



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Gemeente Arnhem
Mevrouw S. Maessen
Postbus 5465
6802 EL ARNHEM

Onderwerp

Ontwerpbesluit – hogere waarden Wet geluidhinder

Datum
2 april 2020

Pagina
1 van 10

Zaaknummer
1952102679

Behandeld door
H. Gerritse

Geachte mevrouw Maessen,

Op 17 juni 2019 ontvingen wij uw verzoek tot het vaststellen van hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaaï.

De hogere waarden zijn ten behoeve van het vaststellen van het (ontwerp-)bestemmingsplan "Rijzenburg 2019". Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van 24 onzelfstandige zorgverblijven aan de Koningweg 17 in Arnhem. Kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie I, nummer 01490.

Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 1952102679.

Beoordeling

Wij hebben uw verzoek inhoudelijk beoordeeld. Wij willigen uw verzoek voor het vaststellen van hogere waarden in.

Wij vermelden het concrete ontwerpbesluit hieronder.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten om, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen ten behoeve van de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan "Rijzenburg 2019" zoals opgenomen in de onderstaande tabel "Geluidgevoelige bestemmingen":

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 – 377 16 00
E postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528
IBAN NL92BNGH0285158813
BTW NL 8524.52.998.B.01

Geluidgevoelige bestemmingen					
BETREFT ADRES LOCATIE (inclusief kadastraal nummer)	AANTAL WONINGEN	FAST TE STELLEN HOGERE GELUIDSBELASTING IN dB	TOEGEPASTE AFTREK IN dB (ART. 110g Wgh)	GEVEL- AANDUIDING	GELUID AFKOMSTIG VAN:
Koningsweg 17, kadastraal bekend als gemeente Arnhem, sectie I, nr. 01490 Toetspunt 1	24	50	5	Zuid	Koningsweg (N311)
Koningsweg 17, kadastraal bekend als gemeente Arnhem, sectie I, nr. 01490 Toetspunt 1, 6	24	53	2, 3 of 4*	Zuid	Rijksweg A12

*) Afhankelijk van de geluidbelasting

De verzochte hogere waarden worden vastgesteld op basis van de toegevoegde documenten, die deel uitmaken van het ontwerpbesluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

Toelichting

De gevolgde procedure, voorschriften, aandachtspunten en overwegingen leest u in de bijlagen.

Het besluit is verleend onder in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van het besluit.

Datum
2 april 2020

pagina
2 van 10

Zaaknummer
1952102679

Vragen

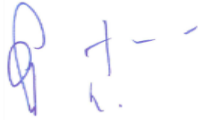
Vragen over deze brief kunt u stellen aan mevrouw H. Gerritse, telefoonnummer: (026) 377 41 45. Wij verzoeken u eventuele aanvullende documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via postbus@odra.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Datum
2 april 2020

pagina
3 van 10

Zaaknummer
1952102679

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Arnhem,



A.M. Prent
Afdelingshoofd
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage(n):

- Procedure
- Voorschriften en aandachtspunten
- Overwegingen
- Rechtsmiddelen
- Aanvraagformulier hgw Rijzenburg met raadsbesluit 16-9-2019
- 20190912 Van den Boom akoestisch onderzoek geactualiseerd
- Besluit gemeente afwijken beleid 24 feb 2014

Bijlage: Procedure

Datum
2 april 2020

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het verzoek is getoetst aan de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Voorts is het verzoek getoetst aan het vigerende Beleidsplan geluid en de Nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem.

pagina
4 van 10

Zaaknummer
1952102679

Crisis en herstelwet

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Uw aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken wordt op grond van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter inzage gelegd. De terinzagelegging wordt door ons gepubliceerd op www.overheid.nl.

U kunt tijdens de periode van terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Dat geldt ook voor derde belanghebbenden. Zienswijzen kunt u zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem onder vermelding van het zaaknummer.

