van 22 januari 2020 en de situatietekening van 23 maart 2020.