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

Datum
2 april 2020

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Er moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels voldoet aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woningen van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.

pagina
5 van 10

Zaaknummer
1952102679

Aandachtspunten

Er zijn geen aandachtspunten van toepassing.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Datum
2 april 2020

pagina
6 van 10

Zaaknummer
1952102679

Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Rijzenburg 2019' voorziet in het vergroten van het bouwvlak op de Koningsweg 17 ten behoeve van de realisatie van maximaal 24 zorgappartementen/-verblijven voor demente ouderen.

De geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevels van de nieuwe zorgwoningen op de bouwgevel langs de Koningsweg overschrijdt (op delen) de voorkeursgrenswaarden van 48 dB door wegverkeerslawaai van de Koningsweg (N311) en de rijksweg A12. Ten behoeve van de ontwikkeling moet voor deze zorgwoningen een hogere waarde in verband met geluidhinder worden aangevraagd.

1. Beoordeling aan de hand van de hoofdcriteria volgens de Wet geluidhinder

Maximale geluidbelasting

De geluidbelasting mag niet meer bedragen dan 53 dB. De geluidbelasting bedraagt respectievelijk 50 dB door wegverkeer op de Koningsweg en 53 dB door wegverkeer op de Rijksweg A12. Er wordt dus voldaan aan de maximaal te verlenen hoge waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Maatregelen

In artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden verleend als de toepassing van de maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege de weg niet mogelijk zijn. Niet mogelijk houdt in dat maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en/of er overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Toepassen van stil asfalt

Voor het wegdek van de Rijksweg A12 is al gebruik gemaakt van ZOAB. Dit is het standaard wegdek voor Rijkswegen. De Koningsweg is voorzien van een referentiewegdek. Het aanbrengen van een stil wegdek om de geluidbelasting naar beneden te brengen tot de voorkeurswaarde is financieel niet doelmatig. Voor de Koningsweg geldt dat het asfalt recentelijk is vervangen. Er ligt DAB (referentiewegdek). Opnieuw vervangen zou kapitaalvernietiging betekenen

Stiller asfalt op de A12 is mogelijk met 2LZOAB. Gezien de afstand van de appartementen tot aan de A12 (540 meter), zou, voor een doelmatige geluidreductie, over een afstand van ruim 2 kilometer het asfalt vervangen moeten worden. Een dergelijke maatregel is voor 24 appartementen financieel niet doelmatig. Daarbij moet voor een dergelijke maatregel medewerking worden verleend door de wegbeheerder (Rijkswaterstaat). Hier heeft de initiatiefnemer geen invloed op.

Verminderen van de verkeersintensiteit

Een mogelijke bronmaatregel is het verminderen van de verkeersintensiteit op de Koningsweg en de A12. Het verminderen van de verkeersintensiteit kan alleen als de functie van de weg verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Het stuit op verkeerskundige bezwaren om de verkeersintensiteit te verminderen.

Datum
2 april 2020

pagina
7 van 10

Zaaknummer
1952102679

Verlagen van de maximum snelheid

De maximumsnelheid van de Koningsweg is nabij de locatie reeds teruggebracht tot 50 km/ uur. Het nog verder verlagen van de snelheid op deze provinciale weg buiten de bebouwde kom is niet haalbaar gezien het karakter van de weg. Het terugbrengen van de snelheid op een autosnelweg ten behoeve van het terugbrengen van de geluidbelasting is niet haalbaar.

Overdrachtsmaatregelen

Realiseren geluidsscherm

Het afschermen van de woonvoorziening met een geluidsscherm langs de A12 zou de geluidbelasting omlaag kunnen brengen. Hiertoe zou het bestaande scherm langs de weg ter hoogte van de Kemperbergerweg enkele honderden meters verlengd moeten worden. Een dergelijke maatregel is financieel niet doelmatig voor deze ontwikkeling.

Bij het aanbrengen van een scherm langs de Koningsweg met een lengte van 150 meter en een hoogte van 9 meter daalt de geluidbelasting tot de incidentele toegestane waarde van 48 dB. Een scherm met een dergelijke hoogte is vanuit landschappelijk oogpunt onwenselijk gezien de benodigde hoogte en in verband met het verloren gaan van bestaande zichtlijnen op karakteristieke locatie. Ook aspecten van sociale- en verkeersveiligheid (onoverzichtelijke situaties), interactie en voorkomen van een geïsoleerde ligging pleiten niet voor het nemen van deze overdrachtsmaatregel.

Afstand vergroting

Vanwege de karakteristieke locatie van de voormalig boerderij Rijzenburg is een andere locatie niet wenselijk. Afstand vergroten is niet mogelijk omdat het deels om bestaande bebouwing gaat

Conclusie

Hierboven is een integrale afweging gemaakt aan de hand van de bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke, civieltechnische, verkeerskundige en financiële aard zoals opgenomen in de Wet geluidhinder. De conclusie is dat bron- en overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuiten. Hogere grenswaarden kunnen verleend worden op grond van de Wet Geluidhinder.

2. Toetsing aan de gebiedsgerichte aanpak volgens het beleidsplan Geluid

De gemeente Arnhem stelt alleen hogere grenswaarden vast als voldoende aangetoond is dat met alle mogelijke bronmaatregelen niet aan de normale grenswaarden kan worden voldaan.

In 2008 is het bestaande Beleidsplan Geluid opnieuw door de raad vastgesteld. Het Beleidsplan Geluid heeft tot doel geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied.

Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied. In het centrum en dichtbij goed openbaar vervoer wil de gemeente Arnhem veel functies mogelijk maken. De gebiedstypen zijn opgenomen in de Structuurvisie 2012. Als gebieden intensiever gebruikt worden neemt de kans op geluidhinder ook toe. Andere gebieden zoals de parken worden juist gewaardeerd om hun relatieve rust. Deze uitgangspunten hebben geleid tot een gebiedsgerichte invulling van geluidskwaliteiten binnen Arnhem. Naar mate de geluidbelasting hoger is neemt het belang van een zorgvuldige invulling van de totale leefomgevingskwaliteit toe.

Datum
2 april 2020

pagina
8 van 10

Zaaknummer
1952102679

In verband met de wijziging van de Wet geluidhinder op 1 januari 2007 is aanvullend op het beleidsplan Geluid op 27 maart 2007 de Nota Uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem vastgesteld door het college van B& W. De gebiedsgerichte aanpak zoals opgenomen in het Beleidsplan Geluid is overgenomen in Nota Uitvoeringsbeleid.

Het geluidbeleid houdt in dat op basis van de uitgangspunten van de structuurvisie gewerkt wordt met zeven gebiedstypen die elk een eigen ambitie hebben. Van deze ambitie kan na motivering afgeweken worden.

De Rijzenburg behoort tot het gebiedstype Natuur en Water (zie gebiedstypenkaart structuurvisie 2040, p. 56). Aan deze gebiedstypen is in de Nota een ambitie- en incidenteel niveau toegekend (zie onderstaande tabel uit het Beleidsplan Geluid). Het ambitieniveau staat voor de basiskwaliteit in een gebied en omvat de na te streven geluidsklasse voor de te beschermen objecten in een bepaald gebied.

Tabel: Gemeentelijke ambitie-, incidentele en plafondwaarden voor "Natuur en Water"

Bron	Ambitie Rustig	Incidenteel Redelijk rustig	Plafond
Wegverkeer (per weg)	38 – 43 dB	43 – 48 dB	-

Voor dit gebiedstype heeft de gemeente ervoor gekozen om een lagere maximale geluidbelasting toe te staan dan wettelijk verplicht. De geluidsklasse waarin de locatie van de Rijzenburg valt heeft een ambitieniveau van 43 dB en een incidentele waarde van 48 dB. Met de geluidbelasting van respectievelijk 50 en 53 dB worden deze waarden overschreden. Geluidbelastingen tussen de 48 en 53 dB vallen in de geluidsklasse onrustig.

Voor vaststelling van het vigerende bestemmingsplan (vastgesteld op 30 juni 2014) zijn ook hogere waarden vastgesteld. Het geluidbeleid was ook toen van kracht. Met de hogere waarde is destijds dus bewust afgeweken van het geluidbeleid. Hiervoor heeft de gemeenteraad van Arnhem een apart besluit genomen d.d. 24 februari 2014. De huidige aanvraag valt binnen de reikwijdte van het destijds genomen besluit van de gemeenteraad om af te wijken van het geluidbeleid. Daarmee is het mogelijk om ook voor het nieuw vast te stellen bestemmingsplan een hogere waarde vast te stellen, in afwijking van het geluidbeleid.

Het besluit van de gemeenteraad is als bijlage bij de huidige aanvraag gevoegd en maakt daarmee onderdeel uit van het nieuw vast te stellen Besluit hogere waarde.

Datum
2 april 2020

pagina
9 van 10

Zaaknummer
1952102679

3. Beoordeling aan de hand van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden

3a. Locatiespecifieke criteria:

Op grond van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden worden bij de afweging om een verzoek om een hogere waarde toe te kennen ook de locatiespecifieke kenmerken betrokken. De onderstaande locatiespecifieke kenmerken worden in de overwegingen als positief aspect meegenomen dan wel als zwaarwegend argument meegenomen:

De locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;

- De locatie bevindt zich op loopafstand van busstation 'Schaarsbergen, Koningsweg' (circa 250 meter).

De nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;

- De nieuwbouw op de Koningsweg 17 dient ter uitbreiding van de bestaande bebouwing.

De locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;

- Nee

De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;

- Nee

Met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering, overige hindersituatie) elders opgelost.

- Niet van toepassing.

3b. subcriteria:

Bij het toekennen van een verzoek om hogere grenswaarden voor geluidgevoelige bestemmingen voor de geluidklasse 'onrustig' worden de volgende criteria bij de afweging betrokken:

Indien mogelijk bronmaatregelen;

- Niet mogelijk. Zie ook onder het kopje financiële aspecten in hoofdstuk 1.

Afstand tussen de geluidsbron en woningen;

- De karakteristieke locatie van de Rijzenburg biedt geen ruimte.

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

- Bij het stedenbouwkundig ontwerp zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met de geluidbelasting.

Indien mogelijk in het overdrachtsgebied een afscherming realiseren;

- Dit is niet wenselijk, zie hoofdstuk 1.

Bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een woning, scholen en kinderdagverblijven een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;

- Er zal bij het indienen van een omgevingsvergunning een akoestisch onderzoek moeten worden aangeleverd. Hieruit zal moeten blijken dat er voldaan wordt aan de binnenwaarde zoals deze genoemd worden in het Bouwbesluit.

Datum
2 april 2020

pagina
10 van 10

Zaaknummer
1952102679

4. Eindconclusie

De geluidbelasting op de gevels overschrijdt voor een deel van het bouwvlak de voorkeurswaarde van 48 dB van de wet geluidhinder en het ambitie- en incidentele geluidniveau voor het gebiedstype Natuur uit het beleidsplan Geluid. In 2014 heeft de gemeenteraad besloten dat op deze specifieke locatie mag worden afgeweken van het gemeentelijke beleid. De gemeenteraad heeft besloten dat hogere waarden mogen worden verleend dan de maximaal acceptabele waarde voor het gebiedstype Natuur uit het beleidsplan Geluid.

Als aan de voorwaarden uit de nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarde wordt voldaan dan ontstaat een acceptabele situatie die past binnen de kaders zoals deze zijn gesteld in de Wet geluidhinder.